

Journal of Economy and Finance

№ 4(40) 2015

ISSN 1813-3983



Тоқсансайынғы экономикалық журнал 2004 жылғы маусым айынан бастап шығады
ISSN 1813-3983

Құрылтайшы:

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің «Экономикалық зерттеулер институты» АҚ

Бұқаралық ақпарат құралдарын есепке алу туралы куәлік 05.04.2004 жылғы №4859-Ж

Главный редактор – Мұқанов М.Н.

Научный редактор – Көшербаева А.Б.

Редакционный совет:

э.ғ.д Байзақов С.Б. (Қазақстан Республикасы)
э.ғ.д Ахметжанова С.Б. (Қазақстан Республикасы)
э.ғ.д Жақыпова Ш.Ш. (Қазақстан Республикасы)
э.ғ.д Бөпиева Ж.Қ. (Қазақстан Республикасы)
э.ғ.д Тагиев Н.Ф. (Әзірбажан Республикасы)
э.ғ.д Федоров М.В. (Ресей Федерациясы)
э.ғ.д Барабанер Х.З. (Эстония)
э.ғ.д Гец В.М. (Украина)
э.ғ.д Каюмов Н.Ю. (Тәжікістан Республикасы)
э.ғ.д Сандоян Э. (Армения)
э.ғ.д Стратан А.Н. (Молдова Республикасы)
доктор PhD ЛаслоВаса (Венгрия)

Журнал жазылым бойынша таралады.

Жазылу индексі – 75224

Редакцияның мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы
010001, Астана қаласы, Сол жағалау,
Шұбар шағын ауданы, Темірқазық көшесі 65
«Экономикалық зерттеулер институты» АҚ
ҚР ҰЭМ
Тел.: +7(7172)70-18-10
Факс.: +7(7172)70-18-35
E-mail: efi.mag2004@gmail.com
www.economy.kz
ERI
ЭФИ. ISSN 1813-3983

Журналдың онлайн нұсқасы <http://economy.kz> вебсайтында жарияланады

Бұл мақалалар авторлардың пікірін білдіреді және журнал редакциясының көзқарасымен сәйкес келмеуі мүмкін.

ҚАРЖЫ СЕКТОРЫНЫҢ ТҰРАҚТАНУЫ

- Бейсенгазин Қ., Каскеев С.**
2 Мұнай бағасының төмендеу кезіндегі Қазақстанның макроэкономикалық саясаты
- Meaung Gu Kang**
10 Kazakhstan's banking industry and entry strategies
- Садиева С., Сек О.**
30 Мемлекеттік органдардың тиімділігін бағалау жүйесін жетілдіру
- Алиева С., Бақтыбаев А., Садыкова А.**
33 Мемлекеттік стратегиялық жоспарлауға заманауи әдістер

ЖЕКЕ ШЕЛЕНДІРУ ЖӘНЕ ЭКОНОМИКАЛЫҚ БӘСЕКЕЛЕСТІКТІ ҮНТАЛАНДЫРУ

- Мұсабаев Т., Нұрғалиева А.**
37 Қазақстанның агроөнеркәсіптік кешенін дамыту перспективалары
- Қалбаев А.**
49 Бәсекелестік - жаңа экономикалық саясаттың негізі

ЖАҢА ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ САЯСАТТЫҢ ҢЕГІЗДЕРІ

- Ахметжанова С., Тусупбекова М.**
53 Қазақстанның жаңа инвестициялық саясаты
- Байзақов С., Сагинтаева С.**
62 «Нұрлы жол» - «болашақтың экономикасын» дамытудың талдамалық бағдарламасының теоретикалық негізі
- Тулепбекова А., Асенова А.**
71 Жандану алғышарттары: мықты мемлекет және жеке меншік секторы

ЖАҢА ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТ

- Акмолина Б., Юлдашева А.**
76 Қазақстанның жаңа әлеуметтік саясаты және әлеуметтік саланы реформалаудағы шет елдердің тәжірибесі

Ежеквартальный экономический журнал
издается с июня 2004 г.
ISSN 1813-3983

Учредитель:

АО «Институт экономических исследований»
Министерства национальной экономики
Республики Казахстан

Свидетельство о постановке на учет средства
массовой информации №4859-Ж от 05.04.2004 г.

Главный редактор – Муханов М.Н.

Научный редактор – Кошербаева А.Б.

Редакционный совет:

д.э.н Байзаков С.Б. (Республика Казахстан)
д.э.н Ахметжанова С.Б. (Республика Казахстан)
д.э.н Жакупова Ш.Ш. (Республика Казахстан)
д.э.н Болиева Ж.К. (Республика Казахстан)
д.э.н Тагиев Н.Ф. (Азербайджанская Республика)
д.э.н Федоров М.В. (Российская Федерация)
д.э.н Барабанер Х.З. (Эстония)
д.э.н Геец В.М. (Украина)
д.э.н Каюмов Н.Ю. (Республика Таджикистан)
д.э.н Сандоян Э. (Армения)
д.э.н Стратан А.Н. (Республика Молдова)
доктор PhD ЛаслоВаса (Венгрия)

Журнал распространяется по подписке
Подписной индекс – 75224

Адрес редакции:

Республика Казахстан
010001, г. Астана, левый берег
мкр-н Чубары, ул. Темірқазық, д. 65
АО «Институт экономических исследований»
МНЭ РК
Тел.: +7(7172)70-18-10
Факс.: +7(7172)70-18-35
E-mail: efi.mag2004@gmail.com
www.economy.kz
ERI
ЭФИ. ISSN 1813-3983

Журнал публикуется в онлайн версии
на вебсайте <http://economy.kz>

Данные статьи отражают мнение авторов
и могут не совпадать с мнением редакции
журнала.

СТАБИЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

- Бейсенгазин К., Каскеев С.**
2 Макроэкономическая политика Казахстана в период низких цен на нефть
- Meang Gu Kang**
10 Kazakhstan's banking industry and entry strategies
- Садиева С., Сек О.**
30 Совершенствование Системы оценки эффективности деятельности госорганов
- Алиева С., Бактыбаев А., Садыкова А.**
33 Современные подходы к государственному стратегическому планированию

ПРИВАТИЗАЦИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНКУРЕНЦИИ

- Мусабаев Т., Нургалиева А.**
37 Перспективы развития агропромышленного комплекса Казахстана
- Калбаев А.**
49 Конкуренция как основа новой экономической политики

ОСНОВЫ НОВОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

- Ахметжанова С., Тусупбекова М.**
53 Новая инвестиционная политика Казахстана
- Байзаков С., Сагинтаева С.**
62 «Нурлы жол» - теоретическая основа аналитической программы развития «экономики будущего»
- Тулепбекова А., Асенова А.**
71 Предпосылки оживления: сильное государство и сильный частный сектор

НОВАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- Акмолдина Б., Юлдашева А.**
76 Новая социальная политика Казахстана и опыт зарубежных стран в реформировании социальной сферы

Уважаемые коллеги и читатели!

30 ноября 2015 года Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев обратился с Посланием к народу Казахстана - **«Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие»**. В своем обращении Лидер нации указал на существующие вызовы новой глобальной реальности и обозначил антикризисные меры, направленные на преодоление глобального кризиса.

Принимая во внимание актуальность Послания для развития экономики Казахстана в среднесрочной и долгосрочной перспективе, мы посвящаем данный выпуск Journal of Economy and Finance обозначенным в послании пяти антикризисным и структурным реформам экономики страны:

- Стабилизация финансового сектора;
- Оптимизация бюджетной политики;
- Приватизация и стимулирование экономической конкуренции;
- Основы новой инвестиционной политики;
- Новая социальная политика.

Как было отмечено в Послании: кризис – это не сколько проблема, а новая возможность. Большинство стран мира и компаний переродились в период кризиса и становились успешными. В качестве примера был приведен исторический путь независимого Казахстана, который достойно преодолел все предшествующие кризисы.

Научное сообщество готово внести вклад в преодоление кризиса и исследования, изложенные в данном выпуске журнала являются тому подтверждением. Исследователи рассмотрели причины, текущее состояние и предложили антикризисные меры. Я уверен, что данные работы будут интересны самому широкому кругу читателей, включая экспертное сообщество.

**Главный редактор,
Председатель Правления
АО «Институт экономических исследований»**

М. Муханов

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА В ПЕРИОД
НИЗКИХ ЦЕН НА НЕФТЬ**

К. Бейсенгазин - Заместитель директора
Центра макроэкономических и прикладных
экономико-математических исследований
АО «Институт экономических исследований»

С. Каскеев – Старший эксперт
Центра макроэкономических и прикладных
экономико-математических исследований
АО «Институт экономических исследований»

В статье представлен анализ, реализуемой Правительством антикризисной программы, которая опирается на ранее принятые программные документы, а также на Послание Главы государства от 30 ноября текущего года. В статье содержится подробное описание действий Правительства для обеспечения стабильности и устойчивости экономики, в рамках проводимой монетарной и фискальной политики.

Мақалада Үкіметпен іске асырылатын, бұрын қабылданған бағдарламалық құжаттарға, сондай-ақ Мемлекет басшысының ағымдағы жылдың 30 қарашасындағы Жолдауына негізделетін дағдарысқа қарсы бағдарламаға талдау жасалған. Мақалада жүргізіліп жатқан монетарлық және фискалды саясат шеңберінде экономиканың тұрақтылығын және орнықтылығын қамтамасыз ету үшін Үкімет іс-қимылының сипаттамасы берілген.

The article presents an analysis of the countercyclical measures adopted by the Government, which are based on the measures adopted earlier and on the annual President's speech delivered on 30th of November 2015. The article gives detailed description of government's actions to ensure stable and sustainable economic growth, as part of the conducted monetary and fiscal policy.

Перед экономикой Казахстана стоит задача адаптации к шоку от изменения условий торговли на фоне снижения внутреннего и внешнего спроса.

После значительного снижения в течение второй половины 2014 года цены на нефть оставались на низком уровне в 2015 году, составив в среднем около 51 долл. США за баррель в январе-ноябре 2015 года, что оказало определенное отрицательное влияние на экономику стран экспортеров энергоресурсов.

Кроме этого, рост ВВП Китая, замедлился до 6,9%, а экономика России, как ожидается, сократится на 3,8 процента в 2015 году, что влияет на экспорт Казахстана и, следовательно, будет способствовать замедлению экономики Казахстана.

Рост ВВП Казахстана снизился с 4,1 процента (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года), в течение первых девяти месяцев 2014 года, до примерно 1 процента в течение соответствующего периода 2015 года.

Цены на нефть снизились более чем на 50 процентов в период между июнем 2014 года и началом 2015 года, что привело к сокращению доходов от экспорта почти на половину и появлению дефицита в фискальном балансе и в балансе счета текущих операций в 2015 году.

Кроме того, уменьшился приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и ухудшился общий внешний баланс, оказывая давление на тенге.

Останутся ли цены на нефть низкими и в дальнейшем?

В ближайшее время сложно ожидать повтора тех условий, которые сформировали модель «нефтяного роста» 2000-х гг.

Долгосрочная динамика мировых цен на нефть имеет тренд, который медленно растет и на него периодически накладываются циклические колебания¹. Период таких колебаний составлял в последние десятилетия примерно 30 лет. Сейчас пройден очередной пик цен на нефть и началась фаза их снижения, она может продлиться примерно 10-15 лет.

Такую позицию разделяет и Международное энергетическое агентство. Согласно докладу World Energy Outlook 2015², более длительный период низких цен на нефть также нельзя исключать. По одному из сценариев доклада, цена на нефть будет оставаться близкой к 50 долл. США/барр. до конца текущего десятилетия, а затем постепенно растет до 85 долл. США/барр. в 2040 году.

Эта траектория основана на предположениях о более низком росте мировой экономики в краткосрочной перспективе; более стабильном Ближнем Востоке и долгосрочном изменении стратегии добычи ОПЕК в сторону охвата большей доли мирового нефтяного рынка (вместе с ценой, которая стабилизирует позицию нефти в мировой структуре энергопотребления), а также более стабильных поставках из стран, не входящих в ОПЕК, особенно за счет нефти малопроницаемых пород из США.

Таким образом, существует большая вероятность реализации сценария продолжительно низких цен на нефть. И как должен отреагировать Казахстан на сложившиеся вызовы, и есть у Правительства и Национального банка страны достаточно инструментов для поддержания экономического роста в экономике?

Предпринимаемые и планируемые антикризисные меры

Власти Казахстана отреагировали на падение мировых цен на нефть своевременной коррекцией бюджета, за которой последовала соответствующая корректировка денежно-кредитной политики и режима обменного курса.

В марте 2015 года Правительство снизило ранее выделенные расходы на инфраструктурную программу «Нурлы Жол», посредством оптимизации или переноса по срокам прочих неприоритетных капитальных расходов, которые позволили удержать дефицит государственного бюджета (или накопление долга) в рамках 3 процентов от ВВП в 2015 году.

В то же время, Национальный банк ужесточил денежно-кредитную политику в поддержку жестко-контролируемого режима обменного курса, направленного на обеспечение стабильности цен и обменного курса.

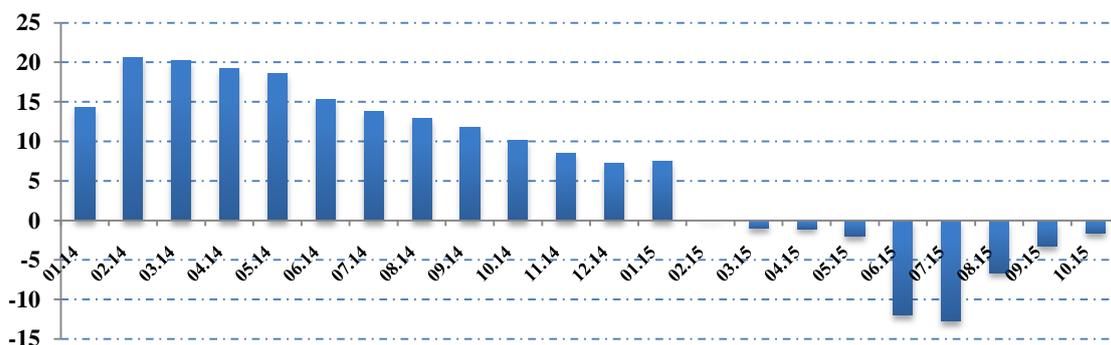
Ужесточение денежно-кредитной политики привело к снижению кредитования экономики, несмотря на предоставление государством субсидируемых кредитов для отдельных отраслей.

Кредитование сократилось примерно на 12 процентов в период между январем и августом 2015 года на фоне роста банковских издержек по финансированию и конвертации

¹ Jacks, 2013; Shafiee, Topal, 2010

² https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/WEO2015ES_RUSSIAN.pdf

депозитов в валюту (Рисунок 1). Кредитование бизнеса сократилось примерно на 19 процентов в период между январем и июлем, и потом начало увеличиваться в августе. Кредитование физических лиц осталось на том же уровне в июле и увеличилось на 3,3 процента в августе из-за повышения стоимости долларовых кредитов в связи со снижением курса тенге. В ответ на сокращение кредитования ответственные органы продлили программы субсидируемого кредитования (при предельной номинальной ставке 6 процентов) для предприятий малого и среднего бизнеса и начали две программы субсидирования для рефинансирования ипотечных кредитов и покупки автомобилей отечественной сборки. Эта мера стимулировала частичное восстановление роста кредитования в целевых отраслях.



Источник: Национальный банк РК

Рисунок 1 – Динамика кредитования, в % к предыдущему периоду прошлого года

Защита жестко-контролируемого режима обменного курса отразилась на официальных международных резервах. Она также способствовала повышению реальной стоимости тенге и долларизации депозитов в банковской системе.

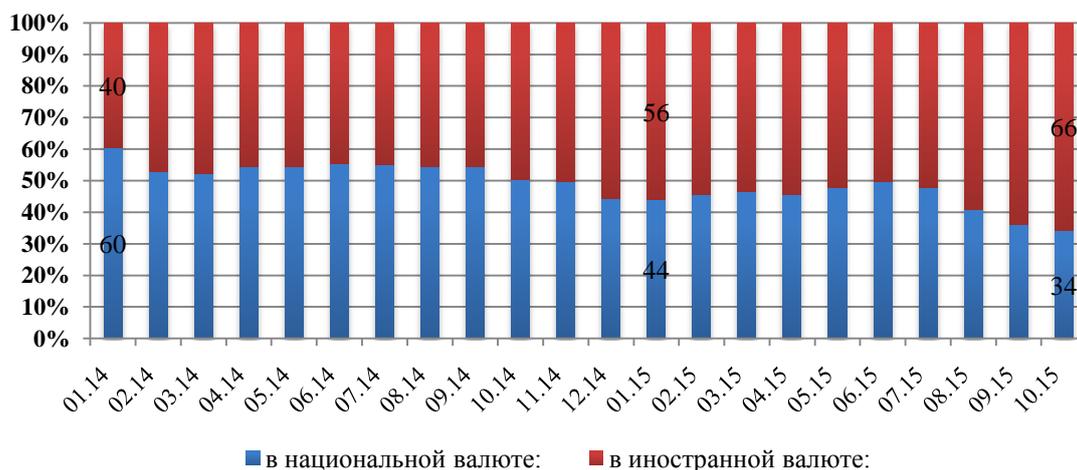


Рисунок 2 – Динамика доли депозитов в иностранной и в национальной валюте в общей сумме депозитов

Источник: Национальный банк РК

С начала 2015 года депозиты в национальной валюте снизились на 10%, и по итогам октября текущего года составили 34% от всех депозитов в банковской сфере. Необходимо отметить, что доля тенговых депозитов в начале 2014 года составляла 60%.

В августе 2015 года Правительство и Национальный банк решили перейти к режиму плавающего обменного курса и переориентировать денежно-кредитную политику страны на режим инфляционного таргетирования. К концу октября 2015 года тенге потерял треть своей стоимости по отношению к доллару США.

Эти меры политики и корректировка относительных цен были необходимы для обеспечения устойчивости государственного бюджета и платежного баланса в среднесрочной перспективе и корректировки национального дохода в контексте снижения цен на нефть.

Сложная внешняя среда будет и дальше влиять на среднесрочные перспективы развития Казахстана. Перед экономикой по-прежнему стоят значительные понижательные риски, включая возможность задержки начала добычи нефти на Кашагане или продолжение спада в России и дальнейшее снижение роста в Китае. В долгосрочном будущем, успешная реализация амбициозной программы Правительства по структурным реформам, включая полноценную реализацию соглашений Всемирной торговой организации (ВТО), в сочетании с институциональными реформами и развитием потенциала, формированием человеческого капитала и продолжением инвестиций в инфраструктуру, должны повысить производительность и конкурентоспособность ненефтяной экономики.

Ожидаем, что со временем, это создаст основу для более устойчивой и диверсифицированной модели развития Казахстана.

Для этого есть все предпосылки и инструменты. В своем послании Народу Казахстана Президент Н.А. Назарбаев озвучил, что антикризисная программа страны должна опираться на три принципа: **рост, реформа, развитие.**

В рамках реализации задач поставленных Президентом страны, был разработан «Общенациональный план мероприятий и Антикризисный план действий Правительства и Национального Банка по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2016-2018 годы», который ставит перед собой четкие цели, имеет конкретные мероприятия по их достижению, и включает меры по углублению реформ в рамках Плана нации «100 конкретных шагов».

Приоритеты макроэкономической политики

Монетарная политика

Одним из основных и первых направлений выступает **стабилизация финансового сектора страны.**

1) В среднесрочной перспективе основной задачей Национального Банка и Правительства является снижение инфляции до 6-8% в 2016-2017 годах, 5-7% в 2018 году, 4-6% в 2019 году и 3-4% в 2020 году.

Но по итогам текущего года, инфляция будет значительно выше заявленного коридора из-за эффектов ослабления курса тенге.

Эффект ослабления курса тенге продолжает подогревать рост цен в стране. По итогам ноября инфляция достигла отметки 12,8% гг и 3,7%мм (9,4%гг и 5,2%мм месяцем ранее).

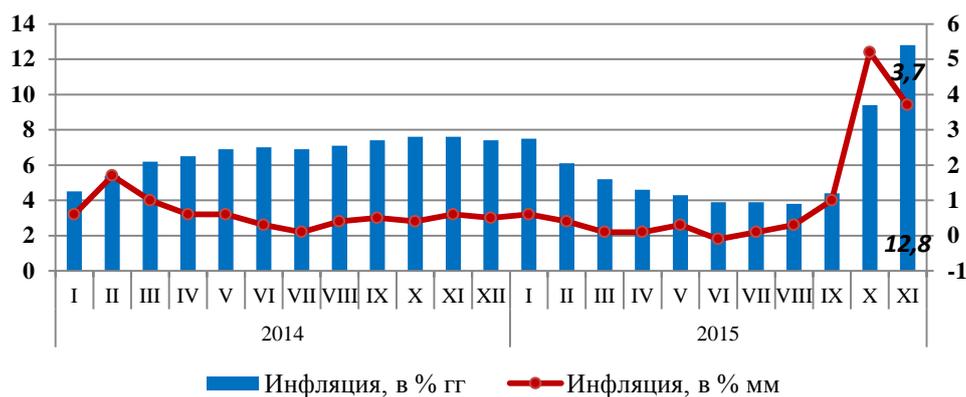


Рисунок 3 – Динамика инфляции

Источник: Комитет по статистике РК

Наиболее остро на ослабление тенге отреагировали непродовольственные товары, которые подорожали в прошедшем месяце на 6,5%мм и 21,3%гг. Данный процесс естественен, так как доля импортных товаров в потребительской корзине существенно превышает 50%, особенно в части непродовольственных товаров. Поэтому именно они дорожают быстрее всего, а инфляция услуг, в которых доля импорта существенно ниже, сдерживает общий рост цен. Однако и рост цен промышленных услуг незначительно ускорился в прошедшем месяце с 1,1%мм до 1,4%мм. Причиной этому процессу послужила индексация тарифов ЖКХ на отопление (5,2%мм) и водоснабжение (3,5%мм). Цены на продукты питания в ноябре увеличились на 3,3%мм и 10,8%гг.

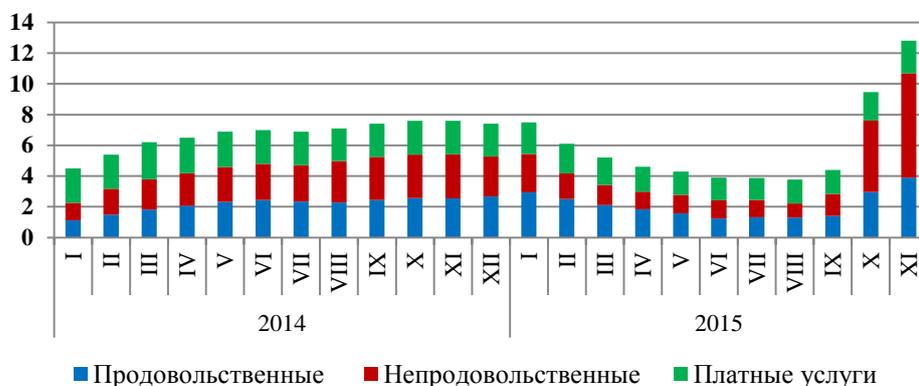


Рисунок 4 – Вклад компонентов в прирост ИПЦ, в % гг

Источник: Комитет по статистике РК

Эффект от резкого ослабления тенге хоть и ослабнет, но еще продолжит учитываться в ценах в декабре 2015г и в январе 2016г. Наши оценки показывают, что инфляция по итогам года может достичь отметки 15%гг. Это поднимет среднегодовое значение индекса ИПЦ в 2015г до 6,8%гг. В дальнейшем слабый потребительский спрос и вялая динамика кредитования позволят замедлить рост цен до официального целевого коридора.

Таким образом, при стабилизации цен в стране, в апреле 2016 года будет внедрен механизм гибкого изменения базовой процентной ставки, который будет ориентирован на обеспечение стабильности цен и снижение уровня инфляции. Это позволит повысить эффективность операций денежно-кредитной политики и усилить ее влияние на ставки денежного рынка.

2) Для обеспечения устойчивости финансового сектора по результатам стресс-тестирования всех субъектов банковского сектора на предмет неработающих кредитов до сентября 2016 года будут приняты меры по их признанию и списанию.

3) В целях повышения доходности пенсионных накоплений до марта 2016 года будут пересмотрены подходы к инвестированию пенсионных активов и до июля 2016 года будут выработаны механизмы передачи активов пенсионных фондов под управление частных казахстанских или иностранных компаний.

В 2016 году из-под контроля Национального банка будут выведены ЕНПФ, Фонд проблемных кредитов и другие финансовые институты.

4) В целях дедолларизации экономики Национальным Банком совместно с Правительством будет принят комплекс мер по дедолларизации экономики и повышению привлекательности тенговых инструментов, включая развитие рынка корпоративных ценных бумаг и стимулирование биржевой торговли финансовыми инструментами в тенге, введение требования по установлению и указыванию в рекламе цен на товары и услуги, продаваемые на территории страны, только в национальной валюте.

Фискальная политика

Замедление глобальной экономики, вызванное изменением ценовой конъюнктуры на товарных рынках, оказало значительное влияние на формирование бюджетной политики страны.

Так, налоговые поступления в бюджет снизились почти на 20 процентов, из них объемы уплаты НДС упали на четверть, а по корпоративному налогу на доходы – на 13 процентов.

В своем Послании народу Казахстана, Президент подчеркнул о **недопустимости увеличения налоговых нагрузок на бизнес**. В среднесрочной перспективе Правительство наметило тенденцию по консолидации фискального сектора в целях достижения устойчивого и планируемого уровня ненефтяного дефицита, как через корректировку бюджетных расходов, так и через расширение доходной базы.

В рамках ежегодного Послания народу Глава государства акцентировал внимание на необходимости оптимизации бюджетной политики через широкий **анализ эффективности расходов, в том числе оценки эффективности капитальных затрат на реализуемые программы регионального и индустриального развития**.

Расходы пересмотренного Правительством бюджета на 2015 год были снижены в среднем на 8%, на 2016 год на 9%. Меры по оптимизации в фискальной сфере привели к отсрочке или сокращению элементов текущих и капитальных расходов. Пересмотру подверглись запланированные проекты в рамках программ по региональному и индустриальному развитию.

Так, бюджет оператора программы по индустриализации в лице Министерства по инвестициям и развитию на 2016 год был снижен на 18%. Бюджет Министерства национальной экономики, как ответственного за проекты по региональному развитию в виде модернизации инфраструктуры и ЖКХ, в 2016 году будет сокращен на 32%.

Были пересмотрены и оптимизированы такие статьи текущих расходов, как преобразование «Дорожной карты занятости», а также проекты по внедрению подушевого финансирования в образовании, а также по повышению заработных плат.

Сокращение капитальных затрат будет компенсировано программой инфраструктурного развития «Нурлы Жол», объявленного в ходе Послания Главы государства в конце 2014 года, предполагающего выделение в течение трех лет средств из Национального фонда на строительство и модернизацию элементов инфраструктуры страны.

В целях разгрузки бюджетных расходов предполагается активное применение механизмов государственно-частного партнерства, в рамках которого будут предусмотрены дополнительные меры по поощрению частных инвестиций в приоритетные сектора экономики.

Первым шагом к реформированию системы государственно-частного партнерства явился пересмотр Закона «О государственно-частном партнерстве» в целях использования эффекта ограниченных государственных ресурсов для повышения эффекта развития. Как было подчеркнуто в Послании, пересмотру подвергнется Концепция формирования и использования средств Национального фонда, который до последнего времени исполнял функцию «скрытого кармана» для финансирования текущих расходов бюджета.

Правительством страны принят курс на расширение доходной базы бюджета через замену и оптимизацию действующих налоговых режимов. Так, с 2017 года налог на добавленную стоимость будет заменен на налог с продаж, что согласно предположениям увеличит налоговую базу.

В ходе Послания Президент подчеркнул о необходимости упрощения налоговых режимов, что будет означать сохранение только лишь трех уровней, таких как общий, патент для индивидуальных предпринимателей и специальный налоговый режим для малого и среднего бизнеса, а также аграрного сектора. Данный механизм будет ограничивать деятельность теневой экономики.

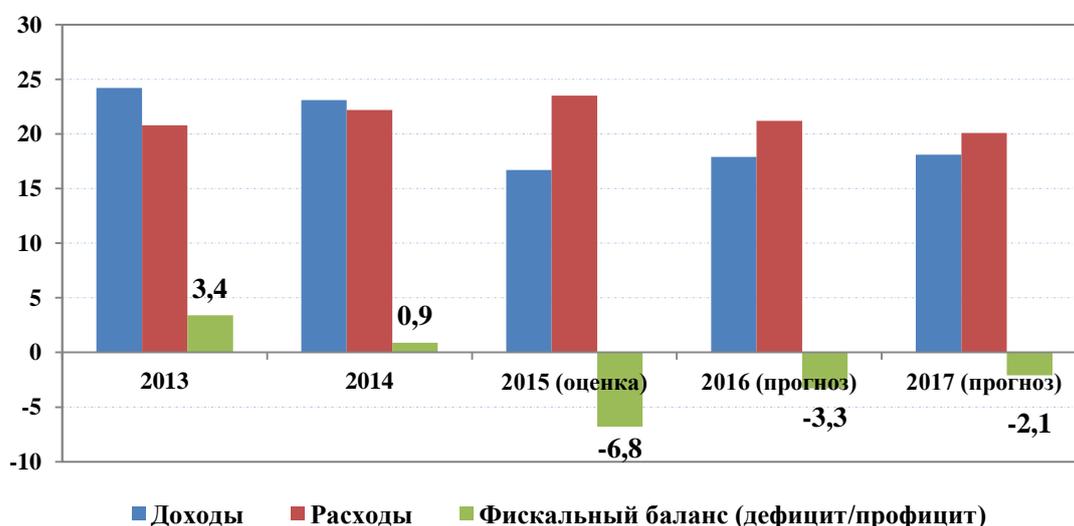


Рисунок 4– Счета консолидированного бюджета, % к ВВП

Источник: Министерство финансов РК

В рамках новой бюджетной политики Правительство поставило перед собой задачи по государственному долгу. Наравне со снижением дефицита бюджета до 1,4% к 2020 году предполагается постепенное снижение уровня государственного долга, который в последние годы наращивался для финансирования дополнительного бюджетного дефицита. В целях достижения данной цели будут продолжены реформы в области концессионных соглашений,

а также стимулирование и поощрение широкого применения государственно-частного партнерства.

Правительство продолжит проведение реформ таможенного и налогового администрирования, направленные на повышение ненефтяных доходов и устранение лазеек, препятствующих увеличению собираемости налогов. В рамках повышения эффективности налогового администрирования были продлены сроки легализации имущества до конца 2016 года. Разработаны и внедрены дополнительные стимулы для возврата финансовых средств и имущества в легальное поле, а также приняты меры по обеспечению юридической гарантии на неприкосновенность. Продление сроков легализации имущества является последней ступенью перед всеобщей декларацией доходов и расходов граждан, которая позволит усилить налоговое администрирование и провести глубокое реформирование фискальной политики.

Список литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015 г.;
2. Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2016 - 2018 годы»;
3. Информационное сообщение о ситуации на валютном рынке в декабре 2015 года, Национальный банк Республики Казахстан;
4. Jacks, 2013; Shafiee, Topal, 2010.
5. World Energy Outlook 2015.

Kazakhstan's banking industry and entry strategies

Meang Gu Kang

*KDB, Ph.D in Economics, Senior Research Fellow,
Deputy General Manager/
Global Economy Team/ Research Dept.*

В статье представлен исторический обзор эволюции банковского сектора Казахстана с момента начала глобального финансового кризиса в 2008 году и до настоящего времени. Проанализированы основные достижения, недостатки и задачи, стоящие перед сектором с активами в 18,2 триллиона тенге. Автор выдвигает ряд предложений, направленных на расширение сотрудничества между банковским/бизнес секторами экономики Казахстана и Южной Кореи.

Мақалада 2008 жылғы галамдық қаржылық дағдарыстың басталуынан бастап қазіргі уақытқа дейінгі Қазақстанның банк саласының дамуына тарихи шолу баяндалған. Активтері 18,2 триллион теңге болатын саланың негізгі жетістіктері, кемшіліктер және алдында тұрған міндеттері талданды. Автор Қазақстан және Корея экономикаларының банктік/бизнес салаларының арасындағы ынтымақтастықты кеңейтуге бағытталған бірқатар ұсыныстарды алға тартады.

The article presents historical account of the Kazakhstan banking sector evolution since beginning of the Global financial crisis in 2008 till present time. Major achievements, weaknesses and goals of the sector, which manages assets worth 18.2 trillion tenge, are evaluated. The author gives a number of suggestions aimed to expand cooperation between Kazakhstani and South Korean banking/business sectors of the economy.

I. Introduction

Since Kazakhstan gained independence from the Former Soviet Union in 1992, privatization of state-owned enterprises began in earnest, leading to the establishment of numerous banks, which number surged to 150 by the mid-1990s. Most of the commercial banks founded in this period were the so-called paper banks which were established for the purpose of going bankrupt immediately after misappropriating government funds. At the turn of the 21st century, large commercial banks ventured into a variety of areas such as securities, asset management, insurance, and pension funds in order to maximize synergy effects.

From 2000 onwards, financial authorities have pursued several measures to strengthen the competitiveness of the banking industry, which include prudential regulation, tightening the conditions for establishing new banks, setting up two separate financial supervisory organizations, and the adoption of IFRS (International Financial Reporting Standards). The Central Bank of Kazakhstan amended the national accounting standards to meet the IFRS requirements, by raising the minimum capital requirement and the capital adequacy ratio (BIS ratio). As a result, regulations for financial organizations tightened on asset soundness and audit obligations. Despite the reinforced regulations of the Kazakh financial authorities, the financial structure of banks deteriorated due to changes in the overseas funding market conditions caused from the 2008 sub-

prime mortgage crisis. The heavy foreign debt burden resulted in increased insolvency, with some troubled banks declaring default.

In order to reduce non-performing assets of banks and restore asset quality, Kazakh financial authorities have been promoting the restructuring of banks through various ways, including the Problem Loan Fund (PLF) under the Central Bank, the establishment of bad banks under commercial banks, allowing mergers between banks, the Presidential Decree 'Kazakhstan financial sector development 2030', and the 'Nurly Zhol - the path to the future (Нұрлы Жол - путь в будущее)'.

This study aims to put forward strategies for expanding entries of Korean financial organizations and enterprises into Kazakhstan by analyzing the trends in Kazakhstan's economy and banking industry, the causes of banks' non-performing assets, and the developments in the government's restructuring policies for banks in Kazakhstan.

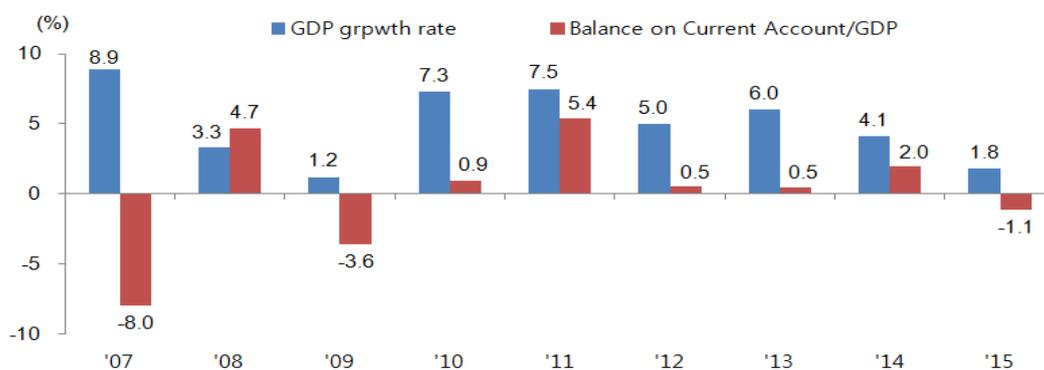
II. Economic and Banking Industry Conditions in Kazakhstan

1. Economic Conditions

The economy of Kazakhstan, especially exports and fiscal revenues, is affected greatly by the trends in the global raw materials prices due to the high dependency on crude oil, natural gas and minerals. As the manufacturing base is weak, Kazakhstan's economic structure relies heavily on imports for capital goods and consumption goods. The economic growth rate of Kazakhstan fell to 3.2% and 1.2% in 2008 and 2009, respectively, due to falling oil prices, capital outflows and depressed domestic demand caused by the global financial crisis. Kazakhstan obtained an average economic growth rate of 6.4% from 2010 to 2013 thanks to the nation's recovery since the first quarter of 2009 resulting from high oil prices, increased oil production, enlarged government spending, rises in real wages, and a drop in the unemployment rate.

In 2014, with the fall in international oil prices and oil exports, and the reduction of government spending, Kazakhstan's economy grew by 4.1%, dipping 1.9% from the previous year. The rise of an exchange rate caused by the tenge devaluation in February of the same year and the fall in the consumption of imports resulted in a current account surplus of 2% of GDP.

Graph 1 - GDP Growth Rate and Balance on Current Account

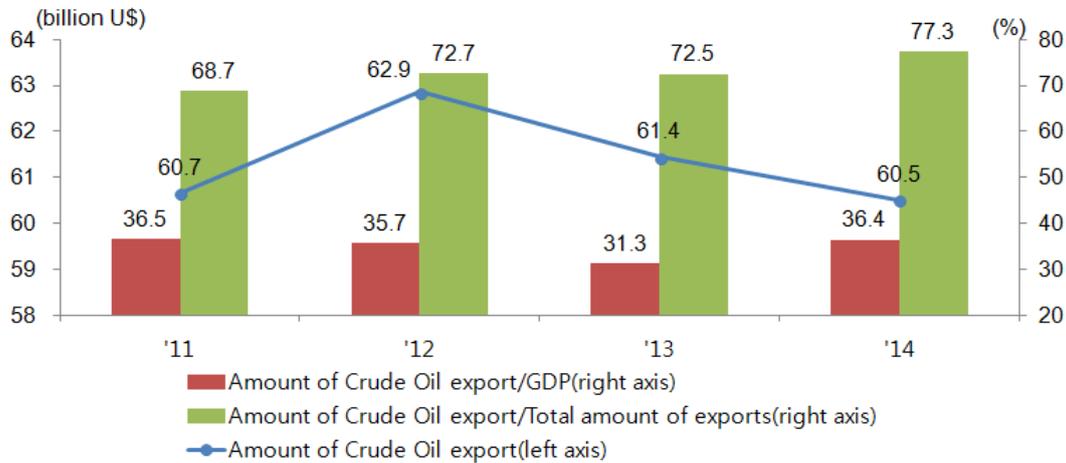


Source: WB Group, 'Global Economic Prospect', 2015.01

The fiscal deficit of 2014 was expanded because of the decreased prices and exports of major fiscal revenue items, such as mineral resources and energy resources including oil and natural gas. In particular, exports of crude oil stood at 60.5 billion dollars, a 1.5% drop compared with

2013. In 2015, in response to the sustained low oil prices, the Kazakhstan government has adjusted its fiscal deficit forecast from 2.3% to 3% of GDP.

Graph 2 - Crude Oil Exports



Source: Kazakhstan National Statistical Office, 'A statistical yearbook', each year

The Russia-Ukraine conflict of early 2014, economic sanctions against Russia by Western nations including the United States and the EU, and the plunge in international oil prices led to the drop of KASE (Kazakhstan Stock Exchange) and the rise of the exchange rate.

On June 30, 2015, stock prices recorded 899.6, a 31.5% fall from the peak of 1,312.8 in early September 2014. Also, the exchange rate on June 30, 2015 was 186.2 tenge/dollar, a 3% increase from 180.8 tenge/dollar in late October 2014.

Graph 3 - Exchange Rate



Source: Bloomberg

Graph 4 - KASE



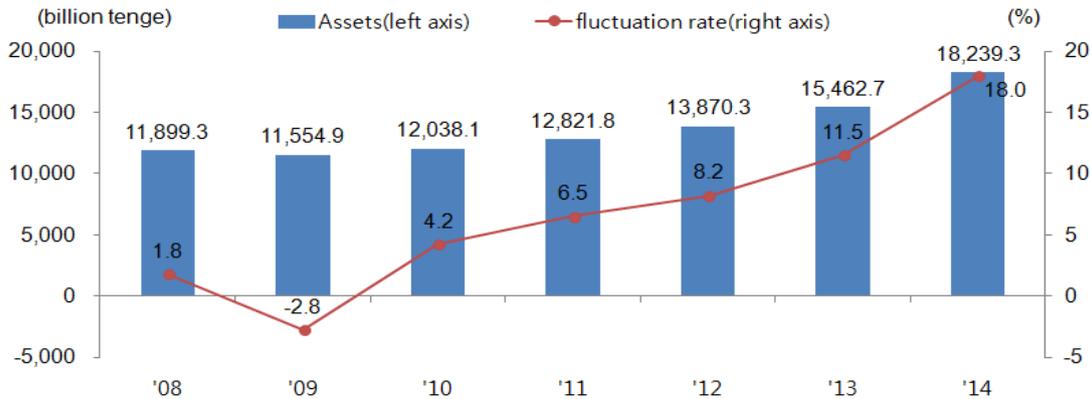
Source: Bloomberg

2. Banking Industry Conditions

(1) Bank assets

While the increased non-performing assets of banks following the 2008 global financial crisis temporarily decelerated the growth trend in bank assets, this trend was soon resumed thanks to robust economic growth factors such as the rise of oil prices in the first quarter of 2009. In 2014, despite the Russia-Ukraine conflict and plunge in international oil prices, bank assets gained an 18% increase vis-a-vis a year earlier, reaching 18.2 trillion tenge.

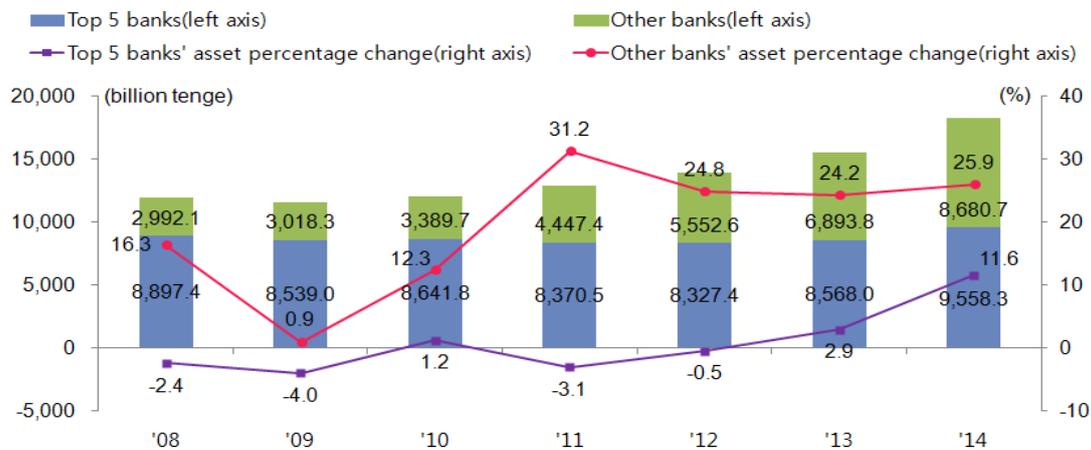
Graph 5 - Asset Fluctuation



Source: National Bank of Kazakhstan

Kazakh banks' asset distribution is concentrated in the top five banks in asset size. In 2009, the total asset size of the top 5 banks was 8.5 trillion tenge, accounting for 73.9% of the total bank assets. However, in 2014, despite the rise in the top five banks' assets to 9.6 trillion tenge, which is an 11.6% increase compared to 2013, asset concentration decreased from 55.4% in 2013 to 52.4% in 2014.

Graph 6 - Top 5 Banks' Assets and Asset Fluctuation

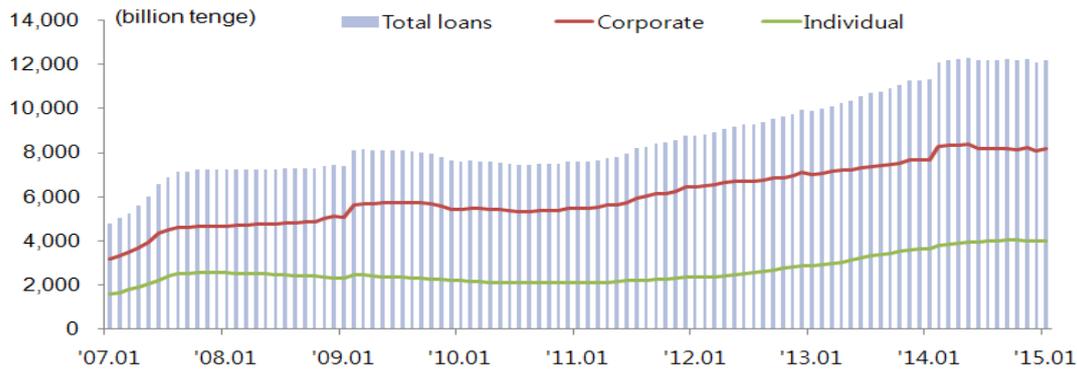


Source: National Bank of Kazakhstan, Financial Supervision of the National Bank of Kazakhstan

(2) Bank loans

In 2014, corporate and personal loans from Kazakh banks increased despite the plunge in oil prices and the Russia-Ukraine conflict. In late 2014, the total amount of loans rose 7.2% from 11.3 trillion tenge to 12.1 trillion tenge compared to one year earlier. Corporate loans amounted to 8.2 trillion tenge, taking up 67.2% of the total bank loans, a 4.5% increase from 2013.

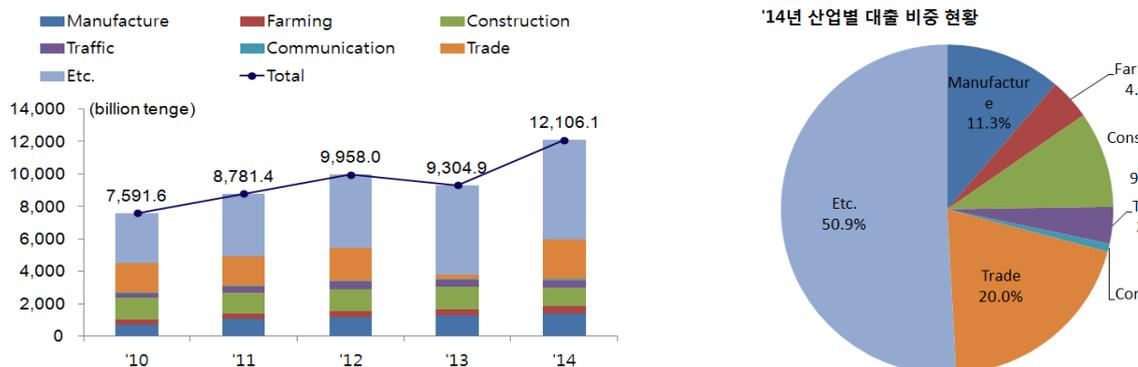
Graph 7 - Bank Loans



Source: National Bank of Kazakhstan

As for bank loans by industry in 2014, trade loans ranked first at 2.4 trillion tenge, consisting 20% of the total loans, and loans to the manufacturing industry were 1.4 trillion tenge, taking up 11.3% of the total loans. Construction loans stood at 1.1 trillion tenge, occupying 9.4%. For the Compound Annual Growth Rate (CAGR) of loans over the past five years, loans to the telecommunication industry showed the highest increase with 14.7%, followed by the transportation industry 13.3%, and the farming industry 11.4%.

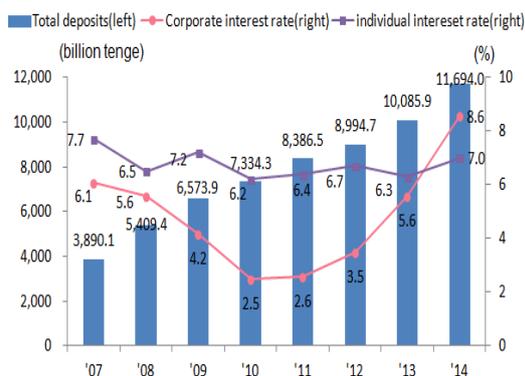
Graph 8 - Bank Loans by Industry



Source: National Bank of Kazakhstan

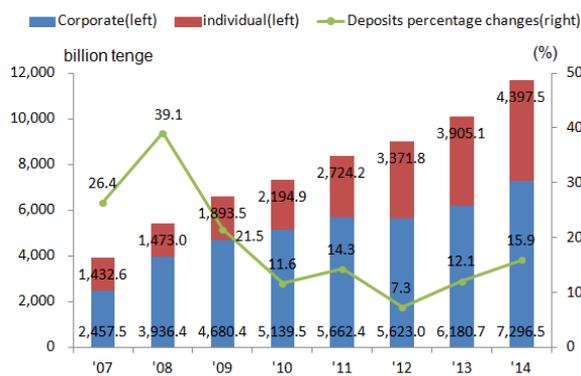
The total deposits of banks rose with the economic growth along with the increase in income and interest rates. In 2014, the total bank deposits were 11.7 trillion tenge, up 15.9% from a year earlier. In 2014, deposits in tenge out of the total bank deposits were 5.198 trillion tenge, down 17.7% from 2013, while foreign currency deposits rose 72.2% from 2013 to 6.5 trillion tenge. Business deposits were up 18.1% to 7.3 trillion tenge, and private deposits increased 12.5% to 4.4 trillion tenge vis-a-vis a year earlier. Private deposits are expected to increase as financial authorities amended the Depositor Protection Act in 2015 to double the depositors' deposit protection limit from 5 million tenge to 10 million tenge.

Graph 9 - Deposits Trends and Percentage Changes



Source: National Bank of Kazakhstan

Graph 10 - Corporate and Personal Deposits Trends



(3) Foreign loan reduction in the banking sector

From 2000 to 2007, thanks to not only the buoyant markets worldwide but also the domestic economic boom on the back of rising prices of raw materials including crude oil, Kazakhstan was able to raise funding from overseas markets easily, and hence foreign debt surged. However, due to the global financial crisis in 2008, the total foreign debt of Kazakh banks decreased following the banks' asset sales for repayment and reduction in global funding as a loan instrument. In 2014, banks' total foreign debt recorded 10.1 billion dollars, a 75.6% reduction from 45.9 billion dollars in 2007. Funding from foreign loans declined 91.2% from 39.6 billion dollars in 2007 to 3.5 billion dollars in 2014. Thanks to the banks' efforts, the proportion of banks' foreign debt out of the total foreign debt was dramatically reduced from 47.5% in 2007 to 6.4% in 2014.

Table 1 - Developments in the Banking Sector's Foreign Loans

(Unit: billion US\$, %)

	005	006	007	008	009	010	011	012	013	014
Deposits	.1	.8	.6	.2	.1	.6	.0	.6	.8	.8
Bonds	.8	.0	.3	.5	.9	0.7	.9	.6	.7	.7
Loans	2.2	8.2	9.6	5.1	5.7	.6	.5	.2	.6	.5
Others	.2	.4	.5	.4	.5	.1	.1	.1	.1	.1
Total	5.3	3.3	5.9	9.2	0.2	9.9	4.6	3.5	1.2	0.1
Foreign loans in the banking sector /Total foreign loans	5.3	5.0	7.4	6.3	6.7	6.9	1.7	.9	.4	.4

Source: National Bank of Kazakhstan

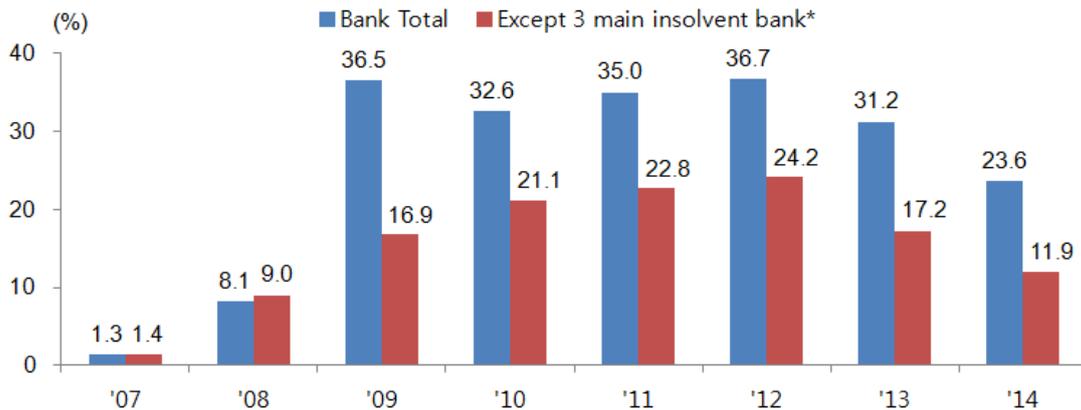
(4) Asset quality and improved profitability

1) Improved asset quality

Amidst the economic recession led by the global financial crisis, banks' asset quality had aggravated due to the rise in overdue loan payments of corporations and individuals. However, banks' asset quality has been improving through the self-restructuring processes of banks and

financial authorities. The NPL proportion of all the Kazakh banks surged from 1.3% in 2007 to 36.5% in 2009, but due to the compulsory reduction policy by the Kazakh government, it decreased 23.6% and 23.4% in 2014 and in late March 2015, respectively. Except for BTA Bank, Alliance Bank and Temirbank, where non-performing assets increased significantly due to the global financial crisis, asset quality showed a tendency of stabilization. Save these three banks, the NPL proportions of the other banks decreased 21.1%, 17.2%, and 11.9% in 2010, 2013, and 2014, respectively.

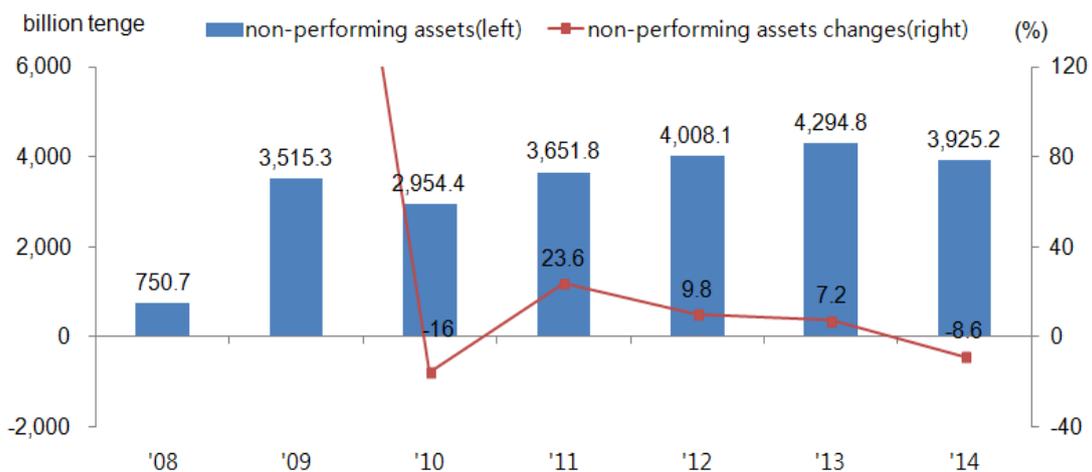
Graph 11 - NPL Ratio



*: BTA Bank, Alliance Bank, Temirbank
Source: National Bank of Kazakhstan

In 2008, the size of non-performing assets of all the banks surged 536.9% from 2007 to 750.7 billion tenge, but thanks to the active role of the PLF and bad banks in clearing non-performing assets, it went down 8.6% from 2013 to 3.9 trillion tenge as of the end of December 2014.

Graph 12 - Non-Performing Assets in Banks



Source: The National Bank of Kazakhstan; Finance supervision of the National Bank of Kazakhstan

2) Improved profitability

In 2009, the total net profit of all the banks in Kazakhstan decreased significantly to -127.2 billion tenge from the previous year's 10.7 billion tenge. After the first quarter of

2009, however, the profitability of banks was restored thanks to rising foreign investment on the back of continued high oil prices, the real estate market and consumption recovery, and the supply of new credit. This resulted in a 17.6% rise of net income from 222.1 billion tenge in 2012 to 261.1 billion tenge in 2013. In 2014, despite the Russia-Ukraine conflict and plunge in oil prices, banks' profitability was on the rise with their total net income rising 9.4% from 2013 to 258.7 billion tenge.

Table 2 - Kazakh Banks' Net Income

(Unit: billion tenge)

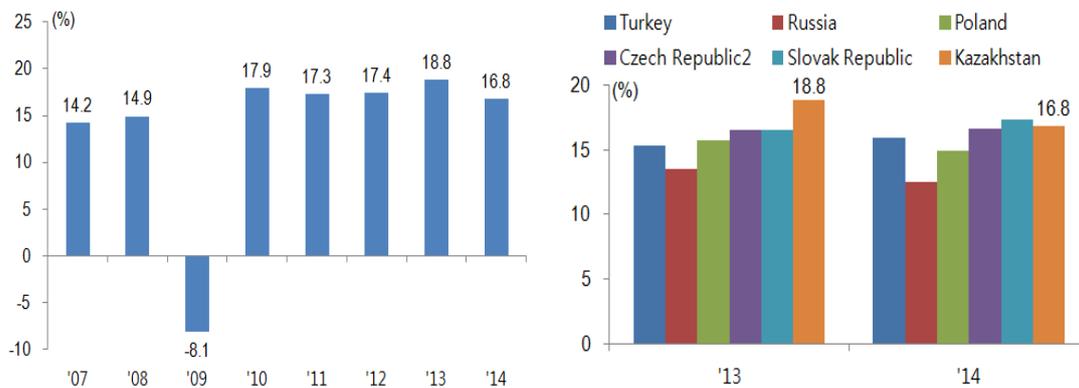
2012	2013	2014
222.1	261.2	285.7

Source: [Finance supervision of the National Bank of Kazakhstan, 'Current state of the banking sector of Kazakhstan', each year](#)

(5) Capital adequacy in satisfactory level

The capital adequacy ratio (BIS ratio) of all the Kazakh banks decreased to -8.1% in 2009 due to the soaring non-performing assets of BTA Bank, Alliance Bank and Temirbank. However, financial supervisory authorities and banks have maintained stable capital ratios in preparation for the global economic slowdown and the enforcement of BASEL III, keeping the BIS ratio at a satisfactory level of 16.8% as of the end of 2014. In 2014, the BIS ratio of all the Kazakh banks recorded a better level than Turkey, a major country of the ex-socialist bloc, whose GDP per capita is almost the same with Kazakhstan.

Graph 13 - BIS Ratio

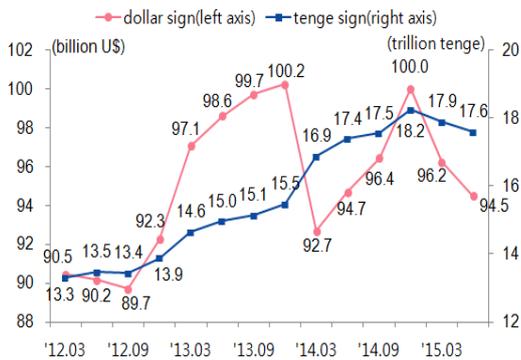


Source: Financial Supervision of the National Bank of Kazakhstan; IMF, Financial Soundness Indicators (FSIs)

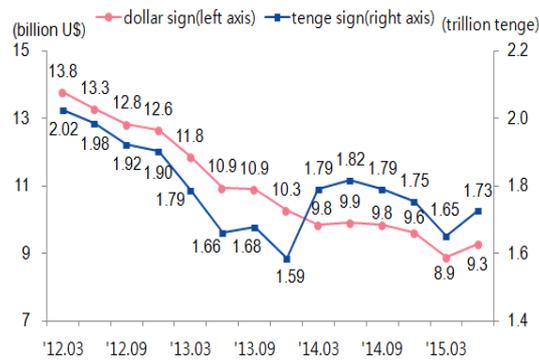
(6) Tenge devaluation

Since 2000, Kazakhstan has devalued tenge twice in February, 2009 and 2014. In 2009, Kazakhstan government devalued its currency in response to the decrease in foreign reserve, unstability of financial market and devaluation of Rouble due to the global financial crisis. The devaluation in 2014 was due to the QE of US followed by capital outflow and the decrease of RUB's value followed by Russia-Ukraine economic sanction. However, such measure has aggravated individual and corporation's burden of foreign currency loan and led to deficient foreign currency liquidity. Moreover, some of the dinosaur banks have declared moratorium in 2009.

Graph 14 - Status of bank assets



Graph 15 - Status of Foreign loans



Source: The National Bank of Kazakhstan; Bloomberg

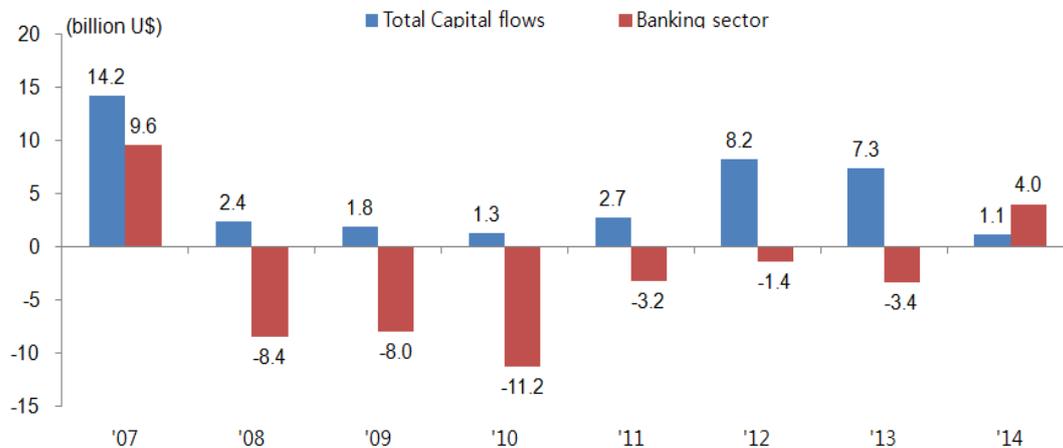
III. Causes of NPLs in Kazakh Banks and Bank Restructuring Policy

Developments

1. Causes of NPLs in Banks

From 2000 to 2007, Kazakhstan's economy saw a high average growth of 10.2% with increasing loans to individuals and businesses, due to the continued high oil prices during the global economic boom. However, non-performing assets surged in 2008 amidst the global financial crisis. The reasons for increased non-performing assets were, first, excessive foreign borrowings. From 2003 to 2007, banks raised the lacking funds from abroad to meet the rising lending demand from the booming construction and real estate sectors. However, the global financial crisis in 2008 followed by plunging house prices resulted in the hard landing of the real estate market, increase in unemployment rate and income reduction. As a result, it became difficult for individuals and corporations to repay the loans, so non-performing assets of banks surged dramatically. The second reason for increased non-performing assets was capital outflows. Owing to the global financial crisis, the banking sector witnessed rapid foreign currency outflows, which resulted in a liquidity crisis. In all the Kazakh banks combined, there was a capital outflow of 8.2 billion dollars in 2008, 8 billion dollars in 2009, and 11.2 billion dollars in 2010.

Graph 16 - Banking Sector Capital Flows



Source: The National Bank of Kazakhstan

2. Bank Restructuring Policies

The global financial crisis had a significant impact on Kazakh banks with their assets greatly reduced in 2009. In particular, some of the banks, such as BTA Bank, Alliance Bank, and Temirbank, whose non-performing assets increased dramatically declared default. Thereupon, in May 2013, financial authorities allowed the establishment of the PLF (Problem Loan Fund) and bad banks so as to manage M&As between banks and to clean up non-performing assets in banks. On September 1, 2014, the Presidential Decree No. 954 'Kazakhstan financial sector development 2030 (развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года)' was announced to promote bank restructuring. In addition, financial authorities announced the new economic policy 'Nurly Zhol - the path to the future (Нұрлы Жол - путь в будущее)' on November 11, 2014 in an effort to strengthen the competitiveness of banks.

(1) Approval of M&As between banks

M&As between banks began in earnest as the national assembly approved in May 2013 'The legislative bill for bank restructuring and long-term development' which the Kazakh government submitted in January of the same year. The financial authorities' approval of M&As between banks made it possible for Kazakhstan, where the number of banks outweighed its relative economic size, to expand the scale of banks and strengthen their competitiveness. To begin with, KKB took over BTA Bank which held the largest amount of non-performing assets since the global financial crisis. Forte Bank, Alliance Bank, which was nationalized after declaring moratorium in 2009, and Temirbank were amicably merged at the end of 2014. M&As between Kazakh banks are expected to continue until 2020, the deadline for enlarging the minimum capital by 10 times.

(2) Establishment of the PLF and bad banks

1) Developments in the establishment of the PLF and bad banks

On December 15, 2010, the Kazakh Prime Minister's Decree No. 156-p, 'The plan to promote the improvement of commercial banks' asset quality' was approved, setting the legal foundation for managing non-performing assets in banks. The main contents of the Prime Minister's Decree No. 156-p include establishing the PLF as a subsidiary of the Central Bank and bad banks as subsidiaries of commercial banks, to handle their non-performing assets. The PLF was established on January 1, 2012, and the Central Bank owns 100% of its stake. In the case of bad banks, they can be established with the approval of the Central Bank, and as of June 2015, there were 10 bad banks in 6 different banks.

Table 3 - Bad Banks under Commercial Banks

Commercial Bank	Bad Bank
Halyk Bank	- Halyk project
Tsesnabank	- Tsesna
ForteBank*	- Stressed asset management (OYCA)-Kъ (Alliance Bank) - Stressed asset management (OYCA)-F (Forte Bank)
Bank CenterCredit	- LLP BCC-SAMC, Stressed asset management

Nurbank	- Stressed asset management (ОУСА) NB
Kazkommertsbank	- Bad Bank (КУСА) ККБ-1, Bad Bank ККБ-2, Bad Bank ККБ-3, KAZKOM Realty

*: Alliance Bank, Temirbank and Forte Bank have changed their names as Forte Bank after the merger

Source: Listed banks' websites

2) Measures for the liquidation of non-performing assets

The liquidation of non-performing assets in Kazakh banks is being promoted in two tracks, the Central Bank and commercial banks. The PLF under the Central Bank is aimed at cleaning up corporate loans' doubtful collection-5 and bond losses by raising their purchase funds through the issuance of private placement bonds. The buyers of the bonds issued by the PLF are pension funds, commercial banks and the Central Bank, and the bond yields are higher than the annual inflation rate. Commercial banks clean up individual loans and real estate related non-performing assets which occurred before January 1, 2012, by establishing bad banks, a form of special purpose vehicle (SPV), as subsidiaries. The funds for bad banks' liquidating non-performing assets are raised in the same way that the Central Bank does, by issuing bonds. The main buyers of the bonds issued by bad banks are pension funds and the Central Bank. The parent banks' non-performing assets are purchased with the funds raised through the bonds and then sold in the markets.

(3) Kazakhstan financial sector development 2030

Bank restructuring has been promoted in Kazakhstan since September 1, 2014, when the Presidential Decree No. 954 'Kazakhstan financial sector development 2030 (развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года)' was announced. The 'Kazakhstan financial sector development 2030' is largely composed of 2 main parts. First, each bank is required to reduce the ratio of non-performing assets to 10% by January 1, 2016. For this, the government plans to provide 250 billion tenge (1.4 billion dollars) for the PLF of the Central bank, and allow the additional establishment of bad banks in commercial banks. Second, banks are required to increase their minimum capital by 10 fold from 55 million dollars to 370 million dollars (100 billion tenge). In the case banks do not meet the minimum capital requirement until 2020, financial authorities are planning to switch them into retail financial institutions (savings banks) or merge the banks. Through this restructuring, it is expected that the current 38 commercial banks nationwide will be reduced to 15~20 by 2020.

(4) Stabilization of the financial market through the 'Nurly Zhol - the path to the future'

'Nurly Zhol - the path to the future', Kazakhstan's new economic policy was announced by President N. Nazarbayev on November 11, 2014. This national development strategy aims to improve the competitiveness of local goods and normalize the banking sector by 2020 through economic development and the construction of transportation and logistic infrastructure. The main contents of the 'Nurly Zhol - the path to the future' are, first, to improve product competitiveness by reducing distribution costs with the construction of transportation and logistic infrastructure. For this, Kazakhstan plans to construct

railways-roads-aviation infrastructure that connect local regions with Astana, the capital city, and with other local regions until 2020. Second, the policy promotes the construction of a power system that supplies sufficient power to Almaty and Shymkent which are short of power. The power line that connects Ekibastuz-Semey-Oskemen, where the largest thermoelectric power plants are located, and the transmission network that connects Semey-Aktogay-Talty Kurgan-Almaty are expected to be constructed first. Third, it supports small and medium-sized enterprises and merchants to enhance their competitiveness and that of local manufacturing industries. To this end, the government plans to support 100 billion tenge from the sovereign wealth fund, and 4,500 new jobs are expected to be created. Fourth, the policy pursues the normalization of the banking sector. In the bid to normalize the banking sector, the government will buy non-performing assets of banks using the funding of the Samruk-Kazyna Fund. This fund supports the 'Nurly Zhol - the path to the future', and 50% (250 billion tenge) of it will be provided in the form of capital increase for the PLF.

Table 4 - Contents of 'Nurly Zhol - The Path to the Future'

	Main contents
Transportation-Logistics infrastructure construction	<ul style="list-style-type: none"> - Reduce logistics costs · Construct railways-roads-aviation infrastructure that connect Astana and regions, and inter-regions · Support 29 billion tenge to construct new terminal and airstrip at Astana International Airport
Power system construction	<ul style="list-style-type: none"> - Establish a stable power supply system in southern regions · Construct a transmission network that connects Ekibastuz (where the biggest thermal power plant in Kazakhstan is located)-Semey-Oskemen', and 'Semey-Aktogay-Talty Kurgan-Almaty'
Support for small and medium sized enterprises & traders	<ul style="list-style-type: none"> - Strengthen local manufacturing industries' competitiveness and foster small and medium sized local traders · Support 100 billion tenge from the sovereign wealth fund to stimulate local industries, resulting in 4,500 new jobs
Banking sector normalization	<ul style="list-style-type: none"> - Support 250 billion tenge for the capital increase of the PLF · Buy non-performing assets and normalize the banking sector

Source: [New economic policy the 'Nurly Zhol - the path to the future \(Нұрлы Жол - путь в будущее\)'](#) (2014.11.13)

The Kazakh government estimates that it will require a total of 30 billion dollars to promote the 'Nurly Zhol - the path to the future'. 4.5 billion dollars, 15% of the total amount, will come from the government's budget, and 25.5 billion dollars, 85% of total, will be funded from the direct investment of about 100 foreign enterprises for 5 years.

3. Bank Restructuring Developments

(1) M&A

Prior to 2013, Kazakh financial authorities did not allow inter-bank mergers and acquisitions. However, due to rising concerns over increasing non-performing assets and bank insolvency since the global financial crisis, they sought to achieve the competitiveness and

normalization of banks through their mergers and acquisitions. Since 2013, there has been two M&As between banks in Kazakhstan.

The first was the merger between Kazkommertsbank (KKB) and BTA Bank. KKB has acquired a 94.8% stake of BTA Bank on April 1, 2015. KKB has emerged as the largest bank in Central Asia through the merger with BTA Bank. The share acquisition price was 465 million dollars, and KKB sold its Kyrgyzstan subsidiary at 8.1 million dollars (1.5 billion tenge) in March 2015 for the share purchase of BTA Bank. After acquiring BTA Bank, KKB plans to succeed or sell 6 overseas subsidiaries and 10 national and international real estate and insurance companies of BTA Bank. (see Note 1) As the Kazakh Central Bank revoked the banking license of BTA Bank on June 23, 2015, KKB achieved 100% integration of BTA Bank.

The second was the merger of Forte Bank, Alliance Bank, and Temirbank. These three banks were merged on December 31, 2014 as Forte Bank acquired the stake of Alliance Bank and Temirbank which were nationalized after the global financial crisis. In the process of the merger, the largest shareholder of Forte Bank, Bulat Utemuratov, bought the bank shares held by Samruk-Kazyna Fund, so Bulat Utemuratov currently holds 82.38% of the total bank shares. From January 1, 2015 on, Alliance Bank and Temirbank lost their separate corporate rights.

By increasing assets through M&As, KKB and Forte Bank have been able to enhance their market competitiveness and improve their asset quality. The NPL ratios of KKB and Forte Bank were improved from 22% to 14.3% and from 24.5% to 13.9%, respectively, from the end of March 2015 to the end of June 2015.

(2) Liquidating non-performing assets through bad banks

According to the Presidential Decree No. 954 'Kazakhstan financial sector development 2030' announced on September 1, 2014, banks in Kazakhstan are instructed to lower their NPL ratios to 10% by January 1, 2016. Accordingly, Halyk Bank, Tsesnabank, Nurbank, KKB, Bank CenterCredit, and ForteBank are now cleaning up their non-performing assets by establishing bad bank subsidiaries.

1) Halyk Bank

Halyk Bank is selling non-performing assets such as manufacturing companies, hotels and shopping centers through its bad bank 'Halyk Project'. Halyk Bank had sold 7.5 billion tenge in 2013 and 20 billion tenge in 2014 to 'Halyk Project'. Another 20 billion tenge has been sold to 'Halyk Project' in the first quarter of 2015, and a total of 34 billion tenge of non-performing assets is expected be sold to 'Halyk Project' in 2015.

2) Nurbank

Nurbank established its bad bank subsidiary 'NB' in April 2014 and sold 10 billion tenge of insolvent commercial real estate to NB in December 2014. After the disposal of non-performing assets, Nurbank has reduced its NPL ratio from 14.2% in late December 2014 to 13.3% in March 2015.

3) KKB

Kazakhstan's biggest commercial bank, KKB established two bad banks in 2013 and 2014, respectively, and sold non-performing assets in order to reduce the NPL ratio which had reached up to 40.4% at the end of 2012. As a result, the NPL ratio decreased to 22.0% by late March 2015. In early 2015, the PLF supported 250 billion tenge for cleaning up KKB's non-performing assets which increased after acquiring BTA Bank.

Table 5 - ККБ Bad Banks' NPL Management Sectors

Bad Bank	NPL management sector
ККБ-1, ККБ-2	Retail loans (personal and small and medium sized merchants)
ККБ-3	Housing and commercial real estate
КАЗКОМ Realty	Distressed corporate assets

Source: <http://kapital.kz>

4) Forte Bank

Forte Bank is promoting the sales of non-performing assets through the ‘Stressed Assets Management Company (ОУСА)’ which was established according to the Kazakh Central Bank Decree No. 115 on June 17, 2015 and through the bad bank ‘КЪ’ established by Alliance Bank in December 2012. After the three banks' merger at the end of 2014, the NPL ratio of Forte Bank increased from 5.6% in late March 2013 to 14.9% in late March 2015 due to the high NPL ratio of Alliance Bank and Temirbank. Forte Bank therefore sold 50 billion tenge of non-performing assets from mortgage loans to the bad bank ‘КЪ’.

IV. Entry Strategies for Korea into Kazakhstan

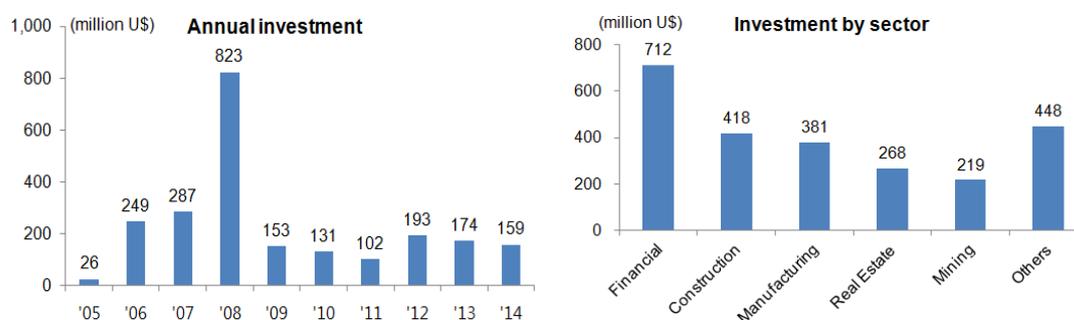
1. Korea-Kazakhstan Economic Cooperation

(1) Trade-Investment

1) Investment

Korea's cumulative investment in Kazakhstan amounted to 2.45 billion dollars as of the end of 2014 and ranked 23rd in the regional investment ranking. It is larger than the amount of Korea's cumulative investment in Russia at 2.2 billion dollars, and 3.8 times larger than that in Uzbekistan at 640 million dollars. By industry, the amount of investment in the financial industry was 710 million dollars, followed by the construction industry at 420 million dollars, and the manufacturing industry at 380 million dollars.

Graph 17 - Korea's Investment in Kazakhstan

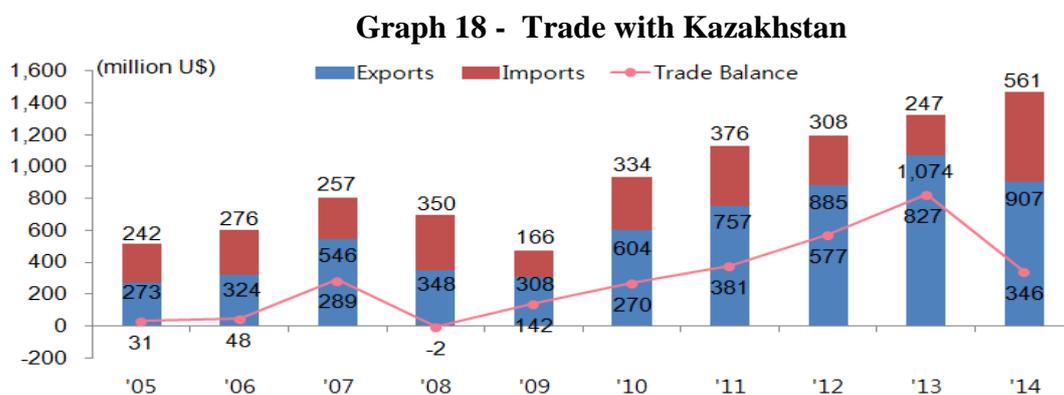


Source: The Export-Import Bank of Korea Overseas economic research institute

2) Trade

In the last 10 years, Korea-Kazakhstan trade has shown a high Compound Annual Growth Rate (CAGR) of 11% on the back of Kazakhstan's economic growth. The trade volume between the

two countries fell to 450 million dollars in 2009 due to the global financial crisis, but rebounded sharply to 1.5 billion dollars in 2014 owing to rising oil prices and high expectations for an economic recovery. South Korea's main exports to Kazakhstan are automobiles, synthetic resins, video equipment, and construction mining machinery. The main imports are uranium, ferro alloy pig iron, scrap iron, and other nonferrous metal products.



Source: Korea International Trade Association

(2) Korean enterprises in Kazakhstan

As of the end of March 2015, 234 Korean enterprises were operating in Kazakhstan in the fields of energy, mineral resources development and production, electronics, textiles, finance, and automobiles. Major firms in the country include Samsung C&T, LG Electronics, Korea National Oil Corporation, Korea Gas Corporation, SK Energy, and LG International. Korean financial institutions in Kazakhstan include, Kookmin Bank, Shinhan Bank, and Hanhwa Securities. In the energy sector, Korean enterprises are exploring and producing in 11 crude oil fields, 1 natural gas fields, and 2 mining fields.

Table 6 - Major Korean Companies in Kazakhstan (June 2015)

Corporation	Entry form	Business Sector
Daewoo Bus	Production subsidiary	- Bus assembly and parts sales
LG Electronics	Production subsidiary	- TV, VTR and home appliances production
Kukdong Engineering	Branch office	- Road construction
LG International Corp.	Branch office	- Resource development
Korea National Oil Corp.	Branch office	- Mining-Resource development, oil production
Woolim Construction	Production subsidiary	- Homebuilding
Shinhan Bank	Sales subsidiary	- Finance
Samsung Electronics	Sales subsidiary	- Home appliances, communication equipment sales
Samsung C&T	Branch office	- Trade, resource development, projects

Kookmin Bank	Branch office	- Finance
Hyundai Corp.	Branch office	- Infrastructure projects, elevators

Source: KOTRA Amalti tradebuilding, March 2015

Kookmin Bank entered in Kazakhstan in 2008 by acquiring a stake in BCC (Bank CenterCredit), and it holds a 41.9% stake in BCC as of the end of 2014. Since the global financial crisis, non-performing assets of BCC surged and its business results deteriorated. In 2010, in particular, BCC showed a net loss of 30.7 billion tenge due to the decrease in share prices and the real estate recession. Net income in 2014 was 970 million tenge, and it had been decreasing 25.9% annually from the investment in 2008.

Table 7- Operating Results of BCC Bank

(Unit : 100 million tenge)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Total assets	9,405.3	11,605.8	12,245.6	10,819.2	10,878.2	10,934.8	11,063.0
Operating profit	561.0	472.8	330.9	472.1	413.2	606.8	747.1
Net income & loss for the year	58.6	34.5	-306.7	27.3	3.5	3.1	9.7

Source: [bankscope](#)

Shinhan Bank showed good business results as of 2014 following the establishment of its subsidiary Shinhan Kazakhstan Bank in March 2008 with an investment capital of 2 billion tenge (16 million dollars). Since 2008, total assets increased by an annual average of 33%, and operating profits increased 45.9% on an annual basis. The net income and loss recorded a negative(-) figure in 2008, the first year of entry, and in 2009, shortly after the global financial crisis. But it rose to 540 million tenge at the end of 2014.

Table 8 - Operating Results of Shinhan Kazakhstan Bank

(Unit : 100 million tenge)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Total assets	51.8	53.6	55.1	175.7	163.7	175.3	286.5
Operating profit	1.2	3.8	3.6	6.6	8.8	9.7	11.9
Net income & loss for the year	-0.4	-0.03	0.1	2.4	3.7	4.3	5.4

Source: [bankscope](#)

2. Market Entry Strategies

Kazakhstan's expansion of the non-performing assets market and promotion of the national development strategy will be an opportunity for Korean financial institutions and enterprises to venture into Kazakhstan. Expansion measures for Korean financial institutions and businesses going into Kazakhstan are, first, participation in the non-performing assets market which is promoted by Kazakh financial authorities. Korean financial institutions will be able to improve the conditions of doing business in Kazakhstan by participating in Kazakhstan's non-performing assets market. As

non-performing assets of banks come out on the market through the PLF and bad banks, consulting and loan programs will be expanded for Korean companies which hope to enter this region. In addition, Kazakhstan is expected to continue to lower the NPL ratio for the purpose of improving the financial industry's competitiveness. This will expand opportunities for Korean banks to cooperate with Kazakh banks as Korean banks have the experience and know-how relating to cleaning up non-performing assets following the foreign currency crisis in 1997 and the global financial crisis in 2008.

The second expansion measure is entering the banking business. To stabilize financial markets, Kazakh financial authorities approved the establishment of the PLF and bad banks so as to lower the NPL ratio to 10% by January 1, 2016. Non-performing assets are being sold through these intermediaries. Due to the banks' non-performing assets disposal, the Kazakhstan government has to sell the ailing banks and companies to recover the public funds committed on banks and businesses during the global financial crisis. Also, since the minimum capital needs to be doubled until 2020, banks are struggling to reach the minimum capital requirement. Financial authorities of Kazakhstan are taking a hard stance. They plan to remove the banks from the market or change them into savings banks if they fail to meet the minimum capital requirement. Therefore, banks that struggle to maintain the minimum capital level announced by the government will strive to attract investment so that they can expand their capital by 2020.

The third measure is entering the infrastructure market connected to the national development strategies of Kazakhstan. As a landlocked country, Kazakhstan is very active in constructing underdeveloped transport-logistics infrastructure and power infrastructure in order to benefit from its geographical advantage as a bridging point between Europe and Asia. For this, the Kazakhstan government is promoting a long-term infrastructure construction project under the new economic initiative, 'Nurly Zhol - the path to the future'. In addition, due to China's 'One Belt One Road (一帶一路)' initiative and the establishment of the Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB) in 2015, the size of the infrastructure construction market in Kazakhstan will be enlarged. Korean businesses will be able to overcome the recession in the domestic construction market by expanding entries into Kazakhstan's market. The value of Korean enterprises' construction orders in Kazakhstan are worth 70 million dollars, which is very low at only 0.4% of the total Kazakh infrastructure market.

Table 9 - Kazakhstan's Infrastructure Construction Market Prospect

(Unit: 100 million dollars, %, case)

		2011	2012	2013	2014	2015 ^{f)}
Size of Infrastructure Construction Market		24	28	43	67	86
GDP ratio		.6	.3	.7	.0	.9
Construction orders won by Korea	Order value	.4	1.6	6.4	.7	.3
	No. of orders	0	2	3	1	4

^{f)}: BMI estimates

Source: BMI Research

V. Conclusion

Kazakhstan's rapid growth was achieved on the basis of rich resources and the world economic boom in the 2000s, but since the global financial crisis, financial institutions and enterprises became insolvent, the unemployment rate increased, and the domestic economy shrank rapidly due to reduced domestic demand. In particular, revenues deteriorated in the banks which expanded their domestic businesses by raising foreign capital, as their non-performing assets rose with capital outflows and repayment arrears of households and businesses. Therefore, the Kazakh government is promoting the diversification of the industrial structure, development of the manufacturing industry, and stabilization of financial markets, to foster economic growth. In order to diversify the structure of industries, Kazakhstan is nurturing the renewable energy industry such as solar energy and wind power, and new growth industries such as ICT, health and medical treatment. Then, for the development of the manufacturing industry and the stabilization of financial markets, Kazakhstan is pushing the 'Kazakhstan 2030 Strategy' and the new economic policy 'Kazakhstan 2050 Strategy'. (see Note 2)

In response to Kazakhstan's economic policies, China and Russia are entering the markets in earnest. China is not only increasing investments in roads, ports, railway infrastructure construction and development of energy resources in Kazakhstan through the 'One Belt One Road' initiative, but it is also strengthening political and economic cooperation through the SCO, Shanghai Cooperation Organization. Russia is also strengthening economic and political cooperation through the Russia-Kazakhstan-Belarus customs union and the Eurasian Economic Union (EEU).

In order to realize the 'Eurasian initiative', a major national task of the current government, Korea must strengthen economic cooperation with Kazakhstan. As Kazakhstan is very rich in energy resources, Korea has been focusing on the energy development cooperation with Kazakhstan. However, Kazakhstan seeks for Korea's participation not only in the resources development sector but also in sustainable new growth industries and high-tech industries. Therefore, Korea needs to expand cooperation with the resource-rich country, Kazakhstan, from the energy resources development sector to various other sectors, so as to promote the deepening of mutually beneficial economic cooperation. Moreover, Korea and Kazakhstan should strengthen cooperation in sectors that enable win-win outcomes by establishing a mid- to long-term action plan for the expansion of economic cooperation and lasting friendship.

Note

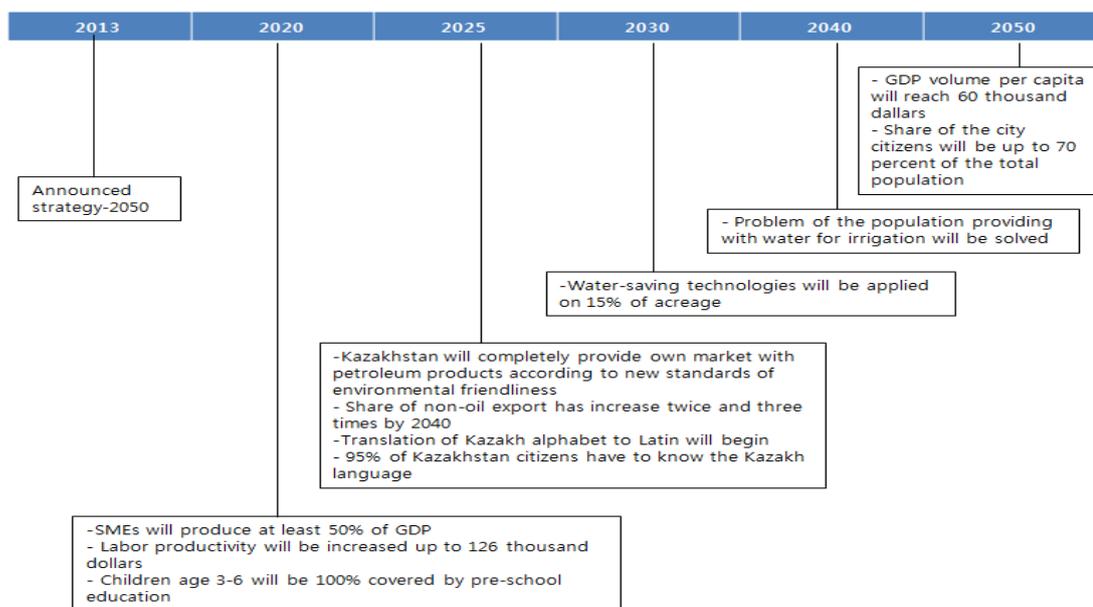
<Note 1> BTA Bank's Subsidiaries (2014.5.22)

	Subsidiary
Bank	- BTA Kazan (Russia), BTA Bank Ukraine, BTA Bank Belarus, BTA Bank Georgia, BTA Bank Armenia, Şekerbank (Turkey)
Other	- 'BTA Ipoteka' JSC - SPF 'UlarUmit' JSC - 'Zhetysu' Pension Assets Investment Management Organization, JSC - 'BTA Securities' JSC - 'SLIC "BTA Bank' 'BTA Zhizn' JSC - 'BTA Insurance SC of the BTA Bank' JSC - JSC Insurance company 'London-Almaty' - JSC National Joint-Stock Insurance Company 'Oranta' - Titan-Inkassatsia LLP

	- AlemCard LLP
--	----------------

Source : BTA Bank

<Note 2> Kazakhstan 2050 Strategy



Source : <http://strategy2050.kz>

References:

[Korean materials]

Kang MyungGu. 2013. 'Kazakhstan's Bank Restructuring and Prospects', The Korea Development Bank.

Kang MyungGu. 2010. 'Kazakhstan's Banking Status', KDB monthly bulletin No.656. The Korea Development Bank.

KB Financial Group Inc. 2013. 'Kazakhstan's Economy and Banking industry inspection', KB Management report No.2013-13.

Park SangNam·Kang MyungGu. 2007. 「Major countries' usual strategies and implications for Central Asia」, Korea Institute for International Economic Policy.

Joo Jin hong. 2012. 『Industrial diversification policies of Kazakhstan and green growth cooperation research』, Korea Institute for International Economic Policy.

[English materials]

David Tyrrall, David Woodward, Almagoul Rakhimbekova, 2007, 'The relevance of International Financial Reporting Standards to a developing country: Evidence from Kazakhstan', University of Illinois.

IMF. 2014. 'REPUBLIC OF KAZAKHSTAN-FINANCIAL SYSTEM STABILITY ASSESSMENT', IMF Country Report No. 14/258

[Web site]

- <http://www.kita.net>
- <http://keri.koreaexim.go.kr>
- <http://www.kiep.go.kr>
- <http://www.kotra.or.kr>
- <http://www.globalwindow.org>
- <http://www.nationalbank.kz/?docid=178&switch=russian>
- <http://www.afn.kz/?switch=rus&docid=1>
- <http://www.imf.org/external/index.htm>

<http://www.kba.kz>
<http://bnews.kz>
<http://strategy2050.kz/ru>
<http://kapital.kz>
<http://www.fortebank.com>
<http://www.kase.kz>
<https://bankscope.bvdinfo.com>
<http://fpl.kz/home>

Совершенствование Системы оценки эффективности деятельности госорганов

С. Садиева

*Директор Центра оценки эффективности деятельности государственных органов
АО «Институт экономических исследований»*

О. Сек

*Заместитель директора Центра оценки эффективности деятельности государственных органов
АО «Институт экономических исследований»*

В целях реализации 93 шага «Плана нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ» оценка эффективности деятельности государственных органов с 2017 года переходит на новый формат. Новая модель оценки позволит усилить эффективность, управляемость и прозрачность исследуемого государственного органа, что позволит в дальнейшем руководителю иметь объективную и конкретную картину о происходящих процессах ведомства.

«Ұлт Жоспары – бес институтционалдық реформаны іске асыру бойынша 100 қадам» 93-қадамын іске асыру мақсатында мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін бағалау 2017 жылдан бастап жаңа форматқа ауысады. Жаңа бағалау моделі зерттелетін мемлекеттік органның тиімділігін, басқарылуын және айқындылығын күшейтуге мүмкіндік береді, бұл басшыға мекеменің болып жатқан процестері туралы объективті және нақты бейне қалыптастыруға мүмкіндік береді.

In order to implement the 93 steps of "Plan of nation - 100 steps to implement five institutional reforms" state body efficiency evaluation in 2017 will transfer to the new format. The new model will enhance efficiency, manageability and transparency of the investigated government state body that will in future help to manager to have an objective and concrete picture of the ongoing processes of the department.

Одной из тем, озвученной Главой государства в своем Послании народу Казахстана в ноябре текущего года, является антикризисные возможности страны, в том числе наша антикризисная стратегия. В своем выступлении Н.А. Назарбаев подчеркнул, что *«сейчас и в любое другое время наша главная антикризисная стратегия тождественна трём простым, но важным понятиям: рост, реформы, развитие»*. На сегодняшний день одной из ключевых реформ, реализуемых Правительством является «План Нации. Сто конкретных шагов». План нации состоит из пяти институциональных реформ, а именно: (1) «Формирование профессионального государственного аппарата», (2) «Обеспечение верховенства закона», (3) «Индустриализация и экономический рост», (4) «Идентичность и единство», (5) «Формирование подотчетного государства». Данные реформы обеспечивают стабильность экономики, общества и государства.

Пятый элемент антикризисной стратегии является основным для обеспечения высокоэффективной работы, открытости госорганов, создания обратной связи с населением.

Формирование подотчетного государства, эффективной системы государственного управления, а также формирование компактного и профессионального Правительства, является приоритетной задачей государства.

Реализация поставленных задач непосредственно зависит от степени эффективности государственного управления. Степень эффективности деятельности государственных органов с 2010 года оценивается на ежегодной основе Центром оценки эффективности деятельности государственных органов АО «Институт экономических исследований».

Система оценки эффективности деятельности госорганов: действующая модель

Начиная с 2007 года проводится масштабное реформирование системы государственного управления, основной задачей которого является повышение эффективности деятельности государственного аппарата за счет внедрения новой модели государственного планирования и бюджетирования, ориентированного на результат.

Система ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы (далее – Система оценки) утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 954.

Данным Указом была заложена основа института оценки эффективности деятельности государственных органов, как неотъемлемой части государственного управления. Определены принципы, система органов, направления оценки эффективности и порядок ее проведения, а также ответственность участников оценки.

Основной целью оценки является рост благосостояния населения посредством повышения эффективности реализации возложенных на государственные органы задач и функций.

Система оценки состоит из 7 направлений: (1) Достижение стратегических целей и задач; (2) Исполнение актов и поручений; (3) Управление бюджетными средствами; (4) Оказание государственных услуг; (5) Управление персоналом; (6) Применение информационных технологий; (7) Правовое обеспечение.

Вместе с тем, за 5 лет с момента внедрения Системы оценки методология ни разу не подвергалась кардинальным изменениям.

Кроме этого, значительная доля критериев методик оценки все еще направлена на оценку процессов и процедурных аспектов деятельности госорганов.

Оценка эффективности внутренних процессов организации деятельности государственных органов помогает видеть динамику развития или отставания госоргана, нормализует процессы администрирования, показывая объективные индикаторы деятельности, своевременно указывая на слабые места.

В этой связи, а также в целях реализации **93 шага Плана нации** с 2017 года будет внедрена новая модель системы оценки государственного аппарата.

Система оценки эффективности деятельности госорганов: новая модель

В процессе разработки новой модели оценки были использованы лучшие практики из бизнес-сектора по измерению качества организационного развития, методы внешней оценки, а также инструменты оценки БОР.

Новая модель будет состоять из 3 основных блоков оценки:

1. Достижение стратегических целей и бюджетных программ.
2. Организационное развитие госорганов.

3. Взаимодействие с гражданами.

Первый блок оценки будет направлен на оценку стратегических планов и программ развития территорий с учетом их нового формата и взаимосвязи с эффективностью реализации бюджетных средств. Так, инструментом повышения результативности достижения стратегических целей и бюджетных программ служит внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), в систему новой модели оценки. Кроме этого, в рамках данного блока предусматривается независимая оценка развития ключевых сфер развития экономики путем внедрения экспертного опроса.

В рамках оценки организационного развития будет замеряться качество организации внутренней работы госорганов. Оценка способствует прогрессу каждого государственного органа во внедрении лучших практик и практической реализации мер по системной модернизации работы госорганов. Данный блок оценивает развитие и управление человеческими ресурсами, применение информационных технологий и управление бюджетом и подведомственными организациями. В рамках оценки предусмотрены каналы обратной связи для госслужащих – опросы и чек-листы. Критерии оценки были сформулированы на основе озвученных поручений Главы государства по модернизации госуправления в РК (долгосрочные национальные планы, План нации «100 конкретных шагов дальнейшего государственного строительства»).

Третий блок оценки «Взаимодействие с гражданами» будет направлен на оценку оказания государственных услуг и открытости государственных органов. Данный блок непосредственно направлен на совершенствование процессов предоставления государственных услуг, для установления открытости госорганов и обратной связи с общественностью. Открытость деятельности государственных органов являются важнейшими показателями эффективности их функционирования при реализации установленных полномочий, а также необходимым элементом осуществления постоянной и качественной связи между гражданами и государственными органами. Кроме этого, введение механизмов открытости и прозрачности госорганов будет являться одной из форм противодействия коррупции в госорганах. Следует отметить, что ввиду отсутствия единой концепции «открытого правительства», в системе госуправления РК, все критерии были заимствованы из существующих требований по открытости/подотчетности, Плана нации «100 конкретных шагов дальнейшего государственного строительства», а также исходя из лучших практик госуправления в мире.

В результате, новая модель оценки будет сфокусирована на результативности государственных органов и оценки ключевых реформ, производимых в настоящее время в сфере госуправления.

Современные подходы к государственному стратегическому планированию

С. Алиева

*старший эксперт Центра оценки эффективности деятельности государственных органов
АО «Институт экономических исследований»*

А. Садыкова

*старший эксперт Центра оценки эффективности деятельности государственных органов
АО «Институт экономических исследований»*

А. Бактыбаев

*старший эксперт Центра оценки эффективности деятельности государственных органов
АО «Институт экономических исследований»*

Современные подходы в стратегическом планировании направлены на развитие системы государственного управления на принципах результативности путем совершенствования системы планирования и повышения эффективности использования государственных средств.

Нәтижелілік принциптерінде жоспарлау жүйесін жетілдіру және мемлекеттік қаражатты пайдаланудың тиімділігін арттыру жолымен мемлекеттік басқару жүйесін дамытуға бағытталған қазіргі заманғы қағидаттарды стратегиялық жоспарлауда.

Modern approaches of strategic planning aimed at the development of system of public administration on the principles of effectiveness by improvement of system of planning and increase efficiency of use of public funds.

Антикризисное управление стало ключевой темой Послания народу Казахстана, с которым Президент РК Н.А.Назарбаев выступил 30 ноября 2015 года. В своем выступлении Глава государства отметил, что новая волна кризиса не стала неожиданностью, и «Казахстан впервые применяет упреждающую антикризисную стратегию». В 2013 году была разработана долгосрочная стратегия развития страны «Казахстан-2050», в 2014 – выдвинуты пять институциональных реформ и план их реализации.

В Послании Глава государства сформулировал главную антикризисную стратегию Казахстана – рост, реформы и развитие. Перед правительством стоят амбициозные цели – обеспечить рост экономики, задействовав внутренние ресурсы; провести глубокие структурные преобразования государственного и корпоративного менеджмента, финансового и фискального секторов; модернизировать все сферы общества. Глава государства выделил пять ключевых направлений: стабилизация финансового сектора, оптимизация бюджетной политики, приватизация и стимулирование конкуренции, привлечение инвестиций и новая социальная политика.

Реализация поставленных целей напрямую зависит от степени эффективности государственного управления, стратегического планирования и бюджетной политики. Необходимо перейти из режима «ручного государственного управления» к управлению по

результатам, что предусмотрено Планом нации по реализации институциональных реформ. Второй элемент антикризисной стратегемы (реформы) является базовым, без проведения глубоких преобразований не создать условия для роста и развития страны.

Реформа государственного управления предполагает предоставление госорганам самостоятельности в деятельности по достижению целей, поставленных Президентом перед правительством. Оценка конкретных результатов позволит упразднить поручения процедурного характера и промежуточный контроль, сфокусировав работу госорганов на ключевых целях. Последовательная декомпозиция целей при этом позволит реализовать принцип «управляемого развития».

Девяносто второй шаг Плана нации предполагает формирование более компактной системы государственного планирования с учетом новой иерархии целей и индикаторов. Для этого сокращается количество государственных программ, отраслевые программы упраздняются, а их содержание включается в стратегические планы государственных органов.

План нации предполагает усиление принципа бюджетирования, ориентированного на результат. Для этого реформируются стратегические планы и программ развития территорий. Внедряется формат представления бюджета, который включит в себя описание прямых результатов госорганов во взаимосвязи с конечными индикаторами и бюджетными расходами.

Стратегическое планирование: новый формат

Остановимся подробнее на новом формате стратегических документов. Цель совершенствования формата – это усиление взаимосвязи между расходами бюджета, стратегическими целями и целевыми индикаторами стратегического плана.

Из нового формата стратегического плана исключены задачи, показатели прямых результатов, и мероприятия по их достижению. Задачи и показатели прямых результатов интегрируются в бюджетные программы, а мероприятия включаются в операционные планы. Новый формат стратегического плана включает только стратегические направления, цели и целевые индикаторы.

К новым разделам стратегического плана относятся «Приоритетные направления сферы/отрасли» и «Архитектура взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования». В архитектуре взаимосвязи излагаются основные стратегические цели и результаты, которые стремится достичь государственный орган. В разделе должно быть четко определено, реализации какой стратегической цели способствует бюджетная программа. Уровень достижения целей будет определяться посредством целевых индикаторов, на которые реализуемые бюджетные программы имеют относительно воздействие или достижение которых госорган может контролировать.

К нововведениям относится и предоставление государственным органам большей бюджетной самостоятельности на основе бюджетных лимитов.

Новый подход позволяет переориентировать деятельность государственных органов с формального исполнения своих функций и освоения бюджетных средств на достижение конечных результатов стратегического плана. Таким образом, суть новой бюджетной политики заключается в переходе от управления бюджетными затратами к управлению результатами.

Реализация нового формата стратегического плана начнется с 2016 года. Уже сейчас государственными органами начата работа по разработке проектов стратегических планов, которые должны быть утверждены до конца текущего года.

Стратегическое планирование является базовым элементом системы государственного управления в Казахстане. Новый формат стратегического плана направлен на развитие системы государственного управления на принципах результативности путем совершенствования системы планирования и повышения эффективности использования средств бюджета.

Новый формат программы развития территорий (ПРТ) в настоящее время находится в разработке. Для усиления принципа бюджетирования, ориентированного на результат, предлагается указывать в разделе «Основные направления, цели, задачи, целевые индикаторы, показатели результатов и пути их достижения» ПРТ:

- стратегическое направление;
- суммы расходов по направлению;
- стратегическую цель;
- бюджетную программу с показателями прямых результатов и суммы расходов на их реализацию;
- целевые индикаторы/ показатели конечных результатов.

Выстраивание системы оценки работы государственных органов

Еще одним шагом для перехода к государственному управлению по результатам является формирование новой системы аудита и оценки работы государственных органов. Раз в три года планируется оценка государственных программ, ежегодно – оценка результативности государственных органов по стратегическим планам. Новая модель аудита предлагает использование подходов лучших аудиторских компаний мира и уход от текущего операционного контроля.

В настоящее время в Казахстане осуществляется ежегодная оценка эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов. Посредством проведения оценки определяется эффективность мер оцениваемых центральных государственных и местных исполнительных органов, направленных на развитие курируемой отрасли/сферы/региона. Оценка эффективности стратегического планирования Республики Казахстан ведется в рамках направления «Достижение и реализация стратегических целей и задач в курируемых отрасли/сфере/регионе».

В рамках внедрения нового формата стратегического плана, предполагающего взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, будет пересмотрен подход к оценке эффективности. Оценка нового формата стратегических планов государственных органов предположительно будет осуществляться с 2017 года.

Новизна оценки по направлению будет заключаться во взаимосвязи уровня достижения целей с уровнем реализации бюджетной программы. Для этого при расчетах итоговая оценка по направлению будет определяться путем перемножения уровня достижения каждой цели стратегического на уровень реализации бюджетной программы, предусмотренной к достижению конкретной цели.

Предполагается также учитывать при расчете независимые экспертные оценки степени взаимосвязи целевых индикаторов конкретной цели с показателями прямых результатов бюджетных программ. Экспертное оценивание позволит включить в систему оценки качественные показатели. В настоящее время ведется подготовка к пилотному

экспертному исследованию сферы стратегического государственного планирования. Определен перечень ключевых сфер деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов. Ведется подбор квалифицированных экспертов по каждой из ключевых сфер. Результаты пилотного исследования позволят судить, насколько широким может быть применение метода в оценке эффективности деятельности государственных органов, определить естественные ограничения метода экспертных оценок. В дальнейшем предполагается учитывать результаты опроса в аналитической части заключений по итогам проведенной оценки эффективности деятельности государственных органов.

Логика нового подхода к оценке заключается в том, что уровень достижения показателей прямых результатов бюджетной программы должен влиять непосредственно на уровень достижения целевого индикатора и, следовательно, цели стратегического плана. Государственные органы будут заинтересованы в разработке качественных целевых индикаторов с их привязкой к показателям бюджетной программы.

Пересмотр подходов к стратегическому планированию направлен на выстраивание слаженной системы целей и индикаторов, оптимизацию расходной части бюджета и эффективный контроль над результативностью деятельности государственных органов. Параллельно с усилением ответственности государственных органов за результаты работы, ведомствам предоставляется большая свобода в выборе путей достижения поставленных целей. Децентрализация и уход от ручного управления позволит обеспечить необходимую в нынешних условиях адаптивность антикризисного менеджмента.

Перспективы развития агропромышленного комплекса Казахстана

Т. Мусабиев

Генеральный директор РГП «Госградкадастр»,
Д.т.н., профессор ЕНУ им.Л.н.Гумилева,
Почетный строитель Казахстана,
Заслуженный работник науки Казахстана

А. Нургалиева

главный специалист,
Отдел развития производительных сил
Управления территориального планирования
РГП «Госградкадастр»

В данной статье рассматриваются перспективы развития отечественного агропромышленного комплекса, проблемы развития кормовой базы, животноводства и растениеводства, возможности использования экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции, а также вопросы развития переработки сельскохозяйственной продукции.

Аталмыш мақалада отандық агроөнеркәсіптік кешеннің даму болашақтары, жем-шөп базасының, мал және өсімдік шаруашылығының проблемалары, ауылшаруашылық өнімнің экспорттық әлеуеті, сонымен қатар ауыл шаруашылық өнімді өңдеуді дамыту мәселелері қарастырылады.

This article discusses the prospects for the development of domestic agriculture, problems of food supply, livestock and crop production, the possibility of using the export potential of agricultural products, as well as the development of processing of agricultural products.

Страна обладает всеми условиями, которые необходимы для развития агропромышленного комплекса. Более 4% всех мировых сельскохозяйственных угодий сосредоточено в Казахстане (215 млн.га).

Казахстан как Австралия и Канада занимает ведущее место в мире по наличию пахотных земель в расчете на одного жителя и может быть конкурентоспособной по самым разным направлениям агропромышленного комплекса: это производство риса, пшеницы, кормовых, масличных культур, мясомолочной продукции.

Казахстан располагает экономическим потенциалом развития этой отрасли по полному собственному обеспечению потребностей населения страны и регионов во всех основных продуктах питания, кроме рыбной продукции и продукции переработки фруктов и винограда, а также поставки на экспорт продукции переработки зерна, мяса, молока, овощей.

Несмотря на имеющийся потенциал, в агропромышленном секторе страны все еще существуют нерешенные проблемы, которые препятствуют дальнейшему развитию отрасли.

Все текущие проблемы напрямую связаны между собой, в случае их нерешенности перед страной могут возникнуть такие проблемные ситуации, как дефицит продуктов, уход с традиционных мировых рынков. И как следствие, для населения страны это

невозможность обеспечить себя необходимой продукцией, а для страны – потеря конкурентоспособности, зависимость от импорта продукции, а также снижение продовольственной безопасности.

Первая проблема - нерациональное использование сельскохозяйственных земель.

Перераспределение земель между вновь организованными субъектами агропромышленного комплекса в результате реализации земельных реформ стало причиной снижения их плодородия и нерационального использования сельскохозяйственных земель.

Все это привело к тому, что нарушилась сложившаяся система ведения сельского хозяйства: это и дробление сельскохозяйственных земель на более мелкие участки, нарушение севооборота земель, режима использования гидротехнических, инженерных и оросительных систем. По причине отсутствия финансирования и необходимого технического содержания в негодность пришло большинство обводнительных сооружений (скважины, шахтные колодцы и др.)

Так, за последние годы реформ свыше 12 млн. га продуктивных земель выведено из оборота, не используются 111 млн. га (41%) засоленных земель, 0,5 млн. га орошаемых земель охвачены вторичным засолением по причине нарушения режима орошения и использования минеральных удобрений, вывода из строя дренажных систем.

Из 546 тыс. участков орошаемых земель только на 228 тыс. земель оросительная сеть находится в исправном состоянии, а остальные требуют не только реконструкции, но и подлежат списанию. Так, подлежат списанию орошаемые участки Восточно-Казахстанской, Алматинской, Карагандинской, Северо-Казахстанской областей. [1]

Другой проблемой агропромышленного комплекса страны является недостаточное обеспечение семенами высоких репродукций. Среди факторов, влияющих на качество зерна, необходимо выделить такие, как ухудшение качества посевного материала и почвенного плодородия, изменение климата, использование семян нерайонированных сортов, повышение доли несортных семян в посевном материале, высокий уровень распространения вредителей, сорных растений и болезней.

Материально-техническое состояние парка сельскохозяйственной техники является еще одной серьезной проблемой аграрного сектора.

Средний возраст парка сельскохозяйственной техники составляет 13-14 лет при нормативном сроке эксплуатации 7-10 лет. Существующий парк сельскохозяйственных машин Казахстана имеет износ до 70% - 80% имеющегося парка сельскохозяйственной техники производства ранее 1990 годов. При среднем сроке службы основной сельскохозяйственной техники 8-10 лет возрастной состав тракторов более 10 лет эксплуатации составляет около 94,5%, зерноуборочных комбайнов - 77,7%. При этом ежегодное обновление в среднем не превышает 1%, а зерноуборочных комбайнов – не более 4% [2].

Четвертая проблема – недостаточное количество зернохранилищ. В стране должно быть в два раза больше мощностей — хранилищ, элеваторов, общая емкость которых должна составлять около 40 миллионов тонн, чтобы хранить зерно. Более того, сложности животноводства неразрывно связаны с производством зерна.

Пятая проблема – фитосанитарная безопасность, которая существенно влияет на конкурентоспособность продукции.

Шестая – проблема водообеспечения и состояния земель. Большая часть территории страны расположена в засушливой зоне и процессам опустынивания и деградации земель подвержено в разной степени около 70% территории [2].

Кроме выше обозначенных проблем, существуют факторы, который сдерживают рост конкурентоспособности агропромышленного комплекса страны:

низкий уровень конкурентоспособности предприятий аграрного сектора объясняется сохранением устойчивой тенденции их технологического отставания;

отрасль все еще остается непривлекательной для инвесторов. Так, например, в Казахстане на 1 га посевов вкладывается инвестиций в 3 раза меньше, чем в России и в 20 раз меньше, чем в Беларуси;

сохраняется мелкотоварность аграрного сектора, особенно в животноводстве, где более 80% продукции производится в личных подворьях, что обуславливает низкий удельный вес продукции животноводства, произведенной сельскохозяйственными формированиями, и, как следствие, в настоящее время присутствует дефицит отечественного животноводческого сырья для загрузки перерабатывающих предприятий;

низкая производительность труда в отрасли;

низкий уровень развития кооперативных отношений внутри отрасли между сельским хозяйством и перерабатывающей промышленностью при недостаточном развитии обслуживающих структур;

неразвитая система сбыта;

рост конкурентоспособности на продукты питания на товары производства России и Беларуси в силу низкой себестоимости продукции по сравнению с отечественной продукцией. [3]

В то же время государством предпринимаются попытки по решению проблем агропромышленного комплекса. В настоящее время в стране действует ряд государственных и отраслевых программ по вопросам развития агропромышленного комплекса.

Развитие животноводства

Основной задачей новых государственных и региональных программ на предстоящий период до 2020-2030 годы является обеспечение потребности населения страны за счет собственного производства в продукциях животноводческого происхождения. При этом качество продукции должно удовлетворять мировым стандартам.

Для решения этой задачи необходимо выполнить следующие мероприятия:

Развить племенное дело на уровне современных передовых технологий воспроизводства стада всех видов животных на селекционно-генетических центрах и племенных хозяйствах путем улучшения племенных и продуктивных качеств местных пород скота с использованием зарубежных генофондов, а также путем адаптации привозных пород.

Заменить беспородный скот путем закупки элитного высокопродуктивного скота в племенных хозяйствах, путем повсеместного внедрения искусственного осеменения улучшить породный состав имеющегося поголовья скота, тем самым значительно повысить продуктивность животных.

При этом необходимо ориентировать производство говядины на низкзатратную технологию, то есть на максимальное использование специализированных мясных пород скота и экологических возможностей естественных пастбищ в благоприятных природных

зонах. Такие зоны для развития мясного скотоводства целесообразно формировать в Акмолинской, Актюбинской, Костанайской, Карагандинской, Западно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской областях.

Развитие молочного скотоводства целесообразней всего сосредоточить в Алматинской, Северо-Казахстанской, в северных районах Павлодарской, Акмолинской, Костанайской, Восточно-Казахстанской областей.

В традиционных зонах производства продукции овцеводства хозяйства необходимо ориентировать на разведение специализированных мясосальных и каракульских пород овец для внутренних потребностей и на экспорт в живом весе или в виде молодой ягнятины, а также на развитие тонкорунных овец для производства мериносовой шерсти, предназначенной для внутренних потребностей и на внешний рынок. Благоприятной зоной для развития тонкорунного овцеводства являются Алматинская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская и Южно-Казахстанская области.

Производство свинины необходимо ориентировать на постепенное развитие специализированных хозяйств для обеспечения спроса внутреннего рынка. Такие специализированные хозяйства целесообразно размещать в зонах производства зерна.

Производство продукции коневодства необходимо ориентировать на обеспечение потребностей внутреннего рынка и внешнего рынка в продукции (мясо конины и кумыс) с учетом использования специализированных пород лошадей отечественного происхождения и наличия пастбищных угодий.

Производство продукции верблюдоводства целесообразно ориентировать, прежде всего, на внутренний рынок.

Производство мяса птицы и яиц следует ориентировать на развитие специализированных хозяйств для удовлетворения спроса внутреннего рынка и вытеснения импорта.

Несмотря на то, что Казахстан в настоящее время сохраняет уверенный рост в развитии животноводства, в отрасли все еще сохраняются негативные тенденции, к которым относятся:

Концентрация более 80% поголовья КРС в личных подсобных хозяйствах населения. В результате домашние хозяйства стали основными поставщиками мясной продукции на рынке;

Низкая мясная продуктивность КРС во всех категориях хозяйств;

Низкая доля племенного скота мясного направления от общего поголовья КРС (не более 5%);

Устаревшие методы и недостаточный уровень проведения селекционно-генетической работы;

Слабая кормовая база;

Низкий уровень обеспечения ветеринарного безопасности;

Неразвитость рынка производства высококачественной говядины;

Недостаточность мер государственной поддержки развития мясного скотоводства;

Недостаток современных комплексных научных разработок в отрасли мясного скотоводства.

Исходя из выше обозначенных проблем отрасли, развитие животноводства должно активно поддерживаться государством. Без активной государственной поддержки отрасль будет не способна самостоятельно справиться с текущими проблемами. Кредиты и субсидии должны быть строго целевыми, льготными и предоставляться непосредственно

товаропроизводителям под жестким контролем государства. При этом их предоставление должно быть только тем хозяйствам, от которых будет отдача от вложенного капитала более высокой и эффективной.

Необходимо расширить и углубить научные исследования по разработке и внедрению инноваций и передовых технологий в отраслях животноводства, разведению высокопродуктивных пород животных.

Целесообразно создать эффективную систему ветеринарного обслуживания и санитарно - эпидемического контроля животноводческих ферм и личных подсобных хозяйств.

В каждом районе нужно создать заготовительно-сбытовые кооперативы по закупке и реализации животноводческой продукции, а также создать крупные комплексы или откормочные площадки по дорациванию и откорму скота, полученного от личных подсобных хозяйств, для доведения мясного контингента до необходимых кондиций качества.

Прирост производство мяса в убойном весе в 2030 году составит по сравнению с 2013 годом в 1,8 раза, молока – в 1,4 раза, шерсти – на 125% и яиц – в 2,5 раза.

Развитие животноводства должно быть направлено не только на увеличение производства продукции, но и улучшение ее качества, повышение конкурентоспособности.

Основное условие повышения качества продукции – строгое соблюдение зооветеринарных требований выращивания животных.

Для улучшения качества шерсти, повышения прочности мехового сырья и каракульских смушек, улучшения качества мяса предусмотрены полноценный рацион кормления и оздоровление стада.

Для производства высококачественной продукции животноводства во всех категориях хозяйств необходимо:

наладить и обеспечить производство и разведение районированных элитных пород сельскохозяйственных животных по природным зонам;

внедрить передовые высокоточные технологий производства животноводческой продукции в крупных и средних хозяйствах;

наладить кормопроизводство и обеспечить высококачественными кормами животноводческие фермы;

обеспечить животноводческие фермы в помещениях и оборудовать их основными средствами, соответствующими передовым технологиям;

обеспечить потребности животноводческих ферм в воде и энергоресурсах;

обеспечить потребности в средствах защиты животных от вредителей и болезней;

обеспечить потребности в высококвалифицированных кадрах животноводства все сельскохозяйственные формирования.

Развитие экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота

Для Казахстана существует благоприятная рыночная конъюнктура, позволяющая существенно нарастить экспорт мяса на внешние рынки. Это и близость привлекательных рынков сбыта, существующие климатические условия в стране, наличие значительных пастбищ и др.

Развитие экспортного потенциала отрасли мясного скотоводства будет способствовать повышению её экономической привлекательности и диверсификации агробизнеса.

Потенциальными рынками сбыта отечественной говядины являются: Россия, Китай, а также рынки высококачественной говядины Южной Кореи, Японии, стран ЕС и стран Персидского залива. Необходимо проведение определенной работы по внедрению сертификации по стандартам «органик, эко, био, халяль», удовлетворяющей жестким критериям, установленными странами-импортерами [4].

Развитие кормовой базы

Как уже отмечалось ранее, в стране, несмотря на огромный природно-ресурсный потенциал, кормопроизводство дошло до критического уровня, снизилась его техническая оснащенность, а также количественные и качественные показатели заготавливаемого и используемого корма. Все это привело к дисбалансу рационов кормления животных по энергии и белку и другим ингредиентам. Поэтому генетический потенциал продуктивности животных используется не более чем на 60%, отсюда получают низкие привески, некачественная продукция, перерасход кормов (на 30% и более), в том числе зернофуража.

Необходимо выделить следующие проблемные вопросы по обеспечению кормовой базы интенсивного животноводства:

Волатильность цен на зерно;

Нехватка оборотных средств на приобретение зерна наперед для фиксирования цен и себестоимости;

Отсутствие необходимого количества локальных зернохранилищ;

Морально устаревшие технологии крупных комбикормовых заводов.

В результате, отрасль сталкивается с высокой себестоимостью продукции, неконкурентоспособностью и необходимостью субсидирования продукции, т.к. до 50-70% себестоимости продукции отрасли животноводства составляют корма.

Реальными мерами по улучшению кормопроизводства и пастбищного хозяйства следует считать:

проведение полной инвентаризации кормовых угодий и их паспортизации;

залужение освободившихся из-под зерновых площадей низкопродуктивной пашни лугопастбищными травами и другими кормовыми культурами (кукуруза, подсолнечник и силос, суданская трава на зеленый корм и сено, многолетние травы на сено, сенаж и зеленый корм);

улучшение и восстановление пастбищ и сенокосов, рациональное использование пастбищ под кормовые культуры и создание на этой основе зональные энерго- и ресурсосберегающие технологии интегрированного кормопроизводства;

создание региональных специализированных хозяйств по производству кормов и семян кормовых культур и на их основе – цивилизованный рынок кормов, семян кормовых культур и лугопастбищных трав;

разработка рациональных схем кормления и выпаса сельскохозяйственных животных в условиях деятельности индивидуальных (личных) и фермерских хозяйств;

разработка рациональных и сбалансированных норм кормления животных с учетом региональных особенностей и уровней их продуктивности;

разработка и внедрение технологий производства комбикормов, премиксов и кормовых добавок с использованием отходов пищевых и перерабатывающей промышленности для различных видов и пород сельскохозяйственных животных, птицы и рыб;

создание фуражного фонда для закупа зерна в урожайные годы и дальнейшей реализации по фиксированной цене;

стимулирование строительства локальных зернохранилищ путем предоставления кредитов и инвестиционных субсидий;

модернизация крупных комбикормовых заводов;

стимулирование использования орошаемых земель;

субсидирование приобретения семян первой и второй репродукций;

создание региональных кластеров для обеспечения фуражным зерном [5].

Развитие растениеводства

Природно-климатические условия северных, северо-восточных и значительной части западных и центральных регионов страны благоприятны для возделывания зерновых и зернобобовых культур и, в первую очередь, продовольственной пшеницы с высоким содержанием клейковины, пользующейся повышенным спросом на мировых рынках в качестве улучшителя хлебопекарных свойств муки.

Для нашей страны зерновое производство это одна из важных и стратегических отраслей экономики республики. В первую очередь, этот вопрос продовольственной безопасности республики, доходности населения и развития смежных отраслей (пищевая и перерабатывающая промышленности, птицеводство и животноводство).

В то же время, для отрасли характерны следующие ключевые проблемы:

монокультура пшеницы (доля пшеницы в посевной площади республики составляет 66% вместо научно обоснованной 45-50%);

недостаточное обеспечение емкостями для хранения зерна;

недостаточные темпы диверсификации посевных площадей сельскохозяйственных культур;

низкие темпы внедрения передовых агротехнологий сберегающего земледелия, в частности, нулевых (не более 20%);

недостаточное развитие семеноводства зерновых культур (твердой пшеницы, ячменя пивоваренного назначения, зернобобовых культур);

низкий уровень технической оснащенности зернового производства;

низкий уровень химизации (объем внесения минеральных удобрений);

недостаточный уровень государственной поддержки отрасли;

недостаточная урегулированность зернового рынка;

отсутствие единой экспортной политики в ценообразовании по направлениям экспорта;

недостаточная эффективность системы обязательного страхования в растениеводстве;

низкий уровень кадровой подготовки и кадрового обеспечения [6].

Для достижения намеченного уровня производства высококачественной продукции растениеводства во всех категориях хозяйств необходимо:

обеспечить производство и размножение семян 1 и 2 класса, районированных сортов сельскохозяйственных культур по природным зонам и областям;

восстановить севообороты и обеспечить оптимизацию структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур;

внедрить передовую агротехнику и усовершенствовать традиционную технологию возделывания культур, на 100% внедрить ресурсо-влажносберегающие технологии;

восстановить оросительные системы;

определить потребности и структуру сельскохозяйственных машин и оборудования;

определить потребности в высококвалифицированных фермерах и других специалистах для сельского хозяйства;

определить потребности в удобрениях, ядохимикатах и других минеральных ресурсах;

расширить и углубить внедрение инноваций и передовых технологий в отраслях растениеводства.

В каждом районе создать заготовительно-сбытовые кооперативы по закупке и сбыту продукции растениеводства.

В каждой области за счет государственных средств:

создать систему семеноводческих станций и хозяйств по производству и размножению элитных семян перспективных и районированных сортов сельскохозяйственных культур;

создать систему предприятий по мелиоративному и агрохимическому обслуживанию сельхозформирований;

восстановить оросительные системы в районах орошаемого земледелия и обеспечить поливной водой сельхозформирования на орошаемых землях;

Необходимо разработать целевые научные программы по ускоренному внедрению в производство высокоэффективных, ресурсосберегающих, высокоточных технологий, а также внедрению в производство сельскохозяйственных машин и оборудования четвертого поколения.

Одним из главных факторов повышения урожайности и увеличения производства растениеводческой продукции является внедрение в производство влагоресурсосберегающих технологий, способствующих накоплению и бережному использованию влаги, повышению плодородия почвы, сокращению производственных расходов. В этой связи к 2020 году планируется обеспечить применение влагоресурсосберегающих технологий на 80% площади зерновых культур с доведением доли применения нулевой технологии (no-till) до 30% от площади зерновых культур.[6]

Таблица 1 - Прогноз внедрения влагоресурсосберегающих и нулевой (no-till) технологий

тыс. га

	2012 г. факт	Прогноз							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Влагоресурсосберегающие технологии	12 433	12 480	12 518	12 575	12 623	12 668	12 716	12 765	12 800
Нулевая (no-till) технология	2 496	2 783	3 071	3 358	3 546	3 934	4 222	4 512	4 800

Источник - Мастер-план «Стабилизация зернового рынка» МСХ РК

Переработка сельскохозяйственной продукции

В отраслях, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье и производящих пищевые продукты, сохранятся высокие темпы роста объемов производства, что связано как с ростом спроса на продукты на внутреннем рынке, так и с тенденциями изменения мирового рынка продовольствия.

На сегодня в республике мощности мясоперерабатывающих предприятий загружены: по производству колбасных изделий – 28,4%, по продуктам готовым и консервированным из мяса – 49,4%.

Мясная промышленность республики в основном представлена производствами по изготовлению и выпуску колбасных изделий и мясных полуфабрикатов, менее консервной продукцией и готовыми к употреблению продуктами.

К основным факторам, которые сдерживают развитие перерабатывающей промышленности, относятся:

- неразвитость сырьевой базы (т.е. недостаточность сырья, низкое качество и высокая себестоимость продукции);

- неразвитость инфраструктуры таких, как приемных пунктов молока, убойных цехов, овощехранилищ, оптово-розничных рынков и т.д.;

- продолжительный износ оборудования перерабатывающих предприятий;

- отсутствие достаточных оборотных средств на закуп сырья;

- недостаточная защита внутреннего рынка от скрытого демпингового импортного товара;

- отсутствие практического применения системы контроля за соблюдением законодательства в области технического регулирования;

- недостаточный уровень развития смежных отраслей.

В настоящее время ввиду неразвитости легкой промышленности в критическом состоянии находятся предприятия по переработки кожи и шерсти. Ввиду отсутствия отечественного производства тароупаковочного материала существует прямая зависимость от импортных поставок, что соответственно приводит к дополнительному удорожанию продукции и отрицательно влияет на формирование конкурентоспособной цены.

В целях предотвращения наплыва импортной пищевой продукции необходимо принять меры по продвижению отечественной продукции на внутренний рынок, с другой стороны – меры по усиленной защите внутреннего рынка от поступления импорта.

Данные вопросы носят межотраслевой характер и их решение требует тесной координации всех заинтересованных государственных органов.

Для реализации поставленных задач развития и размещения предприятий, производящих продукты питания, в Республике Казахстан необходимы:

- модернизация предприятий, замена морально и физически устаревшего оборудования;

- строительство новых современных предприятий;

- углубление переработки сырья;

- углубление специализации перерабатывающих предприятий, формирование объединений, включающих на взаимовыгодных условиях производителей сырья, первичную переработку, предприятия по выпуску полуфабрикатов и готовой продукции, что позволит производить конкурентную по цене продукцию.

До 2020 года ускорение темпов развития отрасли будет связано с улучшением качества и увеличением объемов отдельных видов сельскохозяйственного сырья, техническим перевооружением, освоением введенных мощностей, формированием кластеров и другими факторами.

Предприятия, непосредственно не связанные с сельскохозяйственным производством либо работающие на импортном сырье и сырье из пшеницы, будут развиваться более активно, т.к. темпы их роста диктуют спрос на рынке. К таким подотраслям относятся: кондитерская, сахарная (на сырце), чайная, дрожжевая, соляная, спиртовая и водочная, безалкогольная, включая минеральную воду, пивоваренная (частично), хлебопекарная и макаронная, а также в целом мукомольная.

Предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье, работающие в тесной зависимости от объема его производства и полностью зависящие, с одной стороны, от состояния сельского хозяйства и, с другой стороны, от внутреннего спроса населения, будут развиваться в соответствии с динамикой сельского хозяйства. В таких производствах, как мясо-молочное, первичное и вторичное виноделие, табачное, плодоконсервное, детского питания, сахарное (на основе сахарной свеклы), масложировое (на основе переработки маслосемян) предполагается формирование кластеров.

Эти производства ориентируются на сырье местных сельскохозяйственных производителей и именно они окажут позитивное влияние на развитие сельского хозяйства страны. Продукция этих предприятий ориентируется на внутренний рынок, но при его насыщении может экспортироваться в Россию, Центральноазиатские республики, а по деликатесным продуктам (халяльная продукция, казы, жая, шубат, кумыс и др.) при соответствующих мерах продвижения - и в дальнейшем зарубежье. В малых и средних городах республики будут размещаться предприятия, ориентированные на первичную переработку скоропортящегося сельскохозяйственного сырья.

В связи с износом имеющегося оборудования, упор делается на техническое перевооружение и реконструкцию действующих, размещение новых высокотехнологичных предприятий в местах производства сырья и оснащенных современными средствами переработки продукции. В связи с высокой экологической нагрузкой и возможностью биологического загрязнения территории предусматривается также вынос отдельных мясоперерабатывающих предприятий за пределы населенных пунктов.

Значительное развитие в рассматриваемом периоде получит малый бизнес в пищевой промышленности. В данной сфере отечественные предприниматели имеют большие возможности для повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и вытеснения с внутреннего рынка зарубежных производителей. Следует отметить, что рост доли малого предпринимательства в основном ожидается в молочном, мясоперерабатывающем и плодоконсервном производстве, выпуске безалкогольных напитков и минеральной воды, а также в упаковке пищевых продуктов. В указанных сферах широкое распространение получит кооперация малых предприятий с крупными и средними предприятиями, основанная на принципах франчайзинга.

В 2016-2030 годах углубление переработки сельскохозяйственного сырья, освоение новых видов продукции с высокой добавленной стоимостью и выход с ними на зарубежные рынки, развитие импортозамещения и усиление продовольственной безопасности страны рассматривается как основная стратегическая цель аграрного сектора.

В ежегодном Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 30 ноября 2015 года отмечено, что необходимо осваивать экспортные ниши на мировом и региональных рынках с использованием экономического потенциала близлежащих стран. Учитывая темпы роста доходов населения этих стран и рост спроса на продукты питания, целевыми рынками сбыта казахстанской сельскохозяйственной продукции могут стать Китай, Россия, Иран, Монголия, Индия, Пакистан, страны Центральной Азии и Кавказа. Данные страны ежегодно импортируют товаров и услуг более чем на 3,5 триллиона долларов.

В этой связи размещение предприятий по производству экспортоориентированных продуктов питания будет тяготеть к юго-восточным областям республики. Казахстан в долгосрочной перспективе будет стремиться стать региональным лидером Центральной Азии по производству продуктов переработки зерна. Новые инновационные технологии будут внедряться в производство практически всех продуктов питания. Учитывая, что экстенсивные факторы к этому периоду практически будут исчерпаны, динамика производства отрасли во всех регионах республики в значительной степени будет зависеть от научно-технического прогресса и инновационной деятельности.

В связи с этим стратегическими направлениями развития отрасли на период до 2030 года являются:

- ускорение обновления основных фондов и внедрение новых, прогрессивных технологий;

- повышение качества продукции, расширение ассортимента, освоение новых видов пищевых продуктов;

- сочетание развития крупных, средних и малых производств с учетом специфики отраслей, размещение их преимущественно в малых и средних городах;

- создание интегрированных объединений, включающих производителей сырья, перерабатывающие и торговые предприятия.

Роль государства в реализации данного прогноза отрасли состоит в:

- определении приоритетов в развитии отрасли;

- разработке и реализации комплекса мер по выявлению и пресечению выпуска фальсифицированной продукции, легализации конкурентоспособных «подпольных» производств и обеспечению действенного контроля качества их продукции;

- проведении антидемпинговых разбирательств в отношении недобросовестных импортеров;

- создании равных условий для конкуренции местных производителей и зарубежных;

- проведении взвешенной макроэкономической политики, обеспечивающей привлечение в страну инвесторов, новых технологий, наращивание собственного производства, привлечение частного капитала в отрасль.

В перерабатывающей промышленности перспективными будут следующие направления:

- переработка молока (производство сливочного масла, сыров, сухого молока);

- переработка мяса (производство колбасных изделий, мясных консервов);

- производство масложировых продуктов (маргарин и растительное масло);

- глубокая переработка зерновых культур (производство макаронных изделий, круп);

- переработка плодов и овощей;

- производство сахара;

первичная переработка шкур сельскохозяйственных животных.

Список использованной литературы:

1. Мастер-план «Развитие рационального использования земли»;
2. Проблемы формирования и перспективы развития производства продукции АПК в Республике Казахстан. Закариянова Ш.С. Мир современной науки. №1 (23)/2014;
3. Конкурентоспособность Казахстана на фоне Таможенного союза. Алдабергенов Н.А., Орныбет П.Ж., Дауренбекова К.С. Экономические науки/12. Экономика сельского хозяйства [Электронный ресурс] Режим доступа - http://www.rusnauka.com/9_NND_2014/Economics/12_163944.doc.htm;
4. Мастер-план развития отрасли мясного скотоводства в Республике Казахстан до 2020 года;
5. Мастер-план развития отрасли кормопроизводства до 2020 года;
6. Мастер-план «Стабилизация зернового рынка», г. Астана, 2013г;
7. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020».

Конкуренция как основа новой экономической политики**А. Калбаев***Заместитель директора центра стратегических разработок
и экономических исследований
Институт экономических исследований*

Стремясь войти в число 30-ти развитых стран, Казахстан ставит задачу построить конкурентоспособную экономику. Эта цель озвучена Президентом Назарбаевым Н.А. в его Послании народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» от 30 ноября 2015 г. Как показывает мировой опыт, это достигнуто посредством стимулирования инвестиций, ликвидации административных препятствий, развития инфраструктуры. Это позволяет обеспечить рост производительных и инновационных секторов экономики, включая малый и средний бизнес.

30 дамыған елдердің бірі болуға ұмтыла, Қазақстан бәсекеге қабілетті экономика құру міндеті тұр. Бұл мақсат Президент Назарбаев Н.Ә. Қазақстан халқына Жолдауыда «Қазақстан жаңа жаһандық нақты ахуалда: өсім, реформалар, даму» 30 қараша 2015 жариялады. Әлемдік тәжірибе көрсеткендей, бұл инвестицияларды көтермелеу, әкімшілік кедергілерді жою, инфрақұрылымды дамыту арқылы қол жеткізуге болады. Бұл экономиканың өндірістік және инновациялық секторларының, оның ішінде шағын және орта бизнестің, өсуі үшін мүмкіндік береді.

Aspiring to become one of the 30 developed countries, Kazakhstan has the task of building a competitive economy. This goal is announced by President Nazarbayev N.A. in his Address to the Nation "Kazakhstan in the new global reality: growth, reforms, development" on November 30, 2015. As international experience shows, it can be achieved through investment incentives, elimination of administrative barriers, infrastructure development. It allows ensuring the growth of the productive and innovative sectors of the economy, including small and medium business.

Успешные экономики характеризуются высоким уровнем конкуренции и способностью компаний и работников страны достойно конкурировать на мировом рынке. Именно поэтому Глава государства Назарбаев Н.А. в своем Послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 г. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» выделил конкуренцию как один из самых эффективных инструментов для обеспечения стабильного экономического роста. [1]

Для этого необходимо максимально высвободить внутренние ресурсы, одновременно убрав все административные препятствия, сдерживающие экономический рост. Повышение уровня конкуренции должно увязываться с проведением масштабной приватизации, особенно тех государственных компаний, которые фактически подменяют и вытесняют частную инициативу и инвестиции.

В этой связи, государственная экономическая политика должна преследовать целью устойчивое функционирование достаточного количества отечественных компаний в тех отраслях, в которых Казахстан имеет конкурентные преимущества. При этом, акцент должен быть сделан не на сырьевых отраслях, которые могут развиваться и без государственной поддержки, а на секторах переработки и сельского хозяйства, которые сталкиваются с хроническими проблемами и препятствиями.

Необходимо отметить, что многие проблемы конкурентоспособности казахстанских предприятий связаны с недостаточностью конкуренции на внутреннем рынке и, соответственно, с невысоким качеством бизнес-решений в частном и государственном производственных секторах. Результатом стало возникновение факторов, ограничивающие конкурентный механизм в большинстве отраслей экономики Казахстана, связанных прежде всего с высокой степенью физического и морального износа оборудования, а также недостаточностью финансовых ресурсов для обновления материально-технической базы. [2]

Учитывая, что в декабре 2015 г. Казахстан вступил в ВТО, вопрос повышения конкуренции выходит за национальные рамки и теперь от казахстанских предприятий требуется не только выстоять в борьбе с иностранными производителями, но и найти рыночные ниши, в которых казахстанские производители могут успешно конкурировать и выходить на рынки других стран.

Однако политика обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров на мировых рынках в любом случае останется приоритетной для соответствующих государственных органов и институтов Казахстана. Это связано с тем, что навыки конкурентной борьбы и рыночная капитализация казахстанских компаний пока уступают опыту их зарубежных конкурентов.

В процессе построения рыночной экономики в Казахстане были предприняты многие шаги по формированию и развитию конкурентной среды и конкурентных отношений между экономическими субъектами на внутреннем и внешних рынках. Однако до сих пор состояние конкурентной среды характеризуется значительным уровнем административных барьеров. [3]

Также серьезным барьером является несоответствие темпов и качества развития инфраструктуры потребностям казахстанского бизнеса. Для сокращения этого разрыва Главой государства была инициирована и принята программа «Нурлы Жол», что позволяет надеяться на приведение ситуации к условиям, которые имеются в развитых странах.

В целом в экономике Казахстана сохраняются ограничения для развития конкуренции, среди которых можно выделить следующие:

- Наличие большого количества ограничений на вход новых участников на рынки в виде необходимости получения от государственных органов различных разрешений, согласований и пр., что тормозит предпринимательскую активность;
- Недостаточный уровень защиты прав собственности снижает стимулы к входу новых участников на рынки, ориентирует предпринимателей на достижение краткосрочных целей и не стимулирует долгосрочные инвестиции в новые активы;
- Присутствие структурных диспропорций, приводящий к преобладанию крупных и сверхкрупных предприятий на рынке, в ущерб развитию малого и среднего бизнеса;
- Преобладание сырьевых отраслей или отраслей с низкой степенью переработки в отраслевой структуре казахстанской экономики, которые характеризуются высокой степенью концентрации и ограниченными возможностями входа на рынок новых участников.

Данные ограничения отражаются на конкурентоспособности казахстанских компаний, причем как на внутреннем, так и на внешних рынках. Иностранные компании,

имеющие доступ к более развитой среде и инфраструктуре своих стран, в том числе финансовой, обладают конкурентными преимуществами по сравнению с казахстанскими на большинстве рынков.

В условиях кризиса, стремительно развивавшимся в последние годы, процесс формирования конкурентной среды на казахстанских рынках существенно затормозился. К числу негативных факторов следует отнести резкое сокращение возможностей для инвестирования и получения дополнительных финансовых средств и сильную зависимость как от экспорта, так и от внутреннего потребительского спроса. Так, снижение спроса на казахстанские товары и услуги оказывает негативное влияние на деятельность отечественных предприятий и ведет к сокращению их выручки и нормы прибыли, вынуждая идти на снижение издержек за счет сокращения производства, увольнения персонала, свертывания программ собственного развития и т.п.

При этом, наиболее подверженным неблагоприятной экономической конъюнктуре является малый и средний бизнес. Необходимо отметить, что важным фактором развития конкуренции как необходимой предпосылки эффективного функционирования рыночного хозяйственного порядка является численность экономических субъектов. Существенный вклад в рост количества предпринимательских структур в экономике вносят как раз малые и средние предприятия.

Необходимо отметить, что деятельность малого и среднего бизнеса зависит от состояния конкурентной и предпринимательской среды в стране в большей степени, чем деятельность крупного бизнеса. Последний обладает существенными финансовыми и организационными ресурсами для преодоления кризисных явлений, институциональных провалов, административных барьеров и коррупции со стороны органов власти и поэтому менее зависим от капризов рынка. Однако он также склонен к монополизации и имеет больше возможностей для нечестной конкуренции.

В настоящее время доля вклада малого и среднего предпринимательства в ВВП Казахстана составляет 26,2%, в то время как в европейских странах эти предприятия производят более трети ВВП. Поэтому государственная экономическая политика по повышению конкуренции должна включать в себя создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса.

Общэкономическая ситуация, несомненно, влияет на состояние развития бизнеса, при этом важное значение имеет устойчивость и предсказуемость ситуации. Нестабильность на валютном рынке негативно влияет на расходы казахстанских предприятий. Так, хотя понижение курса национальной валюты удорожает импортные товары, тем самым делая отечественные товары конкурентоспособнее, однако в то же время, компании, использующие импортные компоненты и комплектующие, сталкиваются с удорожанием себестоимости своей продукции.

В этой связи, государство должно найти баланс в монетарной политике, чтобы с одной стороны стимулировать отечественное производство и с другой - адекватно реагировать на изменения во внешнеэкономической конъюнктуре, принимая меры по поддержанию положительного внешнеторгового сальдо и сохранению золотовалютных резервов Национального Банка РК.

В настоящее время деятельность малого и среднего предпринимательства подвержена влиянию множества факторов, в том числе вследствие формирования и усиления в условиях кризиса на большинстве отечественных и региональных рынках олигополистических рыночных структур, как правило, обладающих высокой степенью

монопольной власти. В этой связи, эффективная антимонопольная политика со стороны государства может значительно снизить данный негативный эффект, закладывая на перспективу рост конкуренции и формирование устойчивого экономического роста.

Поэтому Глава государства в своем Послании поручил Правительству создать условия для свободной и здоровой конкуренции. В числе мер по усилению антимонопольной деятельности Правительству необходимо выработать конкретные предложения, в частности, разработать отдельный закон об антимонопольном ведомстве, с четкой регламентацией его статуса и порядка работы.

Также необходимо устранить искажение рыночных стимулов в виде искусственного регулирования цен. Правительству необходимо продолжить дальнейший переход на рыночное ценообразование во всех секторах экономики.

Политика в области конкуренции должна идти рука об руку с эффективным регулированием процессов банкротства и реабилитации неэффективных компаний. Рыночная экономика - это конкуренция сильных. Проигравшие должны иметь возможность уйти с рынка или начать заново. К сожалению, в Казахстане такого не наблюдается. Зачастую неэффективные компании выстраиваются в очередь за разного рода субсидиями и льготами от государства. Ни в одной развитой стране банкротство компании не приводит к развалу отрасли или остановке предприятия с увольнениями работников. На место неэффективных менеджеров приходят новые собственники, которые приносят с собой инвестиции.

Государство не должно «тянуть» неконкурентные компании за счет бюджета. В этой связи, Правительство по поручению Главы государства разработает четкие и понятные процедуры банкротства для физических и юридических лиц. Эти процедуры должны быть максимально облегчены, как это имеет место быть в развитых странах. В конечном счете, это будет способствовать оздоровлению бизнес-климата и росту конкуренции.

Таким образом, параллельно с мерами по увеличению конкуренции в Казахстане, задачей государственной экономической политики должно стать стимулирование создания новых предприятий и новых рабочих мест, а не только поддержка действующих бизнес-структур. Тем самым, будут постепенно сниматься имеющиеся сейчас ограничения на товарных и ресурсных рынках. Рост конкуренции отвечает долгосрочным ожиданиям как бизнес-сообщества, так и общества в целом, и это позволит эффективно реформировать все сектора экономики, особенно те, которые несут в себе значительный инновационный потенциал.

Список использованных источников:

1. Послание Президента РК Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие», 30 ноября 2015 г.
2. Розанова Н.М., «Экономическая политика России и конкуренция: есть ли точки соприкосновения?», Экономический вестник, 2005, том 3, № 1.
3. Бережной И.В. «Государственная экономическая политика обеспечения конкуренции: уровни, проблемы, инструменты», Journal of Economic Regulation, 2010, том 1, № 1

Новая инвестиционная политика Казахстана**С. Ахметжанова***д.э.н, профессор,**Директор центра**научно-экономической экспертизы**АО «Институт экономических исследований»***М. Тусупбеков***к.э.н., заместитель директора**центра научно-экономической экспертизы**АО «Институт экономических исследований»*

В настоящее время Казахстан стоит перед лицом политической неопределенности в мире, потенциального разворота мировых потоков прямых иностранных инвестиций в сторону развитых стран, турбулентности практически на всех мировых рынках. В связи с этим, перед страной стоит необходимость фундаментальных изменений в подходах по привлечению инвестиций с целью диверсификации экономики на основе привлечения второй волны прямых иностранных инвестиций.

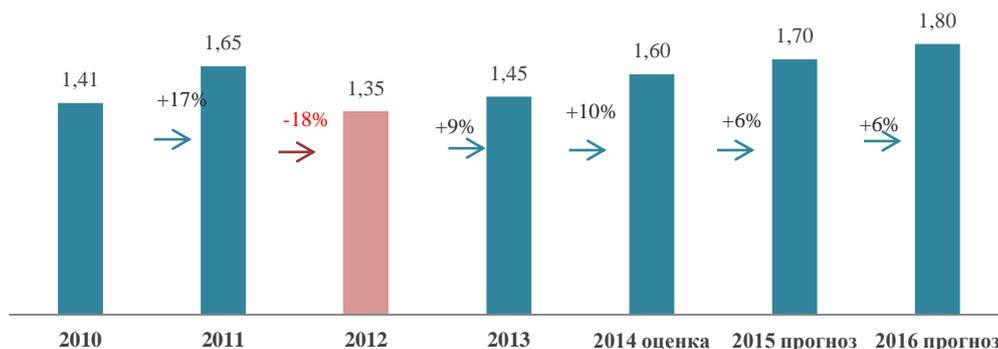
Қазіргі таңда Қазақстан әлемдегі саяси белгісіздік, тікелей шетел инвестициялары дүниежүзілік ағынының дамыған елдер жағына бұрылуы, барлық әлемдік нарықтардағы турбуленттігі алдында тұр. Осыған орай, елде тікелей шетел инвестицияларының екінші толқынын тарту негізінде экономиканы әртараптандыру мақсатында, инвестицияларды тарту бойынша тәсілдерді түбегейлі өзгерту қажеттілігі туындар отыр.

Nowadays Kazakhstan is facing political uncertainty in the world, potential redistribution of world foreign direct investment flows towards the developed countries, the turbulence in almost all world markets. As a result, the country is in need of fundamental changes in the approach to attract investment to diversify the economy based on second wave of foreign direct investment.

В рамках новой экономической политики особое внимание уделяется вопросам привлечения инвестиций. Диверсификация экономики должна стать важнейшим показателем инвестиционной привлекательности страны. Глава государства в своем послании народу Казахстана 30 ноября 2015 года обозначил контуры новой инвестиционной политики Казахстана. Одним из ее целевых показателей названо увеличение ежегодного объема инвестиций в экономику более чем на 10 миллиардов долларов США. При этом новая инвестиционная политика должна быть направлена, прежде всего, на взаимодействие с транснациональными корпорациями.

I. Мировые тенденции в сфере инвестиций

В последние годы наметился рост инвестиционных потоков в мире. После спада в 2012 году мировой объем ПИИ вновь начал увеличиваться, что отражено на рис. 1.


Рисунок 1 - Мировой объем ПИИ, трлн. долл. США

Источник: Доклад о мировых инвестициях 2014 год. ЮНКТАД, с. 17

Характер инвестиций

✓ с 1970 г. доля ПИИ в сырьевой сектор снизилась с 9% до 6%, в обрабатывающую промышленность – с 42% до 34 %

✓ происходит переориентация ПИИ на сектор услуг: доля мировых ПИИ в сектор услуг с 1970-х гг. выросла с 25% до 60%

✓ **Развивающиеся страны** остаются преобладающими получателями ПИИ

Потоки в развивающиеся страны достигли очередного рекордного уровня – 778 млрд. долл. США, или 54% мировых потоков. При этом темпы роста снизились до 7% в сравнении со среднегодовыми темпами роста 17% за последние 10 лет. Из 5 ключевых получателей ПИИ все кроме США (188 млрд. долл. США) не относятся к развитым странам: Китай (124 млрд. долл. США), Россия (79 млрд. долл. США), Гонконг (77 млрд. долл. США), Бразилия (64 млрд. долл. США).

✓ **Развитые страны** могут вернуть себе статус эпицентра притока ПИИ

Приток ПИИ в развитые страны увеличился в 2013 году на 9% до 566 млрд. долл. США, что составило 39% глобальных потоков. Инвестиции следуют за более благоприятной деловой средой и новыми потребительскими рынками. В связи с этим, а также по причине ожиданий ускорения роста ПИИ в развитых странах региональное распределение ПИИ может вернуться к «традиционной» схеме с более высокой долей развитых стран в глобальном притоке ПИИ.

✓ **Значительный рост ПИИ** наблюдался в странах с переходной экономикой

Остальная часть, а именно 108 млрд. долл. США, приходилась в 2013 году на потоки ПИИ в странах с переходной экономикой. Приток ПИИ в страны с переходной экономикой достиг рекордного уровня, увеличившись на 28%, при этом перспективы представляются неопределенными в силу нестабильности в регионе.

II. Тенденции инвестиций в Казахстане

Казахстан остается лидером по привлечению ПИИ в Центральной Азии. По данным Национального банка Республики Казахстан объем накопленных прямых иностранных инвестиций по состоянию на 30 июня 2015 года составляет 134,7 млрд. долл. США. При этом почти 80% было накоплено за последнее десятилетие.

Однако, наблюдается замедление темпов роста объемов накопленных ПИИ из-за снижения ежегодных притоков: если в 2011 году годовой приток составил 13,9 млрд. долл. США, то за прошедший 2014 год приток не достиг десяти миллиардов, согласно

статистическим данным ЮНКТАД, дойдя до отметки 9,6 млрд. долл. США. Такая тенденция ставит вопрос о необходимости привлечения второй волны инвестиций и диверсификации их направлений.

Отраслевая структура привлеченных в Казахстан ПИИ по состоянию на 2014 год свидетельствует о том, что 72% привлеченных прямых инвестиций приходят в страну в сырьевой сектор и отрасли, обслуживающие его.

Одним из институциональных импульсов к инвестированию является приватизация государственных активов

В 2014 году по поручению Президента Республики Казахстан был принят Комплексный план приватизации 2014-2016 гг. С начала приватизации продано 228 объектов на сумму 76,4 млрд. тенге по состоянию на 3 декабря 2015 года. До 2020 года доля государственной собственности должна быть доведена до уровня стран ОЭСР – 15% от ВВП.

Развитие финансового рынка страны – важное условие повышения инвестиционной привлекательности. В этом контексте особая роль отводится создаваемому в столице республики **Международному финансовому центру "Астана" (МФЦА).**

МФЦА проектируется по аналогии с финансовым центром в г. Дубаи (хотя заимствованы лучшие практики и других крупнейших финансовых центров мира), где, внутри государства создано свое финансовое государство с нормами английского права, по которым живут все старейшие финансовые центры (например, в Нью-Йорке, Лондоне).

Другим важным направлением инвестирования в Казахстан может стать **альтернативная энергетика.** При этом основными инвесторами в Казахстан являются страны с развитой альтернативной энергетикой, которая занимает все больший удельный вес в мировом энергобалансе. В данном контексте особое значение имеет посвященная альтернативным источникам энергии и «зеленым» технологиям выставка EXPO-2017, проведение которой является одним из ключевых проектов Казахстана и позволит привлечь лучшие мировые технологии энергосбережения, новые разработки и технологии использования существующих альтернативных энергоисточников, таких как энергия солнца, ветра, морских, океанических и термальных вод. Выставка придаст мощный импульс для системной диверсификации экономики и технологической модернизации производственных мощностей и научной базы страны.

Потенциально привлекательным для инвестора и требующим развития сектором является сектор услуг, для который обладает следующими характеристиками:

- ✓ *Относительно высокая доля сферы услуг в ВВП (54,5%)*
- ✓ *Значительную долю импорта (45%) услуг составляют профессиональные услуги, связанные с сырьевым сектором*
- ✓ *Второстепенная роль сферы услуг в экспорте (7,6%) при среднемировом уровне в 20%³.*

В своем послании Глава государства подчеркнул особую роль производства, назвав **новые сектора экономики, создаваемые в рамках инновационной индустриализации, драйверами экономического роста.** Многие обрабатывающие отрасли демонстрируют рост. За пять лет обрабатывающая промышленность выросла в 1,3 раза, химическая

³ UNCTAD Handbook of Statistics

United Nations, New York and Geneva, 2014. P.2,240 URL: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdstat39_en.pdf

промышленность и производство строительных материалов - в 1,7 раза. Выпуск продукции машиностроения увеличился в 2,2 раза, а экспорт - в 3 раза. Реализовано более 800 индустриальных проектов. В этом году металлургическая промышленность выросла сразу на 15 процентов, химическая - на 3,2 процента. Производство минеральной продукции - на 3,2 процента, одежды - на 4 процента.

Первая пятилетка Форсированного индустриально-инновационного развития позволила добиться немалых результатов в развитии промышленного сектора. В результате реализации ГПФИИР произошло **смещение тренда** в сторону повышения уровня обрабатывающей промышленности, хотя он все еще остается относительно низким.

Индикатором благоприятности инвестиционного климата и бизнес-среды служат позиции в рейтинге Всемирного банка Doing Business. В рейтинге Doing Business-2016 позиция Казахстана резко возросла до 41 места, обогнав Беларусь (44 место), Россию (51 место), при том, что в предыдущем докладе наша страна заняла 53 место.

По результатам рейтинга глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, Казахстан в рейтинге 2015-2016 занял 42 место со средним баллом 4,5. Казахстан находится в группе стран с более высоким уровнем развития. При этом конкурентными преимуществами Казахстана, по оценке экспертов ВЭФ, остаются эффективность рынка труда и макроэкономическая среда.

III. Приоритетные задачи инвестиционной политики Казахстана

Президент Республики Казахстан в своем послании 30 ноября 2015 года подчеркнул необходимость новой инвестиционной политики, увеличения ежегодного объема инвестиций в экономику более чем на 10 миллиардов долларов США, а в целом за 10 лет – не менее чем на 100 миллиардов долларов США.

Сельское хозяйство как фактор привлечения инвестиций

Одним из основных факторов привлечения инвестиций в Республику Казахстан может стать величина территории, пригодной для осуществления сельскохозяйственной деятельности. По выводам специалистов ЮНЕСКО, земля Казахстана при разумном использовании может прокормить более 1 млрд. человек. Существенную часть территории страны занимают сельскохозяйственные угодья (в 2014 году их общая площадь составила 215 372,0 тыс. га или 82,5% от общей земельной площади республики). Основную часть данных угодий составили пастбища общей площадью 180 654,9 тыс. га (83,9%) и пашни 24 877,0 тыс. га (11,6%). Вместе с тем, одной из главных проблем, сдерживающих развитие отечественной экономики, является неэффективное использование земельных ресурсов либо их неиспользование вообще. Так, по итогам инвентаризации земель, проведенной в 2012-2014 годах, в Казахстане выявлено более 7 млн. гектар неиспользуемых сельскохозяйственных угодий (порядка 3,3%).

Доля сельскохозяйственного выпуска в структуре ВВП в настоящее время незначительна (по итогам 2014 года 6,2%) и имеет тенденцию к сокращению, в том числе в связи с наблюдавшимся в последние годы опережающим развитием сырьевого сектора.

Помимо этого, о недостаточном для удовлетворения собственного потребления уровне развития агропромышленного комплекса свидетельствует импортозависимость Казахстана по многим видам продукции. Особенно высокая доля импорта в потреблении сформировалась по таким видам продукции как фрукты, виноград и продукты их

переработки – 84,6%, рыба и рыбопродукты – 75,7%, растительное масло и маслосодержащие продукты – 48,3%.

Республика Казахстан обладает высоким потенциалом для развития агробизнеса. Инвесторам, вкладывающим свои средства в аграрный сектор, предоставляются значительные возможности для развития. Налоговым законодательством предусмотрены возможности по применению специального налогового режима для крестьянских или фермерских хозяйств, а также специального налогового режима для юридических лиц - производителей сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) и сельских потребительских кооперативов. При этом применение первого режима предусматривает особый порядок расчетов с бюджетом на основе уплаты единого земельного налога, а второго – уменьшение подлежащих уплате в бюджет сумм корпоративного подоходного налога, налога на добавленную стоимость, социального налога, налога на имущество, налога на транспортные средства, исчисленных в общеустановленном порядке, на 70%.

Кроме того, для инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, предусмотрены различные инвестиционные преференции в виде:

- налоговых льгот: корпоративный подоходный налог – 0% на 10 лет; земельный налог – 0% на 10 лет; имущественный налог – 0% на 8 лет;
- инвестиционные субсидии до 30% на строительно-монтажные работы и приобретение оборудования после ввода в эксплуатацию;
- гарантии стабильности законодательства: налогового и в сфере привлечения иностранной рабочей силы;
- государственная поддержка инвестиций уполномоченным органом, определяемым Правительством Республики Казахстан, который взаимодействует с инвесторами по принципу «одного окна»;
- содействие уполномоченным органом инвесторам в обеспечении гарантированного заказа со стороны заинтересованных юридических лиц в соответствии с инвестиционным контрактом, заключаемым между уполномоченным органом и инвестором.

Однако, несмотря на наличие вышеуказанного потенциала, возможностей и преференций для инвесторов, в настоящее время инвестиционная активность в секторе сельского хозяйства остается невысокой. Так, в 2014 году общий объем инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве составил 173 280,7 млн. тенге или 2,6% от общего объема инвестиций по всем секторам. О слабой инвестиционной активности, наблюдаемой в целом по региону, свидетельствует тот факт, что в 2014 году 41% всех мировых инвестиций в сельское хозяйство пришелся на Северную Америку, 18% - на Южную Америку, 17% - на Европу. В то же время доля стран СНГ составила менее 2%.

С учетом наличия значительного объема земельных ресурсов, а также принимаемых государством мер по развитию агробизнеса, для увеличения притока инвестиций можно рекомендовать принятие следующих мер:

- определение перспективных зон для привлечения крупных иностранных инвесторов и развитие инфраструктуры данных зон (особенно устранение проблем с водообеспечением, налаживание транспортной инфраструктуры);
- выступление государства в качестве соинвестора по крупным аграрным проектам, имеющим стратегическую значимость для развития сельского хозяйства, с последующим выходом государства из состава участников созданного предприятия;

- совершенствование информационной базы для привлечения инвесторов, в частности, посредством отображения на сайте www.invest.gov.kz раздела о возможностях и преимуществах осуществления инвестиций в сельскохозяйственную отрасль Республики Казахстан;

- организация информационных поездок по регионам Казахстана представителей крупных иностранных аграрных компаний с целью их ознакомления с возможностями использования земельных ресурсов и инвестирования в сельское хозяйство;

- организация на постоянной основе выездных мероприятий по продвижению за рубежом Казахстана как места, выгодного для осуществления инвестиций в сельское хозяйство.

Транзитный потенциал

У Казахстана есть уникальная возможность стать **трансконтинентальным экономическим мостом и региональным деловым хабом** для европейской и азиатско-тихоокеанской экономической системы. Казахстан становится важной частью развивающегося «нового Шелкового пути», связывающего восточные рынки с Европой, Турцией и Ближним Востоком.

Факторы, способствующие привлечению международных капиталов в развитие «казахстанского хаба»:

✓ *Постоянный рост торговли между Европейским союзом и КНР.*

Ежегодный объем внешней торговли между ними уже в 2014 году превысил 615 млрд. долл. США при среднегодовом росте в 8 %. При этом транзитный маршрут из Китая в Европу через нашу республику имеет неоспоримое преимущество: он, в сравнении с морским путем через Суэцкий канал, значительно короче. Как результат, можно ожидать, что к 2020 году объем торговых операций между сопредельными с Казахстаном странами вырастет в полтора раза и достигнет 1 трлн. долл. США.

✓ *Интеграционная политика Казахстана, которая открывает прямой доступ к рынкам стран Таможенного союза.*

✓ *Благоприятный инвестиционный климат, а также политическая и экономическая стабильность нашей страны.*

✓ *Создаваемый на базе инфраструктуры международной специализированной выставки ЕХРО-2017 **Международный финансовый центр «Астана».***

Устойчиво растут железнодорожные грузоперевозки

Так, по итогам 2014 года объем грузовых перевозок в Казахстане составил 275,3 млн. т, что на 28% больше, чем десять лет назад. Некоторое снижение объема грузоперевозок наблюдалось в 2009 году, что было обусловлено негативным влиянием первой волны мирового финансово-экономического кризиса.

Положительная тенденция в развитии рынка автомобильных грузоперевозок

Так, объем грузоперевозок увеличился более чем в 2 раза и составил 3 129,1 млн.т.

Вместе с тем, по данным КаздорНИИ, лишь 14% дорог Казахстана находятся в рабочем состоянии и не требуют срочного ремонта. 65% трасс находится в аварийном состоянии и требует капитального ремонта.

«Западная Европа - Западный Китай» - крупнейший в мире коридор

Большое значение для развития транзитного потенциала Казахстана имеет реализация самого крупного проекта в автодорожной отрасли – реконструкция международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай». Данный

коридор станет крупнейшим в мире и позволит сократить сроки доставки грузов из Китая в Европу автотранспортом в сравнении с морским путем. Сейчас основная часть этого потока (98%) перевозится иностранным морским флотом через зарубежные порты, минуя территорию Казахстана. Вместе с тем транзитный путь из Азиатско-Тихоокеанского региона в Европу по территории Казахстана намного короче морского пути. Доставка товаров морским транспортом через Суэцкий канал занимает 45 дней, автомобильным (через Казахстан) – 11 дней. Кроме того, для Китая это диверсификация транспортных путей на рынок Европы, что важно в условиях непредсказуемой обстановки на Ближнем Востоке и в районе Южно-Китайского моря.

Казахстан – центр ЕЭП по складскому хранению ввозимых товаров

В странах–членах ЕЭП **складское хранение товаров на территории другого государства до продажи** таких товаров на местном рынке **развито слабо**. Это связано с тем, что положения местного законодательства отпугивают многих зарубежных производителей, не имеющих присутствия в странах ЕЭП. Например, иностранная компания, хранящая товары в Казахстане до их продажи, в соответствии с законодательством считается имеющей «постоянное учреждение». И когда производитель хочет забрать товары со склада для их продажи местному потребителю, он должен заплатить 20-процентный корпоративный подоходный налог на цену продажи и 15-процентный налог на чистый доход. В результате иностранные производители предпочитают осуществлять свои продажи напрямую из-за рубежа и, соответственно, вообще не платят налоги в Казахстане.

Великий шелковый путь - исторический транзит через Казахстан - как фактор привлекательности туристических услуг Казахстана

Казахстан имеет большой потенциал для развития двух видов туризма – экотуризм и культурный туризм. Так, через Казахстан проходила северная ветвь Великого Шелкового пути, оставив после себя многочисленные исторические и археологические памятники культуры. В этой связи для иностранных инвесторов открываются значительные возможности для создания необходимой инфраструктуры в виде удобной и продуманной транспортной системы, гостиничного и ресторанного бизнеса с высоким уровнем обслуживания.

Таким образом, выстраивается логическая модель развития инвестиционного потенциала страны.



Рисунок 2 - Логическая модель привлечения второй волны инвестиций в Казахстан.

IV. Заключительные положения

Мировые потоки прямых иностранных инвестиций имеют тенденцию к увеличению в ближайшие годы. Механизм движения мировых инвестиционных потоков, участвующих в воспроизводстве валового продукта, представляет собой постоянно адаптирующуюся систему.

В настоящее время экономика Казахстана стоит перед необходимостью фундаментальных изменений с целью диверсификации экономики на основе привлечения второй волны инвестиций.

Одним из путей привлечения ПИИ могут стать транснациональные корпорации. Имея технологии, собственные рынки сбыта и сети деловых контактов они могут дать мощный импульс для экономического развития страны.

Казахстан стоит перед лицом политической неопределенности в мире, потенциального разворота мировых потоков прямых иностранных инвестиций в сторону развитых стран, турбулентности практически на всех мировых рынках. В современных условиях Казахстану необходимо эффективно воспользоваться своими конкурентными преимуществами с целью создания модели экономики, которая бы в дальнейшем сама по себе стала фактором инвестиционной привлекательности страны.

**«Нурлы жол» - теоретическая основа аналитической программы
развития «экономики будущего»**

С.Байзаков

д.э.н., профессор,

Научный руководитель, АО

«Институт экономических исследований»

С.Сагинтаева

д.э.н., профессор, проректор по академической

деятельности Казахского университета экономики,

финансов и международной торговли

Применение принципа двойственности в экономическом управлении позволяет устранить разрыв связей между количественными и качественными характеристиками финансово-экономических показателей и тем самым предотвратить искажение результатов анализа, прогноза и оперативного мониторинга.

Экономикалық басқаруда екіжақтылық принципін қолданылуы қаржы-экономикалық көрсеткіштердің сандық және сапалық сипаттамалары арасындағы байланыстардың үзілуін жоюға көмектеседі, ол талдау, болжау және оперативті мониторинг нәтижелерінің бұрмаланған көрінісін туғызады.

The purpose of this article is to show how the application of the duality principle in economic management allows to eliminate a rupture of communications between quantity and quality characteristics of financial and economic indicators which generates the distorted representation of analysis results, forecast and operational monitoring.

За 2000 - 2010 годы экономика Казахстана развивалась относительно высокими темпами, несмотря на глобальные кризисы 2008-2009 годов. Среднегодовые темпы роста составили более 10%. За это десятилетие, общий темп роста коэффициента научно-технологического прогресса составил 12, 5% со среднегодовым ростом более одного процента. С 2010 года по 2014 годы, несмотря на валютно-финансовые кризисы в развитых странах мира и санкции ряда стран запада и США на Россию, которая является основным стратегическим партнером Казахстана, экономика Казахстана продолжала развиваться успешно. Первоначальный импульс ускорению развития страны дала Стратегия развития «Казахстан-2030», предварительные итоги которой подведены в конце 2012 года [1 - 3].

Предварительные результаты этой стратегии развития показали, что по целому ряду параметров ориентиры на 2030 год уже выполнены. Так, по разделу «Национальная безопасность» запланированные основные параметры выполнены полностью. Теперь Казахстан имеет сильную, современную, обороноспособную армию, эффективную правоохранительную систему, способную обеспечить безопасность личностей, общества и государства.

В Казахстане обеспечена и внутривнутриполитическая стабильность. В стране, где проживают представители более 100 народов и народностей достигнуто национальное единство. Казахстан сегодня является важным международным центром межкультурного и

межконфессионального диалога. Именно в Казахстане состоялись первые съезды лидеров мировых и традиционных религий, и в ближайшем будущем страна готова стать мостом для диалога и взаимодействия Востока и Запада.

Крупные успехи Казахстан добился по третьему разделу Стратегии «Экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений», где в свое время была поставлена конкретная задача «достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов развития». Именно в Стратегии «Казахстан-2030» акцент был перенесен на экономический рост. В результате за 15 лет объем национальной экономики вырос с 1,7 триллиона тенге в 1997 году до 35,3 триллионов тенге в 2013 году.

С 1999 года ежегодный прирост реального ВВП Казахстана составил свыше семи процентов, и обогнал передовые развивающиеся страны. ВВП на душу населения увеличился более чем в 7 раз – с 1 500 долларов США в 1998 году до 12 тысяч долларов США в 2012 году. Казахстан с самого начала независимости стал лидером среди стран СНГ по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций на душу населения. Сегодня это свыше 10000 долларов США.

Казахстанская экономика добилась роста внешней торговли в 12 раз, а объемов производства промышленной продукции - в 20 раз. За эти годы добыча нефти увеличилась в 3 раза, и составляет более 80 млн. тонн, природного газа – в 5 раз. Доходы от сырьевых ресурсов были направлены в Национальный фонд, и он стал надежным щитом от возможных экономических и финансовых потрясений, а также гарантом безопасности для нынешних и будущих поколений.

Заметными стали успехи Казахстана по разделу «Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана». Среднемесячная заработная плата к началу 2014 года возросла более 10 раз. Увеличились средний размер пенсионных выплат и номинальные денежные доходы населения. Ежегодно растет объем финансирования здравоохранения. Создан медицинский кластер, в который входят целая группа инновационных кластеров здравоохранения: детский реабилитационный центр, центр материнства и детства, нейрохирургия, неотложная медицинская помощь и центр кардиологии. В итоге продолжительность жизни населения страны выросла до 70 лет.

Казахстан последовательно проводит курс на развитие доступного и качественного образования. Реализация программы «Балапан» позволила увеличить охват детей дошкольным образованием. Казахстан развивает сети интеллектуальных школ и профессионально технических колледжей мирового уровня. В столице страны, в городе Астана создан современный научно-исследовательский университет, работающий по международным стандартам.

В энергетическом комплексе нефтегазовая отрасль Казахстана является локомотивом для всей экономики, и способствует развитию других отраслевых кластеров. Наблюдается устойчивая динамика роста доли нефтегазовой отрасли в валовой добавленной стоимости страны в основных ценах, которая выросла с 3,7% в 1997 году до 14,7% в 2006 году и 18% в 2013 году.

Благодаря Стратегии «Казахстан -2030» введено в строй множество крупных стратегических объектов промышленной, транспортной инфраструктуры и инфраструктуры других отраслей жизнедеятельности. Сюда относятся автомобильные и железнодорожные

магистраль, трубопроводы, логистические центры, терминалы, аэропорты, вокзалы, порты и так далее. С каждым годом растет число потребителей телекоммуникационной отрасли. Это касается и стационарных телефонов, и мобильной связи, и Интернета.

«Электронное правительство» заметно облегчило взаимодействие граждан с государством. В настоящее время возрождается Новый Шелковый путь, создавая магистральный транспортный коридор Западная Европа – Западный Китай. Открыт доступ к странам Персидского залива и Большого Востока, Большая работа выполнена по развитию управленческих услуг, и избавлению управленческих традиций административно-командной системы. Созданы, и создаются современные корпуса управленческих служб, которые работают эффективно. В целом, основные задачи, поставленные Стратегией-2030, выполнены, другие находятся в процессе выполнения.

Мировой кризис 2007-2009 гг. подтвердил, что Казахстан состоялся как государство и общество. Наши границы, политическая система, экономическая модель больше не являются предметом серьезных разногласий и дискуссий ни внутри страны, ни за ее пределами. Теперь перед Казахстаном стоит новая задача развития нашего государства на долгосрочный период до 2050 года. Старт на государственную программу «Казахстан-2050» дан в 2014 году, и сейчас страна работает над реализацией пятилетнего плана социально-экономического развития [4 - 6].

Применение строгих теоретических положений математического программирования позволяет разрабатывать эффективные алгоритмы построения оптимальных планов и программ типа «Нұрлы жол», а результатом анализа внутренней структуры сформулированных моделей, основанного на математически доказанных положениях, могут стать содержательные экономические выводы и обобщения.

Так, вопрос эффективного использования основного капитала и инвестиционных вложений представляет задачу, решение которой определяет функциональной связи между ограниченностью труда и условиями его приложения, о чем указывал В. Новожилов: «Труд ограничен иначе, чем условия его приложения. Затраты труда люди стремятся уменьшить, а условия его приложения – максимально эффективно использовать». Он утверждал, что сама по себе ограниченность условий приложения труда не первичный фактор, а лишь порождение ограниченности самого труда и научно - технических знаний общества [7].

Проблема производства максимальной прибыли связана с ограниченностью денежной массы, так как математически доказано, что сумма частных прибылей всех бизнес-структур всегда меньше ожидаемой прибыли, получаемой при оптимальном управлении всеми производственными ресурсами, включая деньги. Так, например, в кластерном производстве объединенное усилие всех участников сферы производства и экономических агентов обеспечивает синергетический эффект. Этот вывод подтверждается также трудами лауреатов Нобелевской премии 2009 года Э. Остра и О. Уильямсона, связанными с двойственной природой механизмов управления рыночными ценами, с одной, и индивидуальными ценами местных ресурсов, с другой стороны.

Принцип двойственности Канторовича-Купманса применительно к решению сопряженных задач экономического управления с ограниченным ресурсным потенциалом страны концептуально записывается следующим образом [8]:

$$p \cdot Y = c \cdot X \quad (1)$$

где Y – конечный продукт текущего года в ценах базового года (по классическим учебникам главный показатель макроэкономики [9]);

p – индекс цен конечного продукта, безразмерная величина $\left(\frac{\text{тенге}}{\text{тенге}}\right)$;

X – расчетный объем реализованной продукции текущего года, товарооборот в текущих ценах, в дальнейшем, для краткости, выпуск или ресурсы (двойственная пара главного показателя макроэкономики - Y) [5];

c – доля валовой добавленной стоимости (ВДС) в структуре реализованной продукции, безразмерная величина $\left(\frac{\text{тенге}}{\text{тенге}}\right)$.

Оптимальное управление распределением ограниченных ресурсов страны нуждается в правильно определенной метрической системе и стандартах измерения экономических индикаторов.

Именно проблема мерности лежит в основе различия между кейнсианством и монетаризмом. Так, «в обеих моделях деньги и инвестиции воздействуют на ВВП в одинаковом направлении. Согласно мнениям сторонников обеих моделей, полемика сосредоточена на количественном значении этих изменений» [10, С.334-335]. На это же обращает внимание и известный экономист А.Есентугелов: «Несмотря на разное отношение теории Кейнса и Фридмена к этим механизмам в современных условиях (имеются в виду фискальная и денежно-кредитная политика), обе используются для стабилизации экономики, т.к. тесно взаимосвязаны и оказывают сильное влияние на темпы инфляции, на объем производства, а значит, на уровень занятости» [11, с.134].

Концепция построения равенства (1) на основе принципа двойственности позволяет привести к единым единицам измерения и масштабу рыночных и индивидуальных цен товара, определенных на разных рынках и в одно и тоже время. Поэтому становится возможным анализировать глубинные процессы в экономике, протекающие не только в сфере обмена, но и в сфере производства товаров и услуг.

Благодаря применению принципа двойственности обеспечивается гармония между товарными и финансовыми потоками, достигается сбалансированность их соответствующих показателей.

Равенство (1) представляет оптимальные решения двойственной пары задач экономики (прямой и сопряженный), где экстремум достигается в точке пересечения двух производственных функций pY и cX , представляющие соответственно сторону товаров (pY) и их денежного эквивалента (cX). Такую оптимальную точку согласования товарных и денежных потоков редко достигают механизмы совершенной конкуренции и «невидимая рука» Адама Смита. И потому деловые циклы, характерные для любой экономики, из-за отсутствия ограничения на рост индикатора X в технологии экономического управления, часто приводят к крупным потрясениям, уводя ее от основной траектории развития.

Объединение в уравнении (1) денежных и товарных рынков предполагает учет движения капитала, как в его форме денег, так и в его форме товара. И поэтому в отличие от уравнения И. Фишера, скорость обращения денег не является постоянной величиной, так как определяется скоростью оборота товаров. Это подтверждается и тем, что скорости обращения денег существенно различаются в разных экономиках и имеет тенденцию к

постоянному изменению даже внутри одной страны еще и в силу постоянной эволюции денежной и банковской системы страны. И в таких случаях, уравнение И.Фишера, доработанное на основе формулы рыночного равновесия (1), приобретает практическую значимость, так как позволяет увязать в единой системе координат количество денег в обращении в зависимости от цен товаров.

Согласно теории двойного счета денежная масса $M3$ равна cX , где X представляет концептуально и оборот денег, и товарооборот. Выходит, что рыночная экономика – саморегулируемая экономическая система, которая подчиняется независимым от воли людей экономическим законам. Пределы регулирования товарных и денежных потоков известны, так как товарооборот X и оборот денег $v \cdot M3$ (v – скорость оборота денег) взаимно погашаются. Кроме того, скорость оборота денег ($v = 1/c$) становится переменной величиной, зависимой от доли ВДС в обороте товаров и услуг ($X = v M3$). Сам денежный агрегат $M3$ и в строгом математическом смысле, и в смысле процедуры двойного счета в экономике станет определенным в зависимости от ВДС. То есть ВДС служит ядром денежного обращения. В конечном счете, поскольку, по принципу двойственности, cX равняется ВВП по производству, то появится легко контролируемая система регуляторов: $ВВП = pY = M3 = cX$. Таким образом, принцип двойственности обеспечивает равновесие в экономической системе «ресурсы - товары – деньги».

Параметр технологии развития экономики c и товарооборот X определяют динамику всех ведущих экономических показателей со стороны реального сектора и потому являются ключевыми индикаторами управления развитием экономики и финансов. Величина денег в обороте $M3$ является регулируемой величиной и зависит от общего регулятора cX , который определяется реальными возможностями сферы производства.

Аналогичная система ограниченных регуляторов практикуется в зоне действия евро. Для стран, входящих в эту зону, ставятся ограничения следующего характера: бюджетный дефицит не более 1-3%, инфляция – не более 3-5%, уровень безработицы – не более 5%. Эти, эмпирически определенные параметры экономического управления нуждаются в теоретических обоснованиях. Тем более указанный круг индикаторов, как указано выше, не является полным, требуется расширить круг регулируемых параметров экономики и финансов. В итоге получается, что реальная экономика управляется не директивными методами, а с помощью легко определяемых косвенных регуляторов.

И поскольку критерием оценки эффективности системы управления экономикой является общее равновесие на рынках труда, капитала, товаров и услуг, вполне закономерно, что в качестве основных индикаторов равновесия на этих рынках выступают уровни производства товаров и услуг, занятости трудовых ресурсов, показатели доходов экономических агентов. Таким образом, теоретическая база экономического управления вполне соответствует практике анализа рыночной экономики. Тогда возникает вопрос, почему происходят кризисы и что нужно для обеспечения устойчивости развития страны и ее конкурентоспособности?

На наш взгляд, ответ сводится к следующему. Нынешние инструменты анализа социально-экономических последствий не системны и пригодны только для оценки «экономики настоящего», и для принятия текущих управленческих решений, они не пригодны для оценки развития «экономики будущего».

Как правило, частный сектор целиком управляется инструментами «экономики настоящего» и заинтересован в получении краткосрочной выгоды, обеспечивающей сиюминутные интересы предпринимателей. И в качестве инструментов и индикаторов оценки равновесия на рынках труда, капитала и товаров используются частные индикаторы или простейшие индексы, которые пригодны только для оценки оперативной работы бизнес-структур.

В современных условиях глобализации мировой экономики и быстрого обновления материально-технической базы производства назревает объективная необходимость взаимной увязки краткосрочных управленческих решений с долгосрочной целевой ориентацией развития национальных экономик на десятилетия вперед. Такое утверждение подтверждается теорией Хикса о согласовании экономики настоящего с экономикой будущего, а также практикой управления экономикой успешных компаний. В этом отношении заслуживает одобрения казахстанская инициатива оптимального сочетания стратегического планирования на период до 2050 с программой индустриально-инновационного развития экономики страны.

То есть гармонизация экономических интересов государства и частного сектора, а для реализации этой цели – развитие новых инструментов согласования рыночных методов управления с плановым началом, выходит на первый план прикладных экономических исследований.

Поскольку именно фактор времени раскрывает глубинные проблемы согласования государственных интересов по оптимальному управлению ограниченными природными, трудовыми и другими капитальными ресурсами с интересами частных бизнес-структур по производству максимальной прибыли, поэтому учет фактора времени в экономическом управлении и есть новая стадия инновационного развития.

Контур «экономики будущего» определяются не иначе как через планирование ресурсным управлением страны. Но план и рынок – несовместимые инструменты экономического управления. План управляет производственными ресурсами страны, региона, мира и нацелен на оптимальное использование ограниченных ресурсов труда, капитала и территории страны, а рынок ориентирован на конечный результат, на максимум прибыли и имеет другие целевые ориентиры, обусловленные интересами частных бизнес-структур.

Попытка их совмещения в процессе решения практических задач управления всегда заканчивалась неудачей: при этом либо терялось равновесие на рынках труда, капитала или товаров, либо проваливался план. Еще В. Новожилов в свое время указывал, что не ограничение рыночных или плановых начал в управлении является основой развития совершенной технологии управления, а обеспечение полного их соответствия друг другу обеспечивает устойчивое экономическое развитие страны [12, с.277-278].

Задача их совмещения обуславливает привлечение высокотехнологичных инноваций в инструменты социально-политического развития. Такими инновациями являются: во-первых, использование системы рыночных законов экономического управления, определяющей условий равновесия функционирования рынков труда, капитала и товаров; во-вторых, учет влияния фактора времени в управлении равновесием на рынках труда, капитала и товарных рынках на устойчивое постиндустриальное развитие реальной экономики.

И в этой связи следует отметить, что Казахстан в программе «Нұрлы жол» начерчивает дорожную карту всестороннего социальноэкономического развития страны:

- по постановке целевых ориентиров на стратегический период развития экономики реального сектора с помощью ограниченного количества экономических индикаторов;
- по представлению только заинтересованным компаниям идти по намеченной целевой траектории развития на заданном сегменте рынка, оставив остальным предприятиям частного сектора свободу выбора собственной экономической деятельности и собственного пути развития.

При этом принцип двойственности служит базой слежения за использованием невоспроизводимых природных и ограниченных трудовых ресурсов, выступает своеобразным механизмом проведения оперативного мониторинга за развитием экономики. То есть создается оптимальное условие для кругооборота денежных и товарных потоков на уровне макроэкономики и обеспечивается ее обратная связь с микроэкономикой.

Правильная постановка задач регулирования финансовых и товарных потоков является исходным условием поиска оптимальных решений на уровне предприятий на основе познанных законов развития рыночной экономики.

Принцип двойственности решения двух сопряженных задач экономического управления обеспечивает гармонизацию финансовых и товарных потоков на уровне макроэкономики путем увеличения доли ВДС в совокупном выпуске за счет выбора производств, основанных на непрерывном технологическом прогрессе и наукоемких вариантах инновационного развития. При этом изменения рыночных цен конечного продукта выполняют подсобную функцию и служат индикаторами оценки принятых управленческих решений. Тем самым технологический прогресс займет свое достойное место в управляемой экономике, а за рыночными ценами закрепляется лишь контрольная функция в процессе оперативного мониторинга за развитием бизнеса

В целом, гармонизация денежных и товарных потоков в процессе выбора инновационной технологии производства товаров и услуг позволяет добиться успеха в повышении конкурентоспособности экономики и в обеспечении ее устойчивого развития. Именно здесь возникает объективная необходимость развития сотрудничества государства с частным сектором. Однако эта связка не является достаточной в условиях высокотехнологичного инновационного развития стран мира, которое обуславливает многократное увеличение объема научно-проектных работ и работ по технико-экономическим обоснованиям новых проектов. Назрели объективные условия для развития тройственной связки, включив в сотрудничество государства с частным сектором, и сферу науки. В созидании этой системной технологии экономического управления видится основная функция профессионального государства и интеллектуальной нации.

Таким образом, первое преимущество новой технологии управления экономикой предприятий состоит в четком ответе на вопрос: что экономить? Основным источником развития конкурентоспособности предприятия является не снижение себестоимости продукции, а снижение материалоемкости единицы реализованной продукции, которая служит важнейшим фактором ресурсосбережения, поиска новой технологии, защиты окружающей среды и единственным источником увеличения содержания доли ВДС в товарной клеточке экономики. На наш взгляд, это больше похоже на государственный

подход к рассмотрению бизнеса. Для бизнеса важнее всего является минимизировать затраты, чтобы они имели меньший удельный вес в структуре цены

Второе ее преимущество на уровне предприятий состоит в том, что создается новый механизм замещения оплаты труда его вооруженностью капиталом вместо традиционно определяемых коэффициентов замещения труда капиталом, который служит основным индикатором инновационности развития экономики. Здесь ключевым инструментом управления является качественный метод оплаты труда, который позволяет нормировать нормальную прибыль предприятия, необходимую на его инновационное развитие. Нормальная прибыль в качестве элемента издержек производства определяется пропорционально фонду оплаты труда, что не противоречит принципу двойственности Канторовича–Купманса.

Третье преимущество новой технологии управления экономикой предприятий состоит в гармонизации интересов всех участников производства на максимизацию добавочной прибыли. Модуль производства добавочной прибыли в этом случае определяется разницей сумм рыночных и индивидуальных цен производства.

По принципу двойственности, для слежения за динамикой экономических индикаторов необходима не только иная постановка задачи управления, но и нужна новая процедура перевода всей цепочки старой технологии экономического управления «статистика – бюджетирование – слежение» на новые рельсы экономической науки и хозяйственной практики. В этом суть содержательной постановки задачи экономического управления, основанной на привлечении математически доказанных положений и имеющей целью согласование макроэкономических и микроэкономических процессов, с учетом возникающих между ними прямых и обратных связей.

Таким образом, предлагаемый подход по реализации принципов двойственности на уровне макроэкономики позволяет решить следующие задачи:

- оптимальное управление распределением ограниченных материально-технических, природных, трудовых и финансовых ресурсов страны «сверху вниз»;
- предоставление лицам, принимающим решения полной возможности для проведения оперативного мониторинга за движениями ограниченного количества экономических индикаторов «снизу вверх»;
- создание условий для развития сотрудничества государства с частным сектором путем стимулирования реализации принципов саморазвития, самофинансирования и самоуправления экономических агентов, включая домашние хозяйства, с одной стороны, и государственного содействия всестороннему развитию человеческого капитала по месту жительства населения, с другой стороны;
- системное представление сопряженных задач экономического управления с учетом обратных связей между ежегодными финансовыми и товарными потоками, завершив тем самым идеологическую дискуссию между ресурсным подходом сторонников Кейнса и подходом монетаризма сторонников Фридмана, объединив их в единое целое в рамках принципа двойственности.

–

Список использованных источников

1. Н. А. Назарбаев *Стратегия «Казахстан-2050». Послание Президента Республики Казахстан - лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана*, 14 декабря 2012 года, Астана.
2. Назарбаев Н.А. «Казахстан – 2030», Білім, Алматы, 1997.

3. Валовой Д. Экономика в «человеческом измерении», «Правда», № 19 от 19 января 1998г.
4. Н. А. Назарбаев «Нұрлы Жол - путь в будущее». Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана, Астана, 11 ноября 2014 года.
5. Н. А. Назарбаев Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстан, 17 января 2014 года.
6. Н. А. Назарбаев Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстан, 1 декабря 2015 года.
7. Новожилов В.В. Проблемы измерения затрат и их результатов при оптимальном планировании. – М.: Наука, 1972.
8. Муртаф Б. Современное линейное программирование: Пер. С англ.- М.: Мир, 1984. -224с.
9. Макконнелл К. Р., Брю С. Л. Экономик-с: Принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. 11 и 13 – го изд. Т. 1. – М.: Республика, 1992, 1994.
10. Байзаков С., Сагинтаева С.С. Экономическая концепция обновления мировой валютно-финансовой системы. – Астана, 2009. – 122 с.
11. Есентугелов А. Перегрузка: о природе мирового финансового кризиса и экономической рецессии, а также мерах по перестройке финансовой системы // Республика.. -2008 .
12. Новожилов В. Соизмерение затрат и результатов. – М: «Экономика», 1967. – 376 с.

Предпосылки оживления: сильное государство и сильный частный сектор**А. Тулепбекова**

PhD,

заместитель директора

Центра развития предпринимательства

АО «Институт экономических исследований»

А. Асенова

к.э.н.,

начальник Управления

Центра развития предпринимательства

АО «Институт экономических исследований»

Статья посвящена вопросам развития предпринимательства в Казахстане. Изучены программы поддержки предпринимательской деятельности, механизмы внедрения предпринимательских инициатив. Проведен анализ по результатам рейтинга «Doing Business» Всемирного банка. Проведен обзор реформ по совершенствованию разрешительной системы, снижению административной нагрузки на бизнес. Изучены новые инструменты финансовой поддержки в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020».

Мақала Қазақстанда кәсіпкерлікті дамыту мәселелеріне арналған. Кәсіпкерлік қызметті қолдау бағдарламалары, кәсіпкерлік бастамаларды енгізу тетіктері зерттелген. Дүниежүзілік Банктің «DoingBusiness» рейтингісінің нәтижелері бойынша талдау жүргізілген. Рұқсат беру жүйесін жетілдіру, бизнеске әкімшілік жүктемені азайту бойынша реформаларға шолу жасалған. "Бизнестің жол картасы 2020" ортақ бизнесті қолдау және дамыту бағдарламасы шеңберінде қаржылық қолдаудың жаңа құралдары зерттелген.

The article describes entrepreneurship development in Kazakhstan. Also business support programs, mechanisms of implementation of entrepreneurial initiatives were studied. The results of the rating «DoingBusiness» of World Bank was analyzed. A review of reforms for improving the licensing system, reducing of the administrative barriers for business was performed. New financial supporting instruments of the program "Business Road Map 2020" were studied.

Всеобъемлющей основой политики по созданию благоприятной бизнес – среды стали инициативы по переходу к «мягкому закону», направленные на снижение административного бремени для бизнеса и ресурсоемкости правительства, по созданию механизмов и институтов, обеспечивающих поддержку программ развития малого и среднего предпринимательства (МСП), по реформированию инспекционных услуг, по повышению объемов МСП в международной торговле, по созданию благоприятного инвестиционного климата.

В своем Послании народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие», озвученном 30 ноября 2015года Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев обратился к представителям бизнес – сообщества и призвал «активно участвовать

в легализации капиталов, приватизационных тендерах». Глава государства отметил, что «государство идёт на беспрецедентные в нашей истории меры по приватизации и экономической либерализации». ⁴

В нынешних кризисных условиях Правительством Казахстана разработана и реализуется «упреждающая антикризисная стратегия». ⁵

Кризис диктует свои правила и имеет как «минусы», так и «плюсы». Мировой опыт показывает, что именно во времена кризиса многие компании совершали свой рывок и завоевывали новые рынки. В этот нелегкий период перед казахстанским бизнесом открываются новые возможности для продвижения своих товаров, услуг на мировые рынки, в поиске партнеров, заказчиков.

В рамках реализации Плана мер по вхождению Казахстана в первую тридцатку стран в рейтинге «Doing Business» к 2016 году, утвержденного распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан в июле 2014 года, предусмотрена реализация краткосрочных, долгосрочных и общесистемных мер по улучшению индикаторов рейтинга «Doing Business» Всемирного Банка.

Международный рейтинг «Doing Business» – «Ведение бизнеса» – ежегодно проводится Всемирным банком в 189 странах мира и описывает легкость ведения бизнеса в каждой из стран.

По результатам рейтинга Всемирного Банка Doing Business, опубликованным в докладе от 27 октября 2015 года, Казахстан занял 41 место, сделав большой рывок и повысив свой рейтинг на 36 пунктов по сравнению с прошлым годом.

Казахстан занял позицию по соседству с такими странами, как Мексика(39), Хорватия (40), Венгрия(42), Бельгия(43).

Всего Казахстан оценивался по 10 базовым индикаторам. Из 10 базовых индикаторов Казахстан улучшил позиции по 7 индикаторам.

Казахстан показал значительный рост по индикаторам «Регистрация предприятий», «Разрешение неплатежеспособности», «Получение разрешений на строительство», «Присоединение к электрическим сетям», «Международная торговля», «Обеспечение исполнения контрактов», «Разрешение неплатежеспособности» и «Кредитование».

Снижение позиций установлено по таким индикаторам как «Подключение к системе электроснабжения» (-3 пунктов), «Международная торговля» (-1 пункта), «Налогообложение» (-1 пункта).

В разрезе показателей позиции Казахстана выглядят следующим образом.

Показатели	Рейтинг 2015 г.	Рейтинг 2016 г.	Ухудшения/улучшения
Регистрация предприятий	53	21	+32 ↑
Получение разрешений на строительство	100	92	+8 ↑
Присоединение к электрическим сетям	68	71	-3 ↓
Регистрация собственности	25	19	+6 ↑
Получение кредитов	71	70	+1 ↑
Защита миноритарных инвесторов	64	25	+39 ↑

⁴ <http://www.akorda.kz>

⁵ <http://www.akorda.kz>

Налогообложение	17	18	-1
Международная торговля	121	122	-1
Обеспечение исполнения контрактов	14	9	+5 
Разрешение неплатежеспособности	63	47	+16 

По рейтингу «Doing Business» 2016 года Казахстан отмечен как государство, осуществившее наибольшее количество реформ – 19 реформ в семи из десяти направлениях.

Economy	Ease of doing business rank	Reforms making it easier to do business									
		Starting a business	Dealing with construction permits	Getting electricity	Registering property	Getting credit	Protecting minority investors	Paying taxes	Trading across borders	Enforcing contracts	Resolving insolvency
Costa Rica	58			✓		✓		✓			
Uganda	122	✓		✓		✓					
Kenya	108	✓		✓	✓	✓					
Cyprus	47			✓		✓		✓		✓	✓
Mauritania	168	✓				✓			✓		
Uzbekistan	87	✓			✓	✓					
Kazakhstan	41	✓	✓		✓	✓	✓			✓	✓
Jamaica	64	✓	✓					✓			✓
Senegal	153	✓		✓	✓					✓	
Benin	158	✓	✓						✓		

Правительством Казахстана проводится системная работа по реформированию разрешительной системы. Совершенствование разрешительной системы является одним из ключевых приоритетов государства и в целом направлено на сокращение административных барьеров, которое может способствовать созданию благоприятных условия для развития и ведения бизнеса.

Так, в 2014 году был принят закон «О разрешениях и уведомлениях», который является основным нормативно-правовым актом в сфере разрешительной системы.

В том же году принят Закон «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в РК», направленный на сокращение административных барьеров для бизнеса.

Главой государства на открытии IV сессии Парламента Республики Казахстан V созыва от 2 сентября 2014 года поручено продолжить работу по переводу выдачи разрешений и уведомлений в электронный формат и сокращению количества разрешений на 50 % в течение 2015 года.

В целях реализации поручения Главы государства в 2015 году разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам сокращения разрешительных документов и упрощения разрешительных процедур», направленный на снижение административного давления на бизнес путем отмены дублирующихся и излишних разрешений, их перевод на уведомительный порядок и оптимизации разрешительных процедур.

В мире широко осуществляется внедрение специальных государственных программ, направленных на сокращение бюрократических издержек в ведении предпринимательской деятельности. Так, например, в Швеции в 2005 году был представлен «План действий по снижению административной нагрузки для предприятий», содержащий свыше 290 действий,

которые предписывали 8 министерствам и 46 агентствам устранить всевозможные барьеры для ведения бизнеса. В 2012 году в Канаде была запущена государственная программа План действий по сокращению бюрократизма (The Red Tape reduction Action Plan) с целью сокращения регуляторных ограничений для ведения бизнеса. Данный План действий включил следующие три направления работы: сокращение барьеров для ведения бизнеса, создание доступных условий для ведения бизнеса и улучшение сервиса.

В целях создания комфортных условий для ведения бизнеса, улучшения сервиса Правительство РК проводит необходимую работу по выдаче разрешений с расширением использования принципов «публичности», «одного окна» и «молчание – знак согласия». В условиях стремительно развивающихся информационных технологий взаимодействие между государством и бизнесом переходит в новый формат. В связи с этим, внедрение информационных технологий в сектор регулирования предпринимательства должен способствовать быстрому и эффективному обмену информацией между государственными органами и субъектами предпринимательства. В целях совершенствования и дальнейшего развития законодательства РК в сфере предпринимательской деятельности, устранения пробелов и противоречий в правовом регулировании предпринимательских отношений в текущем году был принят Предпринимательский кодекс. Данный документ определяет правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу предпринимательства в РК. Предпринимательский кодекс вступает в силу с 1 января 2016 года.

В целях совершенствования и дальнейшего развития законодательства РК в сфере предпринимательской деятельности, устранения пробелов и противоречий в правовом регулировании предпринимательских отношений в текущем году был принят Предпринимательский кодекс. Данный документ определяет правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу предпринимательства в РК. Предпринимательский кодекс вступает в силу с 1 января 2016 года.

Следует отметить, что данный документ представляет собой кодифицированный акт, регулирующий сферу предпринимательства, который не создает дуализма частного права, в нем консолидированы законы о государственном регулировании предпринимательской деятельности в целом.

В своем Послании Президент подчеркнул, что «программа поддержки предпринимательства «Дорожная карта бизнеса - 2020» должна стать частью инвестиционных программ макрорегионов». Единой программой предусмотрена реализация действующих инструментов финансовой поддержки (субсидирование ставки вознаграждения по кредитам банков второго уровня, гарантирование займов, выдача государственных грантов, подведение недостающей инфраструктуры) и внедрение новых инструментов финансовой поддержки, таких как:

- микрокредитование предпринимателей,
- субсидирование по микрокредитам микрофинансовых организаций,
- частичное гарантирование займов микрофинансовых организаций,
- оказание нефинансовой поддержки по информационно-аналитическому обеспечению, развитию предпринимательского потенциала, внедрению инновационных технологий, повышению производительности и энергосбережения предприятий, расширению деловых связей.

Целью Единой Программы является обеспечение устойчивого и сбалансированного

роста регионального предпринимательства в несырьевых секторах экономики, а также сохранение действующих и создание новых постоянных рабочих мест.

Ключевым аспектом реализации Единой Программы является социально-экономический эффект, который выражается в полученной предпринимателями выручке и чистой прибыли, выплаченных налогах и количестве сохраненных и созданных рабочих мест.

За период реализации Единой программы мерами государственной поддержки охвачены более 280 тысяч предпринимателей.

В результате реализации Программы сохранено и создано порядка 251,8 тыс. рабочих мест (сохранено 193,8 тыс. рабочих мест и создано свыше 58 тыс. рабочих мест). Наибольшее количество рабочих мест сохранено и создано в Карагандинской области, г.Алматы, Павлодарской и Актюбинской областях.

Участниками Единой программы выплачено налогов на сумму 146,3 млрд. тенге, получена выручка на сумму 3,5 трлн. тенге, чистой прибыли на сумму 78,8 млрд. тенге. По данным Комитета государственных доходов МФ РК за 6 месяцев 2015 года участниками Единой программы выплачено налогов на сумму 46 256 млн. тенге. Важным направлением Единой программы является усиление предпринимательского потенциала. На сегодняшний день более 91 тыс. новых и действующих предпринимателей прошли бизнес - стажировки и обучение основам предпринимательства.

В это непростое время каждому казахстанскому предпринимателю необходимо пересмотреть стратегию своего бизнеса и вывести его на новый, более качественный уровень. Новые бизнес – инициативы откроют дорогу новым проектам, приведут в страну инвесторов, обеспечат рабочими местами, привлекут высококвалифицированные кадры. Для этого Правительством Казахстана создаются все условия.

Список использованных источников:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015г. (<http://www.akorda.kz>)
2. Единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» (<http://edu.gov.kz/ru/edinaya-programma-podderzhki-i-razvitiya-biznesa-dorozhnaya-karta-biznesa-2020>)
3. <http://russian.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2015>

Новая социальная политика Казахстана и опыт зарубежных стран в реформировании социальной сферы

Б.Акмолдина

Начальник Управления
социально-демографических исследований
АО «Институт экономических исследований»

А.Юлдашева

Старший эксперт Управления
экономико – математического моделирования
и прогнозирования
АО «Институт экономических исследований»

В статье рассмотрены основные направления «новой социальной политики», озвученных в рамках ежегодного Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Также анализируется передовой мировой опыт в проведении социальной политики и возможности имплементации в реалиях Казахстана.

Бұл мақалада Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаевтың халыққа жолдауында үндеу алған «Жаңа әлеуметтік саясаттың» негізгі бағыттары қаралған. Әлеуметтік саясат жүргізудің әлемдегі озық тәжірибесі қаралып, Қазақстанда қолданудың мүмкіндіктері қаралған.

The article describes the main directions of the «new social policy», voiced at the annual Message of the President of the Republic of Kazakhstan NA Nazarbayev. It also analyzes the advanced world experience in social policy and the possibility of implementation in the realities of Kazakhstan.

Проводя анализ политических практик, как мировых, так и отечественных, стоит отметить ценность отношения государства с обществом, социальными группами и отдельными гражданами в современных реалиях. В мировой теории и практике государственного строительства с середины XX века в качестве его сущностной характеристики в комплексе всё больше утверждается понятие «социальное государство».

Опыт зарубежных стран показывает, что успешное функционирование социального государства возможна лишь на основе развитой экономики, которая должна быть эффективной, социально ориентированной и содействующей инклюзивному росту.

В ежегодных Посланиях Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева вопросы социальной политики занимают центральное место.

В послании от 30 ноября 2014 года среди озвученных пяти направлений антикризисных и структурных преобразований выделяется «Новая социальная политика».

В рамках этого направления на будущий год планируется повышение заработных плат работникам социальной сферы: работникам здравоохранения – в среднем до 28 процентов, образования - до 29 процентов, социальной защиты - до 40 процентов. При этом будет применяться дифференцированный подход к различным категориям бюджетников.

Кроме того, будет осуществлено 25-процентное повышение размеров социальных пособий по инвалидности и утере кормильца, а также стипендий. С 1 января 2016 года будет индексирована солидарная пенсия с опережением уровня инфляции на 2 процента.

В 2016 году будет также повышена зарплата государственным служащим корпуса «Б» - на 30 процентов.

Будет разработана новая Дорожная карта занятости, которая поддержит стабильность рынка труда за счёт проектов по развитию местной инфраструктуры и благоустройству населенных пунктов. Будут организованы масштабная краткосрочная переподготовка кадров и повышение квалификации, расширится микрокредитование для развития предпринимательства.

Президентом поставлена задача перед правительством по разработке новой социальной политики. Государственная адресная поддержка будет оказываться только нуждающимся гражданам, на основе оценки их реальных доходов и условий жизни. Планируется пересмотр структуры расчета прожиточного минимума с учетом особых потребностей отдельных категорий граждан.

Государственная поддержка тем, кто может трудиться, должна предоставляться только на основе их участия в переобучении или программах занятости. С 2017 года будет дан старт новому проекту - «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех».

В настоящее время Министерство здравоохранения и социального развития в направлении оптимизации системы социальной поддержки социально-уязвимых граждан проделала определенную работу.

Согласно действующему законодательству Республики Казахстан малообеспеченным гражданам сегодня выплачиваются такие социальные выплаты, как адресная социальная помощь (АСП), государственные пособия на детей до 18 лет (ГДП) и жилищная помощь (ЖП)⁶. При этом отсутствие единых подходов определения критериев отнесения к малообеспеченным категориям граждан нарушает принцип равных прав на социальную защиту.

Для усиления адресности предоставления мер социальной поддержки в соответствии с поручением Главы государства с 2014 года в пилотном режиме в трех регионах (Акмолинской, Восточно-Казахстанской и Жамбылской областях) реализуется проект «Өрлеу» по **оказанию обусловленной денежной помощи** (далее - ОДП) малообеспеченным гражданам на основе принципа «взаимных обязательств» по технологии социального контракта.

Суть данного проекта заключается в переходе от простого перераспределения доходов к активной социальной политике и соответствует международному опыту. Именно этот тренд в развитии системы социальной поддержки бедного населения наметился сегодня в странах ЕС и в США.

Основные направления «Өрлеу» - это реализация трудового потенциала получателей ОДП посредством предоставления расширенного доступа к возможностям трудоустройства, обучения и переобучения в рамках Дорожной карты занятости 2020, повышение уровня и качества жизни семьи, развитие личного подсобного хозяйства и других услуг в сфере

⁶ Реализация пилотного проекта по модернизации системы оказания социальной помощи МЗСР РК

социальной защиты и образования. Задача проекта обусловленной денежной помощи «Орлеу» - сделать так, чтобы малообеспеченная, но трудоспособная семья не только получала пособие, но и была социально адаптирована и профессионально ориентирована на то, чтобы выйти из этого состояния.

Международный опыт совершенствования мер социальной политики

Система социальной защиты поддерживает социальную стабильность в обществе, способствует сохранению его устойчивости в периоды развития/застоя или трансформации от одной системы к другой. Вместе с тем как западные, так и восточные страны, включая индустриально развитые, имеют разные системы государственного социального обеспечения, что обусловлено существующими национальными традициями, а также спецификой развития самих систем. Так, расходы на государственное социальное обеспечение в одних странах составляют менее **15 %** ВВП, а в других более **30 %**. Объем социального обеспечения в решающей степени зависит от эффективности экономики страны.

Скандинавская система, существующая в Швеции, Норвегии, Финляндии, Дании, придерживается принципов: все проживающие в стране имеют право на социальное обеспечение; все работающие имеют право на льготы, зависящие от заработка. Государство в качестве своей главной политической задачи выдвигает полную занятость и берет на себя за это ответственность.

Основным принципом системы Бисмарка является предоставление возможности членам общества заработать средства, необходимые для обеспечения достойной жизни в настоящем и благополучия в будущем. Государства, относящиеся к этой системе (Германия, Франция, Греция), главной политической задачей ставят защиту доходов при возложении ответственности за возможность иметь работу на работника.

Система Бевериджа, распространенная в Англии и Ирландии, исходит из принципов: каждый гражданин должен быть охвачен социальным страховым пособием или социальной помощью в критических случаях (болезнь, пенсионный возраст, смерть, роды и т.д.). Главной задачей, за которую несет ответственность государство, является защита минимальных доходов.

Опыт Швеции. Швеция принадлежит к странам с так называемой скандинавской моделью социальной защиты населения. В скандинавских странах преобладает государственная модель организации социальной защиты населения. Именно большая роль государства в предоставлении социальных гарантий гражданам, широкий спектр социальных услуг и позволили в свое время говорить о «шведском социализме».

В экономической модели Швеции первостепенную роль играет социальная политика, которая призвана создавать нормальные условия воспроизводства рабочей силы – обстоятельство исключительной важности для Швеции, если иметь в виду специфику её развития и место в международном разделении труда. В свою очередь, это является инструментом ослабления социальной напряжённости, нейтрализации конфликтов. В шведской модели социальная политика способствует преобразованию отношений в духе социальной справедливости, выравниванию доходов и сглаживанию экономического неравенства.

В Швеции осуществляется политика солидарной заработной платы, т.е. равной заработной платы за равный труд, несмотря на уровень прибылей в том или ином

предприятию. Это не только обеспечивает соблюдение принципа социальной справедливости, но и способствует закрытию неэффективных производств и ускорению развития высокопроизводительных предприятий и прогрессивных отраслей за счет усиления мотивов роста производительности труда.

В наши дни социальное государство в Швеции уже не воспринимается как результат борьбы за власть между трудом и капиталом, политикой и рынком, а скорее существует как система общественного согласия, которая делает Швецию с её высокообразованной и конкурентоспособной рабочей силой привлекательным местом для международных инвестиций и финансового капитала, где социальное государство побуждает граждан участвовать в экономическом развитии общего для всех дела.

Стоит затронуть тему государственной поддержки в жилищной сфере, ведь эффективная жилищная политика государства — это ключевой элемент системы формирования и развития человеческого капитала.

В устойчиво развивающемся государстве на обеспечение граждан жильем расходуется не более **25%** ВВП: по трети от этих расходов направляется на строительство, на эксплуатационные и иные текущие расходы, на амортизацию или оплату банковских кредитов. Во всех странах законодательно закреплено существование социального жилья для социально-уязвимых граждан, к которым относятся многодетные семьи, одинокие матери, престарелые и инвалиды. Особое внимание уделяется семьям с низкими доходами, для которых предусматриваются различные льготы при строительстве или приобретении дома или квартиры. В Великобритании доступным является жилье социального назначения, стоимость которого не превышает 3–4 среднегодового заработка жителя страны. По данной программе за последние 10 лет владельцами собственных квартир стали свыше 1,6 млн. британских семей (пожарные, врачи, учителя и другие категории граждан). В этой стране социальное жилье обходится квартиросъемщикам в 3–4 раза дешевле, нежели частное. В Германии ставка арендной квартплаты в социальных квартирах на 15–20% ниже, чем в несоциальных того же качества. Во Франции в социальном жилье проживает четверть населения и действует закон, согласно которому 20% квартир в каждом вновь возводимом доме должны относиться к категории «социальное жилье», которые продаются по ценам значительно ниже рыночных. В Канаде имеются следующие категории социального жилья: приюты для бездомных, живущих на социальное пособие; социальное жилье для бедных, принадлежащее муниципалитету; частные арендные дома трех категорий (дешевая аренда, обычная, престижная). Стоимость квартиры 60–120 кв. м с 1–3 спальнями здесь составляет 150–350 тыс. долларов. При этом собственнику принадлежит только жилое помещение, а общее инженерное оборудование, прилегающие территории находятся в совместной собственности. К общему имуществу могут относиться тренажерные залы, сауны, бассейны, парковка и другие объекты.

В Бельгии, Германии, Греции, Италии, Испании и Португалии действуют системы снижения налогов, взимаемых при приобретении жилья семьями с низкими доходами. В Германии это снижение зависит от уровня доходов семьи, в Бельгии — от числа детей: чем их больше, тем ниже налог. Доля социального жилья в жилищном фонде развитых стран невелика: во Франции — 11%; Бельгии — 5%; США, Норвегии — 1–2%. В каждой стране осуществляется государственная поддержка развития жилищной сферы, степень активности

которой неодинакова. В Сингапуре получить социальное жилье может практически каждый житель, чей возраст достиг 21 года, а доход не превышает установленную сумму[1].

Благодаря такой доступности программы в социальных квартирах проживает порядка 85% населения мегаполиса. Западные специалисты отмечают общую тенденцию для европейских стран (включая и Швецию с ее сильной социальной политикой) к ослаблению государственной поддержки жилищной сферы.

В Казахстане по поводу решения проблем в сфере жилья стоит отметить новую жилищную программу – строительство арендного жилья, которая является «пятым элементом» в новой экономической политике «Нурлы жол». Глава государства поручил пересмотреть подходы к строительству доступного жилья и обеспечить казахстанцев доступным, качественным и недорогим жильем. Согласно программе, жилье предоставляется приоритетным категориям населения - работникам бюджетных организаций, госслужащим, неполным семьям, военнослужащим, многодетным семьям, семьям с детьми-инвалидами, детям-сиротам и оралманам. При этом 50 процентов вводимого жилья по этому направлению выделят молодым семьям до 35 лет.

В среднем, стоимость аренды 1 кв. м жилья составляет до 1 120 тенге в городах Алматы и Астана, в остальных регионах до 923 тенге. Арендное жилье предоставляется без первоначального взноса в аренду с правом выкупа сроком до 20 лет. По истечении этого срока недвижимость переходит в собственность арендодателя. Жилье можно выкупить по истечении 5 лет аренды по остаточной стоимости, которая равна сумме оставшихся ежемесячных арендных платежей. Списки очередников отбираются местными исполнительными органами и направляются в дочернюю структуру Холдинга «Байтерек» АО «Казахстанская Ипотечная Компания» (КИК) для подтверждения платежеспособности.

Опыт США во внедрении системы социальных контрактов. Программы вспомоществования в США во второй половине прошлого столетия стали важнейшим источником поддержки беднейших слоев населения, но одновременно вызвали новые проблемы. Задуманные для ограничения бедности, эти программы на первом этапе стали «ловушкой бедности» для трудоспособных членов общества, ослабляя трудовую мотивацию и увеличивая зависимость от социальных пособий. На протяжении второй половины XX в. сформировался устойчивый контингент реципиентов социальных пособий трудоспособного возраста и их детей. Но предпринятая в 1996 г. в масштабах страны реформа социальной помощи узаконила *принцип, согласно которому тот, кто способен трудиться, обязан найти себе работу.*

Основной смысл реформы прежней системы социальной помощи сводился к переориентации трудоспособных реципиентов на трудовые источники доходов. Принятые изменения мотивировались как слабой эффективностью ряда государственных программ и ограниченностью ресурсов на их осуществление, так и новыми условиями развития, новыми требованиями, предъявляемыми к государству в сфере социальной защиты населения и связанными со структурными изменениями в экономике, особенностями новых форм занятости, демографическими сдвигами и растущей нагрузкой социальных выплат на бюджет.

Согласно Закону о личной ответственности и возможностях трудоустройства, вступившему в силу 1 июля 1997 г., выплаты социальных пособий были ограничены сроком до пяти лет. Титул IV-А Закона о социальном страховании, согласно которому в течение

60 лет оказывалась денежная помощь нуждающимся семьям с детьми на иждивении, заменен положением о блоковых субсидиях штатам для временной помощи нуждающимся семьям, объединившим *программу помощи семьям с детьми на иждивении, программу переподготовки малоквалифицированной рабочей силы и программу чрезвычайной помощи*. Максимальный срок получения пособий по этой программе ограничен пятью годами, по истечении которых семья исключается из числа потенциальных реципиентов этого вида помощи. Кроме того, в течение двух лет с момента начала получения пособий глава семьи должен устроиться на работу, в противном случае семья лишается помощи.

В целом при реализации этой программы за период 1996–2007 гг. число получателей пособий сократилось более чем в три раза (с 12,3 млн. человек до 3,8 млн.) [2]. Кризис 2008–2009 гг. нарушил тенденцию устойчивого перехода получателей пособий на преимущественно трудовые доходы и способствовал увеличению их числа до 4,3 млн. чел. [5] Но вместе с тем, кризис выявил необходимость переобучения и переориентации трудоспособных реципиентов на труд.

Для участия в программе необходимо подать заявление, пройти собеседование, подписать соглашение. Программой предусмотрены особые условия, например, предоставление помощи несовершеннолетним родителям, не состоящим в браке, при условии получения ими среднего образования и последующего трудоустройства.

Американский опыт показывает, что, несмотря на трудности адаптации к трудовой жизни реципиентов пособий, особенно получавших их длительное время, такой подход может стать одним из наиболее действенных механизмов оптимизации государственной социальной помощи.

Для разработки новой социальной политики Казахстана был бы полезен опыт зарубежных стран, как в сфере социального обеспечения, так и в вопросах обеспечения доступности жилья для широких категорий граждан с учетом возможностей бюджета в настоящее время.

Список источников:

1. Седых А. Доступное жилье — международный опыт. <http://www.rmnt.ru/story/realty/358660.htm>
2. Лебедева Л.Ф. «Социальный контракт»: российские новации и американский опыт. // Электронный журнал «Россия и Америка в XXI веке» -№ 3. – 2010.