

Аналитический обзор

# Региональный прогресс: ключевые успехи за три года



2024

## Содержание

	<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Глава 1</b>	<b>Анализ реализации государственной политики</b>	<b>7</b>
1.1.	Развитие агломераций и крупных городов	7
1.2.	Административно-территориальные преобразования	8
1.3.	Рейтинг качества жизни в городах (ежегодное исследование ИЭИ)	11
1.4.	Развитие моногородов	15
1.5.	Развитие сельских и приграничных территорий	19
1.6.	Проект «Ауыл – Ел бесігі»	19
1.7.	Проект «С Дипломом в село»	21
1.8.	Система региональных стандартов	23
<b>Глава 2.</b>	<b>Краткосрочные и долгосрочные прогнозы</b>	<b>25</b>
2.1.	Прогноз демографической ситуации с учетом миграционных тенденций	25
2.2.	Развитие агломераций и крупных городов	26
2.3.	Развитие моногородов	26
2.4.	Развитие сельских и приграничных территорий	27
	<b>Выводы и рекомендации</b>	<b>28</b>

**Авторы:**

**Құрметұлы Нұрболат** – Директор Центра региональных исследований и качества жизни АО «Институт экономических исследований»

**Ерубаета Жанна Карбаевна** - Заместитель директора Центра региональных исследований и качества жизни АО «Институт экономических исследований»

**Мукушева Динара Аблкасымовна** - Заместитель директора Центра региональных исследований и качества жизни АО «Институт экономических исследований»

**Матаев Габит Мустафаевич** - Ведущий научный сотрудник Центра региональных исследований и качества жизни АО «Институт экономических исследований»

**Тулешова Шынар Пазылбековна** - Ведущий эксперт Центра региональных исследований и качества жизни АО «Институт экономических исследований»

**Аманжолова Айгерим Кулмамбетовна** - Ведущий эксперт Центра региональных исследований и качества жизни АО «Институт экономических исследований»

## **Введение**

В последние годы, региональная, территориально-пространственная политика Казахстана была нацелена на создание условий для эффективного использования потенциала регионов с фокусом на управляемую урбанизацию.

В качестве главных направлений территориально-пространственного развития страны выбраны концентрация людей и капитала в «точках роста» и развитие высокоурбанизированных зон.

Продолжаются работы по развитию агломераций с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте, Актобе и Караганде. Они призваны стать центрами экономического роста на международном и национальном уровнях.

В целом практика стран ОЭСР свидетельствует, что развитие крупных и больших городов более эффективно, если они развиваются в виде функциональных городских районов.

В этой связи на национальном уровне «точками роста» определены функциональные урбанизированные районы с областными центрами и окружающим населенными пунктами вокруг них, и представляют собой аналог агломерационных образований на региональном уровне.

Территориальная политика была смещена в сторону поддержки населённых пунктов с учётом их экономического потенциала и перспектив развития. В этих целях «точками роста» на региональном уровне были определены перспективные моногорода, а также опорные и спутниковые сельские населенные пункты (далее – СНП).

В целях недопущения распыления средств и синхронизации государственных и частных инвестиций, было отобрано 3,5 тыс СНП с потенциалом развития, по которым с 2019 года начата масштабная работа по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры.

Важным направлением региональной политики стало внедрение принципа «равного доступа к базовым услугам» независимо от места проживания человека.

В целях укрепления транспортного каркаса страны и обеспечения связанности территорий был реализован ряд масштабных инфраструктурных проектов, в том числе магистральный транспортный коридор «Западная Европа – Западный Китай», железнодорожная линия «Жезказган – Бейнеу» и другие.

Развитие сети местных дорог быть направлено на улучшение связанности райцентров с опорными СНП и городами в областях.

Сохраняется неравенство в уровне жизни, обеспеченности базовой инфраструктурой и возможностях развития населения между регионами и внутри регионов. Что имеет как объективные обстоятельства – природно-климатические, географические условия, сложившаяся структура экономики, так и субъективные – качество регионального планирования, создание условий для развития частного сектора.

В Казахстане население сконцентрировано в городских агломерациях и крупных городах, областных центрах, моногородах и сельских населенных пунктах с потенциалом развития.

В агломерациях с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте, Актобе и Караганде проживает 30 % населения страны. В центрах агломераций генерируется примерно треть валового внутреннего продукта страны. На долю городов Астаны, Алматы и Шымкента приходится более 42% привлекаемых в страну иностранных инвестиций.

В результате ежедневной маятниковой миграции центры агломераций испытывают проблемы значительной нагрузки на социальную и инженерную инфраструктуру, что требует качественного экономического и градостроительного планирования. Аналогичные проблемы, но в меньшей степени наблюдаются и в областных центрах.

В моно- и малых городах проблемы связаны с низкой степенью диверсификации их экономики, высокой зависимостью занятости населения от перспектив развития градообразующего предприятия, истощением запасов сырья (например, в городах Жанаозене, Аркалыке).

В сельской местности проживает 37,7% населения страны, из 6,2 тыс сел в 3,3 тыс СНП (54%) с численностью населения менее 500 человек проживает 638,4 тыс человек (8,4 % сельского населения страны). Актуальными проблемами на селе остаются развитие базовой инфраструктуры, в том числе обеспечение питьевой водой, интернетом.

Приграничные регионы Казахстана отстают от ряда приграничных регионов других государств по размеру среднедушевых доходов населения, наличию конкурентоспособных учебных заведений профессионального образования, что создает риск оттока квалифицированных специалистов и молодежи.

Демографическая ситуация в Казахстане в период с 2015 по 2024 годы отмечена положительной динамикой. Численность населения выросла на 2,6 млн человек и начало 2024 года составило 20 млн человек.

К 2030 году численность населения страны по прогнозам составит 21,5 млн человек.

Наблюдается тенденция к быстрому росту городского населения. С 2015 по 2024 год численность городского населения выросла с 9,8 млн человек до 12,4 млн человек за счёт активных межрегиональных миграционных процессов и естественного прироста. За указанный период численность населения в городах выросла на 26,5 %, а население в сельской местности – только на 0,05 %.

В 2024 году уровень урбанизации в стране составил 62,1%. Согласно прогнозу, к 2030 году уровень урбанизации составит 63,9 % под воздействием тех же факторов.

При этом в ряде регионов урбанизация остается на очень низком уровне (Туркестанская область – 24,7%, Алматинская область – 16,2%, Жамбылская область – 43,4%, Мангистауская область – 45,5%).

В разрезе регионов за 2015 – 2024 годы рост населения за счет миграционного притока был отмечен в Мангистауской области, городах Астане, Алматы и Шымкенте.

Разница в экономическом развитии и среднедушевых доходах формирует направления внешних миграционных потоков.

Отток населения отмечен в Карагандинской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областях. Ожидается, что отмеченные выше тенденции сохранятся до 2030 года.

В непосредственной близости к границам Казахстана расположены 11 городов-миллиоников (Новосибирск, Омск, Челябинск, Екатеринбург, Уфа, Самара, Волгоград, Баку, Ташкент, Бишкек, Урумчи).

Кроме того, в северных (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская) и промышленных центрально-восточных (Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Павлодарская) регионах происходит старение населения. Так, в 2020 году в промышленных регионах доля населения старше 65 лет составила 10,9 %, в северных регионах – 11,3 %. Население крупных городов, а также западных и южных регионов находится на пороге старости.

По результатам анализа демографической ситуации в Казахстане определен ряд проблем, среди которых основными являются снижение рождаемости, старение населения, отток трудоспособного населения.

В Казахстане отчетливо выделяются 5 макрорегионов по экономической специализации, характеру рыночных связей, системе расселения и географическому признаку – мегаполисы, центрально-восточный, западный, северный и южный.

В целом основными тенденциями пространственного развития Казахстана являются:

- концентрация экономического роста в городах и повышение социально-экономической роли городов;
- сохранение инфраструктурных ограничений для выхода на внешние рынки;
- расширение пространственной доступности государственных и иных услуг вследствие цифровизации;
- рост производительности труда в сельском хозяйстве и добывающих секторах (вследствие автоматизации производства) и снижение количества рабочих мест в данных секторах (в сельских территориях и моногородах).

Основными проблемами территориального развития Казахстана являются:

- высокий уровень межрегионального социально-экономического неравенства, в том числе по доходам населения и уровню бедности;
- существенное отставание миграционной мобильности населения от средних значений, характерных для развитых стран, что приводит к возникновению проблем на региональных рынках труда;
- значительное отставание уровня жизни сельского населения от уровня жизни жителей городов;
- недостаточный уровень комфортности городской среды в большинстве городов;
- высокая доля низкотехнологичных производств в структуре экономик регионов;
- несоответствие существующего уровня развития магистральной транспортной инфраструктуры потребностям экономики и населения регионов, наличие инфраструктурных ограничений республиканского значения на опорной транспортной сети и в сфере энергетики, низкая транспортная связанность центров экономического роста между собой и другими территориями, не в полной мере реализован транзитный потенциал страны.

С учетом вышеизложенного важным и актуальным является проведение на постоянной основе исследований по экспертно-аналитическому сопровождению региональной политики, выявлению резервов роста, сильных и слабых сторон в развитии регионов, мониторингу уровня комфортности проживания населения в городских и сельских населенных пунктах.

– **Методология и источники данных:** *Краткое описание используемых методов анализа и ключевых источников (официальные отчеты, статистика, исследования, экспертные данные).*

Статистические данные, результаты проведенных исследований, собственные базы данных по обеспеченности Системы региональных стандартов и развитию моногородов.

## Глава 1. Анализ реализации государственной политики

### 1.1. Развитие агломераций и крупных городов

Принятие в январе 2023 года Закона «О развитии агломераций» стало важным этапом в управлении социально-экономическим развитием городов и пригородных зон. Закон позволяет централизовать градостроительную и транспортную политику, упрощает реализацию инфраструктурных проектов и стимулирует экономическую активность. Благодаря механизму горизонтальных трансфертов и внедрению инновационных транспортных моделей, агломерации получили больше возможностей для комплексного развития.

#### Положительные последствия принятия Закона «О развитии агломераций»:

##### 1. Экономические показатели

- рост ВВП агломераций: внедрение единой политики увеличило темпы экономического роста за счёт улучшения инвестиционной среды и увеличения транспортной связанности

- объём промышленного производства: создание благоприятных условий для предприятий привело к увеличению объёма производства в обрабатывающем и строительном секторах

##### 2. Социальные показатели

- улучшение транспортной доступности: новая транспортная модель снизила нагрузку на городскую инфраструктуру и ускорила перемещение между центром агломерации и пригородами

- повышение уровня жизни населения: финансирование социальных проектов, таких как строительство школ, больниц и благоустройство зон отдыха, улучшило качество жизни.

##### 3. Экологическое оздоровление

- реализация «зелёных» проектов, включая создание парков и модернизацию систем очистки, улучшила экологическую ситуацию в пригородных зонах.

#### Ключевые успехи по направлениям:

##### 1. Градостроительное планирование:

- утверждение Комплексных планов развития агломераций (например, Астанинской и Алматинской) обеспечило систематический подход к развитию городов и пригородов;

- расширение жилых районов и строительство современной инфраструктуры снизили плотность застройки в центре агломераций.

##### 2. Новая транспортная модель:

- внедрение выделенных полос, реновация железнодорожных и автобусных маршрутов уменьшили загруженность дорог;

- разработка системы интеллектуального управления транспортом улучшила логистику и экологическую обстановку.

##### 3. Горизонтальные трансферты:

- финансирование строительства школ, больниц и зон отдыха в пригородах позволило улучшить социальную инфраструктуру и стимулировало миграцию населения в зоны с развитой инфраструктурой.

##### 4. Экологические инициативы:

- создание зелёных парков и переход на использование возобновляемых источников энергии улучшили экологическую ситуацию и сократили выбросы углерода.

В целом, Закон позволяет эффективно управлять агломерациями, способствует их интеграции в общую систему национальной экономики и повышению качества жизни населения.

Прогресс, имеющий место в период 2021-2023 гг., подтверждает необходимость продолжения реализации проводимой государственной политики в рамках нового закона.

## **1.2. Административно-территориальные преобразования**

В целях решения социально-экономических проблем, а также эффективности государственного управления на местах, в 2022 году воссозданы 3 новые области – Абай (административный центр – город Семей), Ұлытау (административный центр – город Жезказган), Жетісу (административный центр – город Талдықорған). После выделения из состава области Жетісу, Алматинская область была сформирована в текущих границах с административным центром в городе Қонаев.

Если образование областей Абай и Ұлытау связано с необходимостью решения накопившихся в этих регионах социально-экономических проблем, то разделение Алматинской области преследовала цель повышения эффективности управленческих решений по формированию Алматинской агломерации.

Кроме того, проведенные административно-территориальные реформы соответствуют приоритетам новой региональной политики в основу, которой заложено снижение дисбалансов в социально-экономическом развитии, обеспечение связанности и устойчивое пространственное развитие регионов. То есть, они являются началом реализации новых подходов к территориальному и пространственному развитию страны. Прежде всего, это раскрытие промышленного потенциала юга страны.

Образование области Жетісу окажет положительное влияние на индустриализацию юга и ускорение урбанизационных процессов. Вместе с тем, образование областей Абай и Ұлытау очень важно для перезагрузки экономики Центрально-Восточного региона страны. Если в области Ұлытау требуется развитие дальнейших переделов в металлургии и развитие человеческих ресурсов, то в области Абай необходимо осуществить индустриализацию.

Следует отметить, что любая административно-территориальная реформа способствует трансформации устоявшихся территориально-экономических связей и появлению новых отношений, создает новые возможности для региона.

Благодаря изменениям в административно-территориальном устройстве страны появились новые «центры экономического роста». Такие значимые инициативы государства активизируют деловую активность в регионе и являются стимулом для притока инвестиций.

Ожидается, что статус административного центра окажет благоприятное воздействие на социально-экономическое развитие административных центров новых областей. До образования новых областей в этих городах остро стояли проблемы, связанные с изношенностью инфраструктуры, качеством дорог, состоянием транспортной системы. Новый статус увеличит приток инвестиций в эти города и позволит более эффективно решать местные проблемы.

Административно-территориальные реформы позволили оптимизировать управление на местах, улучшить координацию в распределении ресурсов и повысить уровень ответственности местных властей за выполнение социально-экономических программ. Это создало условия для более эффективного развития территорий, улучшения инфраструктуры и усиления взаимодействия между различными уровнями власти.

Реформа стимулировала рост и развитие ключевых отраслей экономики в новых регионах.

Например, в Жетісу и Ұлытау произошел заметный рост объема валового регионального продукта, значительно увеличились объемы производства в сельском хозяйстве и горнодобывающей промышленности (особенно в добыче цветных металлов).



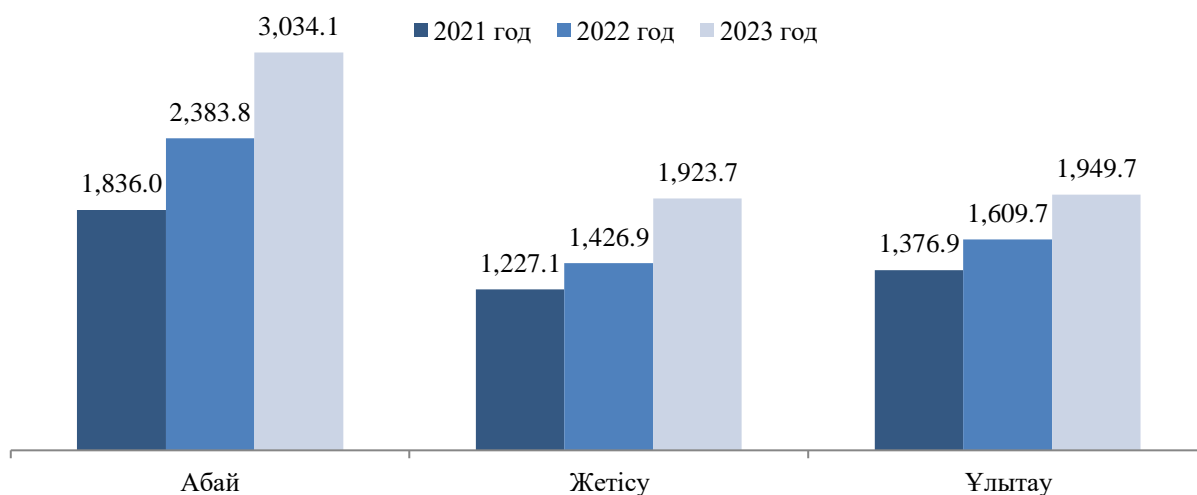
В области Жетісу по итогам 2023 года объем ВРП составил 1 923,7 млрд тенге, что на 34,8% больше уровня 2022 года.

В области Ұлытау в 2023 году объем валового регионального продукта (ВРП) области составил 1 949,7 млрд тенге, что на 21% выше по сравнению с 2022 годом.

Улучшилась жилищная и социальная инфраструктура, что положительно сказывается на уровне жизни населения.

Однако в уровне социального развития сохраняется разрыв между городскими и сельскими районами. В регионах, таких как Абай и Ұлытау, уровень бедности в сельских районах остается выше среднего по стране.

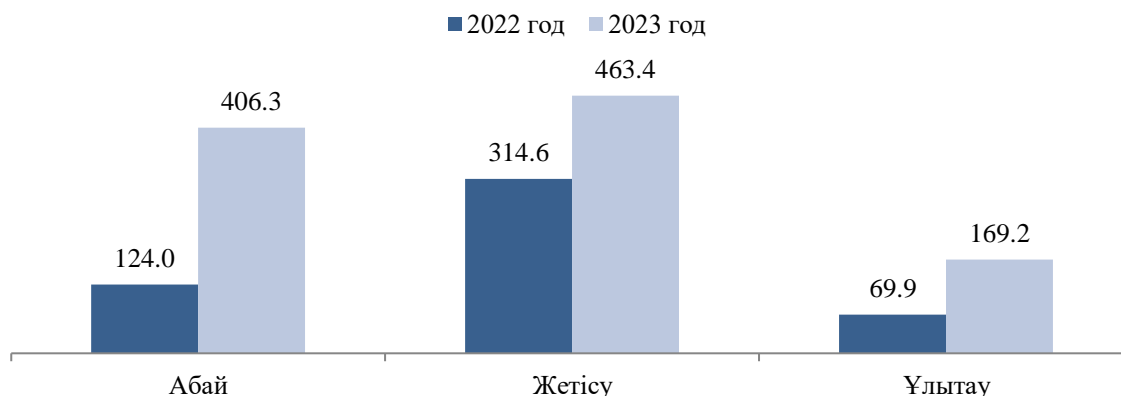
Административно-территориальная реформа положительно сказалась на повышении деловой активности в новых регионах.



**Рисунок 1 – Объем ВРП областей Абай, Жетісу, Ұлытау, млрд тенге**

В областях Ұлытау, Жетісу и Абай отмечено увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, что свидетельствует об активизации деловой активности. По данным Бюро национальной статистики АСПИР в 2023 году в сравнении с 2022 годом число действующих субъектов МСП в области Ұлытау выросло на 7,9%, Жетісу – на 9,9%, Абай – на 7,2%.

С обретением нового статуса значительно возросли объемы финансирования вновь образованных регионов. Так, в 2023 году бюджет области Абай увеличился в 3,2 раза (с 123 964 млн тенге в 2022 году до 406 297 млн тенге в 2023 году), Жетісу – на 47,3 (с 314 564 млн тенге в 2022 году до 463 421 млн тенге в 2023 году), Ұлытау – в 2,4 раза (с 69 868 млн тенге в 2022 году до 169 203 млн тенге в 2023 году).



**Рисунок 2 – Доходная часть бюджетов областей Абай, Жетісу, Ұлытау, млрд тенге**

**В 2024 году село Жетыген стало городом областного значения Алатау.** Создание города явилось решением стратегического уровня, направленным на сбалансированное развитие регионов.

Благодаря интеграции в Алматинскую агломерацию и созданию СЭЗ, Алатау становится привлекательным центром для инвесторов, предпринимателей и жителей. Эти меры позволяют укрепить экономическую устойчивость региона и улучшить качество жизни для его населения.

**Город Косшы с момента получения статуса города областного значения в 2021 году** играет важную роль в формировании столичной агломерации. Тесная экономическая и социальная связь с Астаной делает его ключевым пригородным центром, активно участвующим в реализации стратегии интеграции прилегающих населённых пунктов с главным городом страны.

**Таблица 1 – Основные показатели социально – экономического развития г. Косшы**

Показатели	2021 год	2022 год	2023 год
Численность населения (тыс. чел.)	49,4	52,2	55,8
Объем промышленного производства (млн. тенге)	8 819,5	9 117,6	11 911,3
Объем производства в горнодобывающей промышленности (млн. тенге)	515,1	821,5	1 296,2
Инвестиции в основной капитал (млн. тенге)	20 850	31 717	45 661
Число зарегистрированных субъектов МСП (единиц)	1 532	2 481	3 185
Розничный товарооборот (млн. тенге)	3 777,3	5 313,2	6 892,5

**В 2020 году село Затобольск получило статус города районного значения** и было переименовано в город Тобыл. Это открыло новые перспективы для социально-экономического развития населённого пункта и его интеграции в Костанайскую агломерацию.

Выступая теперь как часть агломерации, г.Тобыл стал важным спутником Костаная, усилились экономические, транспортные и социальные связи с областным центром.

Синергия совместных с областным центром мероприятий и участие в реализации стратегических инициатив области способствуют устойчивому социально-экономическому развитию города и повышению качества жизни его жителей.

В части развития приграничных территорий особое внимание уделяется совершенствованию административно-территориального устройства приграничных районов.

Так, в целях обеспечения национальной безопасности и повышения благосостояния населения в 2023 году Указом Президента Республики Казахстан образованы районы **Үлкен Нарын (административный центр – с. Үлкен Нарын), Марқакөл (административный центр – с. Марқакөл) и Мақаншы (административный центр – с. Мақаншы).**

В целях создания условий для реализации туристического потенциала города Туркестан разработан **проект Закона РК «Об особом статусе города Туркестан».**

Придание особого статуса г. Туркестан как духовно-культурного и исторического центра страны предусматривает, что город станет центром международного туризма и при соответствующей медийной поддержке несомненно вызовет значительное увеличение количества внешних туристов.

Это даст значительный импульс развитию и выведет город на совершенно новые горизонты, а также положительно повлияет на развитие предпринимательства в регионе.

Проект Закона направлен на регулирование общественных отношений и установление правовых основ, определяющих особый статус г. Туркестан как духовно-культурного и исторического центра РК.

Проект Закона позволит наделить акимат и маслихат г. Туркестан дополнительными 34 компетенциями, которые позволят увеличить оперативность процесса принятия решений по качественному развитию города.

Положения проекта Закона «Об особом статусе города Туркестан» включает несколько направлений:

**Первый блок** направлен на регулирование вопросов сохранения культурного достояния и духовного развития города, а также **обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия.** Для этих целей проект предусматривает создание **резервата памятников археологии** города Туркестан.

**Второй блок** направлен на применение **стандартов строительства** вокруг Мавзолея и **единой стилистики архитектуры, градостроительства и строительства** на территории города.

**Третий блок** направлен на регулирование вопросов содействия туристской деятельности и создания благоприятных условий для ее развития, а также **адаптацию транспортной и инженерной инфраструктуры** для обеспечения доступности мест туристского притяжения.

В настоящее время проект Закона «Об особом статусе города Туркестан» находится на рассмотрении Мажилиса Парламента РК.

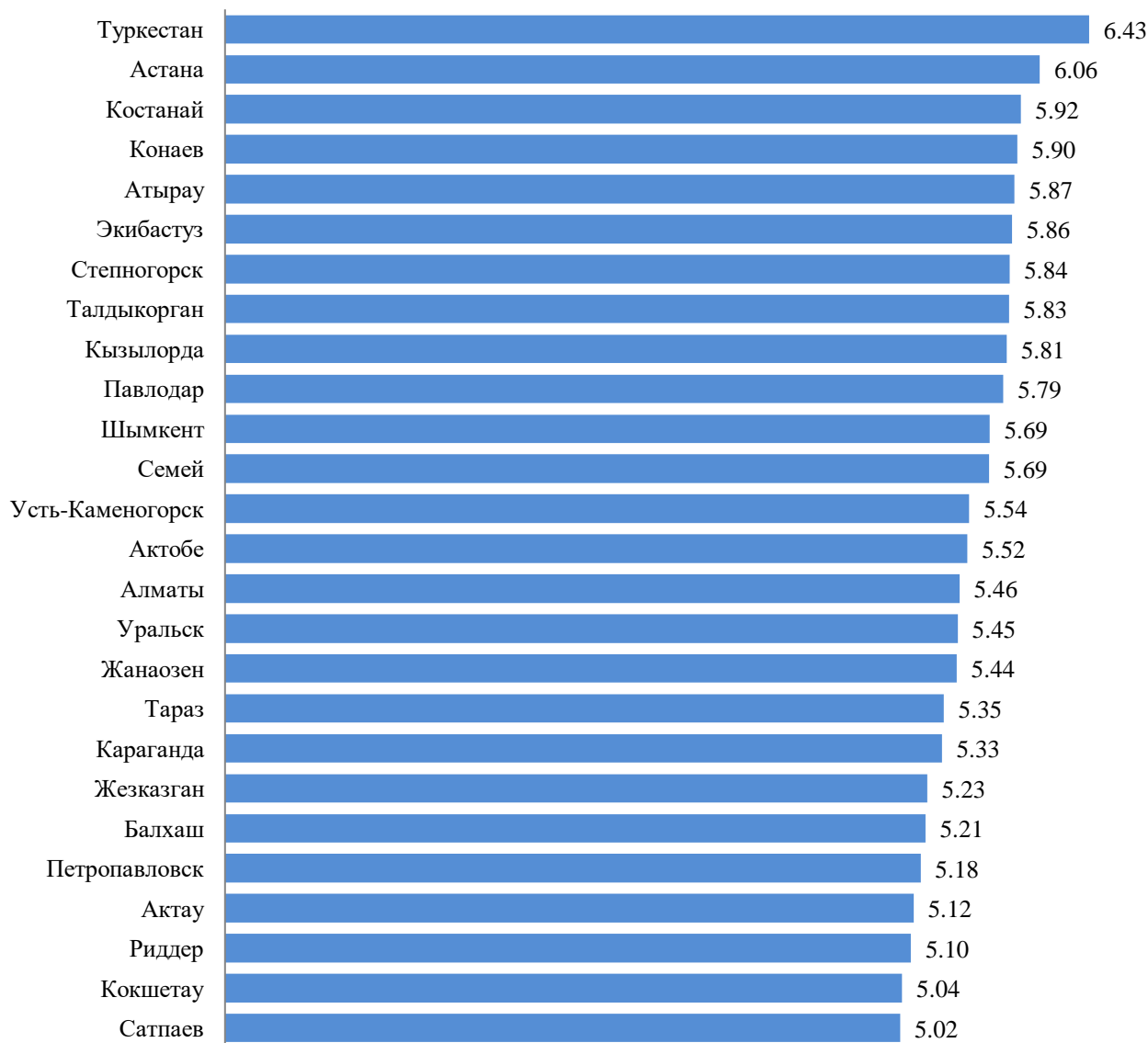
### ***1.3. Рейтинг качества жизни в городах (ежегодное исследование ИЭИ)***

Итоговый рейтинг 26 городов Казахстана сформирован на основе анализа статистических показателей, включая результаты социологического опроса местных жителей.

Лидерами рейтинга, основанного на анализе 110 показателей (70 статистических и 40 опросных), а также результатах социологического опроса, в 2024 году стали города Туркестан, Астана, Костанай, Конаев и Атырау.

Текущие лидирующие позиции городов обусловлены как позитивной динамикой ряда статистических показателей, так и высокими оценками со стороны жителей, принявших участие в социологическом опросе, который охватывал качественные аспекты жизни в городах.

На нижних строчках рейтинга расположились следующие города (от лучших к худшим показателям): Петропавловск, Актау, Риддер, Кокшетау и Сатпаев.



**Рисунок 3 – Рейтинг городов по качеству жизни в 2024 году**

В 2023 году, по сравнению с рейтингом 2022 года, средний балл по городам снизился на 0,14 пункта — с 4,75 до 4,61. Однако в 2024 году произошел заметный рост: показатель увеличился с 4,61 до 5,56 балла.

Рост баллов, был частично обусловлен методологическими изменениями, внесёнными в расчёт рейтинга в этом году. В частности, отдельным фактором из «Инфраструктуры» было выделено направление «Экология и безопасность», что могло также повлиять на итоговые результаты.

В прошлогодних аналитических отчетах мы отмечали, что средний балл по городам оставался ниже 5 (при максимуме в 10 баллов) в течение двух лет, что указывало на наличие серьёзных проблем в городах страны. Однако в 2024 году ситуация

значительно улучшилась — почти все 26 городов преодолели порог в 5 баллов, что свидетельствует о положительной динамике. А средний балл по городам вырос на 21%.

В динамике баллов по сравнению с 2023 годом наибольший прирост наблюдается в городах Конаев (+36%), Актобе (+34%), Экибастуз (+32%), Жанаозен (+32%) и Шымкент (+32%). Особенно значительный рост баллов в таких городах, как Конаев, Экибастуз и Жанаозен, можно объяснить вниманием правительства к стимулированию экономического развития этих населённых пунктов.

**Таблица 2 – Сравнение результатов рейтингов за 2024 по 2022 годы**

№	Город	2024 г.	2023 г.	2022 г.
1	Туркестан	6,43	5,19	5,39
2	Астана	6,06	4,75	5,89
3	Костанай	5,92	4,58	5,13
4	Конаев	5,90	4,35	н/д
5	Атырау	5,87	4,83	5,43
6	Экибастуз	5,86	4,42	4,59
7	Степногорск	5,84	5,10	5,13
8	Талдыкорган	5,83	4,61	4,36
9	Кызылорда	5,81	4,88	4,31
10	Павлодар	5,79	4,65	4,79
11	Шымкент	5,69	4,32	5,06
12	Семей	5,69	4,53	3,89
13	Усть-Каменогорск	5,54	4,47	4,82
14	Актобе	5,52	4,11	4,37
15	Алматы	5,46	4,64	5,41
16	Уральск	5,45	4,50	4,95
17	Жанаозен	5,44	4,13	4,45
18	Тараз	5,35	4,59	4,30
19	Караганда	5,33	4,55	4,30
20	Жезказган	5,23	4,68	4,22
21	Балхаш	5,21	4,51	4,97
22	Петропавловск	5,18	4,77	4,83
23	Актау	5,12	5,13	5,40
24	Риддер	5,10	4,42	4,33
25	Кокшетау	5,04	4,42	4,49
26	Сатпаев	5,02	4,67	3,97
	<b>Средний балл</b>	<b>5,56</b>	<b>4,61</b>	<b>4,75</b>

На основе результатов социологического исследования были сгруппированы ответы, с учетом усреднённых данных по 26 городам и степени значимости проблем с точки зрения местных жителей.

**Таблица 3 – Карта городских рисков и чувствительных тем глазами горожан Казахстана:**

1 квадрант ответов от 7,67-7,25 баллов (относительно высокие оценки)	2 квадрант от 6,94 – 6,07 баллов (относительно хорошие оценки)
• Удовлетворенность своей работой	• Качество электроснабжения в Вашем городе

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Удовлетворенность жизнью</li> <li>• Проживание в родном городе</li> <li>• Оценка собственных жилищных условий</li> <li>• Оценка работы пожарной службы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Привлекательность Вашего города по сравнению с другими городами.</li> <li>• Работа культурных и досуговых учреждений в городе</li> <li>• Оценка работы социальных служб в Вашем городе</li> <li>• Уровень личной безопасности в городе</li> <li>• Возможности улучшить материальное положение в ближайшие несколько лет</li> <li>• Оценка централизованной канализации</li> <li>• Материальное положение Вашей семьи</li> <li>• Оценка работы Акимата в Вашем городе</li> <li>• Оценка центрального теплоснабжения</li> <li>• Желание переехать в другой город (высокие миграционные настроения)</li> <li>• Достаточность спортивных объектов</li> </ul>
<p>3 квадрант ответов от 5,99-5,10 баллов <i>(критичные оценки)</i></p>	<p>4 квадрант ответов от 4,89 – 4,33 баллов <i>(наиболее критичные оценки)</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Работа общественного транспорта</li> <li>• Достаточность в городе учреждений здравоохранения (больниц, поликлиник, фельдшерских, медицинских пунктов)</li> <li>• Работа правоохранительных органов</li> <li>• Оценка работы коммунальных служб</li> <li>• Чистота улиц</li> <li>• Удовлетворенность общественными местами отдыха (парки, скверы, места отдыха общего пользования)</li> <li>• Оценка шумового загрязнения (шум, звук)</li> <li>• Удовлетворенность архитектурным обликом</li> <li>• Оценка площадок для игр и отдыха во дворах города (придворовые детские площадки, дворовые спортивные площадки, площадка для отдыха, беседки)</li> <li>• Качество питьевой воды</li> <li>• Оцените работы Маслихата</li> <li>• Ценовая доступности спортивных объектов (спортивные площадки, залы, бассейны и др.)</li> <li>• Удовлетворенность количеством зеленых насаждений в городе (наличие парков, скверов, посадка новых деревьев, уход за ними и т.д.)</li> <li>• Качество Интернета и мобильной связи в городе</li> <li>• Оценка развитости пешеходной инфраструктуры</li> <li>• Качество дошкольного образования</li> <li>• Насколько Ваш город защищен от ЧС природного и техногенного характера (паводки, пожароопасность, сейсмоустойчивость и др.)</li> <li>• Качество среднего образования</li> <li>• Оценка загрязнения (водоемов)</li> <li>• Легко ли найти работу</li> <li>• Уровень загрязнения воздуха</li> <li>• Качество среднего специального образования в городе</li> <li>• Удовлетворенность услугами здравоохранения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Удовлетворенность состоянием автодорог в городе (состояние дорожного полотна, разметку, размещение светофоров и знаков)</li> <li>• Оцените качество высшего образования</li> <li>• Легко ли найти хорошее жилье по разумной цене в Вашем городе для аренды</li> <li>• Легко ли найти хорошее жилье по разумной цене в Вашем городе для приобретения</li> </ul>

Для повышения эффективности работы акиматов и маслихатов городов крайне важно принять комплекс мер, направленных на открытость и прозрачность принимаемых

решений. Этого можно достичь через регулярное и доступное публичное разглашение информации о деятельности акиматов, бюджетных расходах и ключевых решениях. Такой подход не только укрепит доверие граждан к местным органам власти, но и обеспечит более высокий уровень ответственности чиновников за свои действия.

Активное вовлечение горожан в процесс принятия решений необходимо обеспечить через организацию общественных слушаний и форумов. Использование современных информационных технологий поможет наладить эффективный диалог между властями и населением, а также создать платформы для сбора и анализа мнений и предложений граждан. Такой подход обеспечит более инклюзивный подход к формированию городской политики и позволит учитывать потребности и ожидания жителей при разработке новых инициатив.

#### **1.4. Развитие моногородов**

В настоящее время в Казахстане насчитывается **20 моногородов**, в которых проживают **1,37 млн человек** (около 11% городского населения страны).

Пересмотр перечня моногородов стал ключевым шагом в совершенствовании управления их социально-экономическим развитием. Предыдущий список моногородов, сформированный около десяти лет назад в рамках Государственной программы развития регионов (ППРК от 28.06.2014 года №728), перестал отражать текущую экономическую ситуацию. В результате экономических трансформаций, истощения природных ресурсов, диверсификации экономики и изменения административного статуса, необходимость пересмотра списка стала очевидной.

**21 ноября 2023 года** приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №248 был утвержден новый Перечень моногородов Казахстана. Из списка **выбыли 7 моногородов** – Аркалык, Жанатас, Жезказган, Каратау, Сарань, Серебрянск, Текели. По каждому из городов принималось индивидуальное решение.

В городах Аркалык и Серебрянск причиной выбытия было закрытие градообразующего предприятия (Торгайское бокситовое рудоуправление и Серебрянский завод неорганических производств). Для городов Текели и Сарань, у которых экономика уже диверсифицирована, предложено проводить финансирование совместно с областными центрами. Жезказган стал административным центром области Ұлытау, обрел новый статус и стратегическое значение. Жанатас и Каратау было решено включить в список малых городов, что может обеспечить им дополнительную поддержку и внимание со стороны государства.

По итогам актуализации, в Казахстане **20 моногородов**. В соответствии с новым перечнем моногорода классифицированы следующим образом:

##### **1. Города – промышленные центры:**

1) города с преимущественным развитием добывающей промышленности – 15 городов:

добыча угля – Абай, Шахтинск, Экибастуз;

добыча нефти и газа – Аксай, Кульсары, Жанаозен;

добыча металлических руд – Балхаш, Алтай, Каражал, Кентау, Лисаковск, Риддер, Рудный, Хромтау,

добыча прочих видов сырьевых ресурсов - Житикара.

2) города с преимущественным развитием обрабатывающей промышленности – 4 города:

машиностроение, металлургическая промышленность (золото), урановое производство – Степногорск;

металлургическая промышленность – Аксу, Сатпаев, Темиртау;

**2. Научно-промышленный центр (1 город) – Курчатов.**

В большинстве моногородов промышленность **основана на добыче сырьевых ресурсов** и их первичной переработке. Экономика моногородов сильно зависит от градообразующих предприятий, деятельность которых основана на добыче полезных ископаемых. В связи с этим, вызовом для экономики ряда моногородов является **истощение запасов сырья**.

В целях восполнения минерально-сырьевой базы регионов Казахстана и страны в целом, а также повышения геолого-геофизической изученности территорий вблизи моногородов, расположенных в пределах области Абай, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областей проводится геологическое изучение недр участков, перспективных на твердые полезные ископаемые (*редкие и редкоземельные металлы*).

Так, в рамках государственного геологического изучения недр с 2022 года проводятся поисковые работы на редкие и редкоземельные металлы в пределах 5 участков, расположенных вблизи моногородов Балхаш, Курчатов, Алтай.

По итогам 2023 года объем промышленного производства составил **18,5 трлн тенге**, что на **15%** ниже по сравнению с 2022 годом. В то же время, объем инвестиций в основной капитал в 2023 году достиг **4 172 млрд тенге**, что свидетельствует о росте на **13%** по сравнению с предыдущим годом (**3 690 млрд тенге**).

Снижение объемов промышленного производства обусловлено сокращением доли горнодобывающей и обрабатывающей промышленности на **18%** и **25%** соответственно. Темпы роста обрабатывающей промышленности можно квалифицировать как недостаточные, поскольку её удельный вес в структуре промышленного производства моногородов остаётся на низком уровне, составляя лишь **18,5%**.

Уровень безработицы в моногородах в 2023 году составил **4,3%**, что ниже среднестранового показателя в **4,7%**.

Активная поддержка малого и среднего бизнеса (МСБ) продолжает оставаться приоритетным направлением развития моногородов. В каждом из них успешно функционируют **центры поддержки предпринимателей**, способствующие развитию инициатив и укреплению местной экономики.

Кроме того, с **2019 по 2023 годы** АО «НУХ-Байтерек» профинансировало **29 крупных проектов в моногородах**, выделив на их реализацию **260,7 млрд тенге**.

Данные средства направлены на реализацию таких проектов, как строительство солнечной электростанции в г. Балхаш, Тургунской ГЭС в г.Алтай, ферросплавного завода в г. Экибастуз, сети тепличных хозяйств в г.Кентау, строительство обогатительной фабрики по переработке шламов в г.Хромтау и др.

В моногородах сохраняется тенденция к сокращению населения.

Рост численности населения наблюдается лишь в **9 из 20 моногородов**, в целом зафиксирован незначительный прирост на уровне **0,2%**. Ежегодное отрицательное сальдо миграции усугубляет ситуацию, с суммарным оттоком населения, составившим в 2023 году **8 186 человек**, что эквивалентно **0,6%** от общей численности населения моногородов. Миграция молодежи способствует старению демографической структуры, увеличивая численность населения в возрастной категории 63+.

Исходя из демографической проекции до 2030 года в ряде моногородов ожидается снижение численности населения. В долгосрочной перспективе для некоторых из этих моногородов может возникнуть вопрос о преобразовании их в села.

Слабая инфраструктура значительно затрудняет привлечение инвестиций и развитие предпринимательства, что, в свою очередь, усугубляет экономические проблемы моногородов.

На сегодняшний день, в моногородах сохраняется высокий износ инженерной и транспортной инфраструктуры. Так, в **8 моногородах** более **25%** автодорог в неудовлетворительном состоянии (в городе Лисаковск только 15,8% автомобильных дорог находятся в удовлетворительном состоянии, что является самым низким показателем среди всех моногородов).



Износ инженерной инфраструктуры также остается достаточно высоким: износ канализационных сетей составляет **77,7%**, водопроводных сетей – **55%**, а линий электропередач – **61,3%**. К примеру, в городе Алтай в 2023 году износ инженерных сетей по данным МИО составил: тепловые сети – 89%, водопроводные сети – 90%, канализационные сети – 88%, электрические сети – 56%.

*Справочно: в рамках финансирования социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры моногородов на 2019-2023 гг. выделено 334,3 млрд тенге (РБ – 184 млрд тенге, МБ – 150,3 млрд тенге), на 2024 год 266,2 млрд тенге (РБ – 92,5 млрд тенге, МБ – 173,6 млрд тенге).*

Среди объектов коммунальной инфраструктуры в моногородах наиболее уязвимыми остаются ТЭЦ. Общая протяженность сетей теплоснабжения в **моногородах** составляет порядка **2 595 км**. Средний износ тепловых сетей – 59%. Наиболее изношенные сети в городах Экибастуз (91%), Степногорск (80,7%), Хромтау (78%), Балхаш (78%), Абай (69%), Алтай (68%), Шахтинск (68%), Рудный (66%), Кентау (65%), Темиртау (62%), Риддер (60%).

В целом по моногородам необходимо отремонтировать **1 531 км** сетей теплоснабжения.

В 2024 году за счет республиканского бюджета на модернизацию **46,5 км** тепловых сетей предусмотрено **18,3 млрд. тенге**. На сегодня работы завершены в полном объеме.

В 20 моногородах РК функционируют **325 дошкольных организаций, 274 школ, 56 организаций ТиПО**.

В **325 дошкольных организаций** (далее – ДО) воспитываются **52 546 детей**. В очереди на получение места состоят **8 047 детей**. Планируется увеличение сети ДО за счет открытия детских садов (г. Темиртау, г. Абай, г. Рудный, г. Жанаозен, г. Каражал), а также расширения действующих ДО.

В **224 школах 20 моногородов** обучается более **4,5 тыс** детей с особыми образовательными потребностями.

#### **Примеры острых проблем:**

- В городе **Жанаозен** числится **40 аварийных домов** (530 квартир), жители которых нуждаются в переселении. Дополнительно требуется строительство **двух спортивных залов** на сумму **1 800 млн тенге**.

- В **Курчатове** отсутствует физкультурно-оздоровительный комплекс, что обуславливает необходимость его строительства на сумму **1 733,6 млн тенге**.

- В **Хромтау** существует потребность в возведении пристройки к районной больнице, что потребует финансирования в размере **800 млн тенге**.

Одной из характерных проблем для моногородов, где закрываются градообразующие предприятия, являются наполовину пустующие многоэтажные дома. Несмотря на сокращение числа жильцов, расходы на содержание таких зданий, включая коммунальные сети, остаются неизменными, что приводит к увеличению коммунальных платежей на каждого проживающего.

По поручению Главы государств были приняты комплексные планы развития (КПР) **10 моногородов** – Степногорск, Балхаш, Алтай, Аркалык, Жанатас, Житикара, Каратау, Лисаковск, Риддер, Серебрянск. В соответствии с государственной политикой по развитию моногородов в Казахстане, КПР разрабатываются сроком на **5 лет** и должны соответствовать стратегии развития региона и государства в целом.

Комплексные планы развития (КПР) для **10 моногородов** были утверждены еще до актуализации перечня моногородов Казахстана. Несмотря на изменения в статусе некоторых городов, исключенных из обновленного списка, их развитие продолжится в рамках уже принятых комплексных планов

*Справочно: Аркалык, Жанатас, Каратау, Серебрянск выбыли из списка моногородов приказом Министра национальной экономики №248 от 23.11.2023 года.*

Вместе с тем, в рамках **диверсификации экономики моногородов** страны реализуются **45 «якорных»** инвестиционных проектов на общую сумму **1,6 трлн тенге**, с созданием **10 тыс рабочих мест**.

В горно-металлургической промышленности реализуются 11, химической промышленности – 11, АПК – 12, стройиндустрии – 6, энергетике – 7, прочие – 8 проектов.

**Город Сарань является ярким примером успешной диверсификации экономики**, демонстрируя положительные результаты с момента создания Индустриальной зоны «Saran» в 2021 году.

**К основным факторам успешного развития города Сарань** можно отнести – географическое расположение: город расположен в агломерационной зоне Караганды, наличие развитой производственной инфраструктуры и квалифицированных кадров, создание Индустриальной зоны, наличие отечественных товаропроизводителей и местных инвесторов.

**Ключевые достижения города за этот период:**

- Привлечено более **410 млрд тенге** инвестиций;
- Запущены новые производства, включая выпуск транспортных средств (автобусы и специальная дорожная техника), автомобильных шин, полиэтиленовых труб, бытовой техники и других изделий;
- Налоговые поступления в бюджет города выросли в **4,5 раза** (с **1,5 млрд. тенге** до **6,8 млрд. тенге**);
- Реализуются проекты по восстановлению многоэтажных жилых домов (восстановлено 12 многоэтажных домов – 365 квартир, продолжается восстановление 16 домов – 705 квартир);
- Создано более **2000 рабочих мест**.

Успешный опыт Сарани подчеркивает важность индустриальных зон как инструмента диверсификации экономики и создания альтернативных производств в несырьевых секторах.

На данный момент ведется работа по созданию **индустриальных зон регионального значения** в таких моногородах, как **Хромтау, Сатпаев, Балхаш и Кульсары**. Эти проекты реализуются акиматами Актюбинской, Карагандинской, Атырауской областей и области Ұлытау.

Градообразующие предприятия играют ключевую роль в социально-экономическом развитии моногородов, внося значительный вклад в инфраструктурные и социальные проекты. Одним из примеров является деятельность компании **ERG**, объем социальных инвестиций которой в 2023 году составил **12,9 млрд. тенге** в четырех городах присутствия: Аксу, Хромтау, Экибастуз и Рудный.

ERG также реализует проект «Tugan Qala», направленный на вовлечение горожан в процессы благоустройства и улучшения городской среды. Особенностью проекта является активное участие самих жителей в выборе и реализации проектов. В голосовании за проекты принимают участие от 4% до 10% жителей городов, что позволяет учитывать реальные потребности населения.

На сегодняшний день в рамках «Tugan Qala» реализовано **около 100 проектов на общую сумму 690 млн тенге**, охватывающих такие направления, как благоустройство парков, создание общественных пространств и развитие городской инфраструктуры.

Такие инициативы способствуют не только улучшению качества жизни населения, но и формируют устойчивую социальную среду, где жители чувствуют свою причастность к развитию городов. Участие градообразующих предприятий, таких как ERG, становится примером успешного взаимодействия бизнеса и общества, направленного на комплексное развитие регионов.

## **1.5. Развитие сельских и приграничных территорий**

В целях развития сельских и приграничных территорий, в 2023 году разработана и утверждена Концепция развития сельских территорий РК на 2023-2027 годы.

Основная ее цель – системное развитие сельских населенных пунктов посредством мер, направленных на повышение доходов и улучшение качества жизни сельчан.

По итогам реализации Концепции развития сельских территорий за 2023 год были достигнуты следующие показатели:

- Обеспеченность сельских населенных пунктов к услугам водоснабжения. Плановый показатель – 95,1%, фактический показатель – 96,5%.

- Доля пользователей сети Интернет в сельской местности. Плановый показатель – 92,7%, фактический показатель – 93,2%.

- Доведение доли местных дорог (областного и районного значения) до нормативного состояния. Плановый показатель – 86%, фактический показатель – 87%.

Наряду с этим, в настоящее время, для повышения доходов сельского населения реализуется программа «Ауыл аманаты». В рамках данной программы создаются якорные сельскохозяйственные кооперативы для обеспечения сбыта продукции и сдачи сырья для переработки, в которых также могут принимать участие жители приграничных территорий.

Так, по итогам 2023 года выдано 12,7 тыс льготных микрокредитов на сумму 79 млрд тенге.

В 2023 году дочерние и зависимые компании АО «НУХ «Байтерек» на финансирование АПК направили средства в размере 554,7 млрд тенге. В том числе, в 2023 году в рамках субсидирования части вознаграждения поддержано более 3 тыс проектов, которым выплачены субсидии на сумму 57,6 млрд тенге. По 2,5 тыс проектам, выданы гарантии по кредитам на сумму 55 млрд тенге.

По кредитной программе «Іскер» выдано 3,9 тыс микрокредитов на 22,3 млрд тенге, также по программе микрокредитования молодежи (в возрасте от 21 до 35 лет) выдано 7,2 тыс микрокредитов на 25,6 млрд тенге.

Кроме того, предоставлены 194 гранта на инновационные бизнес-идеи на сумму 897 млн тенге.

176 сёл подключены к технологии Wi-Fi HotSpot (коллективная точка доступа), и стартовал пилотный проект по подключению отдаленных сельских школ к интернету с использованием спутниковой системы Starlink.

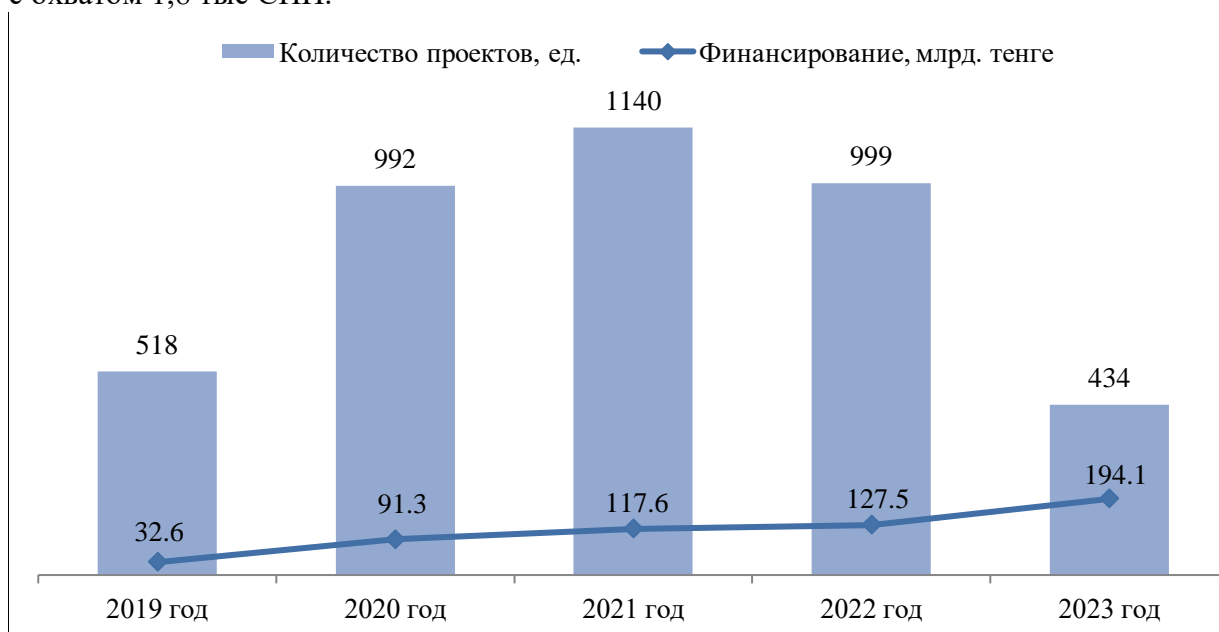
Особое внимание уделяется и развитию приграничных территорий. Так, Правительством планомерно реализуются меры Дорожной карты по развитию приграничных территорий на 2022-2025 годы, в рамках которой предусмотрены ряд мероприятий (создание условий для развития экономики приграничных районов, повышение качества услуг в социальной сфере, развитие мер социальной политики, развитие приграничного сотрудничества, создание условий, способствующих прохождению экспортных и импортных товаров через приграничные районы, меры по строительству новых транспортно, торгово-логистических центров, развитие туристско-рекреационного потенциала, защита приграничных районов от возникновения чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности и т.д.).

## **1.6. Проект «Ауыл – Ел бесігі»**

В соответствии с поручением Главы государства с 2019 года проводится планомерная работа по реализации проекта «Ауыл – Ел бесігі», целью которого является улучшение качества жизни сельчан за счет модернизации инфраструктуры, с доведением её до параметров новых региональных стандартов.

В соответствии с методикой из общего количества 6,3 тыс сёл было отобрано 3,5 тыс сел с потенциалом развития, в которых проживает 93% сельских жителей.

Так, за 2019-2023 годы было выделено 563,2 млрд тенге на реализацию около 5,4 тыс проектов по развитию социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры с охватом 1,8 тыс СНП.



**Рисунок 4 – Объем финансирования в рамках проекта «Ауыл – Ел бесігі» и количество реализованных проектов**

Данный объем средств позволил реализовать 578 проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 1 736 социальной инфраструктуры, 3,1 тыс. проектов транспортной инфраструктуры (внутрипоселковые дороги).

В 2024 году на реализацию проекта «Ауыл – Ел бесігі» выделено 178,9 млрд тенге на реализацию 1,4 тыс. проектов с охватом около 500 СНП. Планируется реализовать 182 проекта ЖКХ, 348 социальной инфраструктуры, а также 870 проектов транспортной инфраструктуры (внутрипоселковые дороги).

Главным показателем влияния проекта «Ауыл – Ел бесігі» на экономическое развитие села является рост численности населения.

Анализ демографической ситуации в сёлах с потенциалом развития за 2019-2023 годы показывает увеличение численности населения. Так, за рассматриваемый период население сёл с потенциалом развития выросло на 2% или 136,7 тыс. чел.

Наибольший рост населения опорных и спутниковых сёл отмечен в Костанайской (на 28,4%), Кызылординской (16,0%), Атырауской (12,9%) и Мангистауской (11,3%) областях.

Увеличение населения сёл с потенциалом развития свидетельствует о реализации принципа «люди к инфраструктуре» и концентрации населения в них.

Модернизация инфраструктуры и реализация инвестиционных проектов в сёлах с потенциалом развития оказали положительное влияние на развитие малого и среднего предпринимательства. Так, за период реализации проекта «Ауыл – Ел бесігі» в сёлах с потенциалом развития значительно выросло количество хозяйствующих субъектов.

С 2019 по 2023 годы число хозяйствующих субъектов увеличилось на 61,4% или 208,4 тыс ед. Активное развитие хозяйствующих субъектов отмечено в Павлодарской (рост в 7 раз), Жамбылской (2,4 раза), Кызылординской (на 56,2%), Алматинской (45,9%), Актюбинской (44,2%) областях.

Модернизация инфраструктуры сёл с потенциалом развития повлияла и на инвестиционную активность в сельской местности.

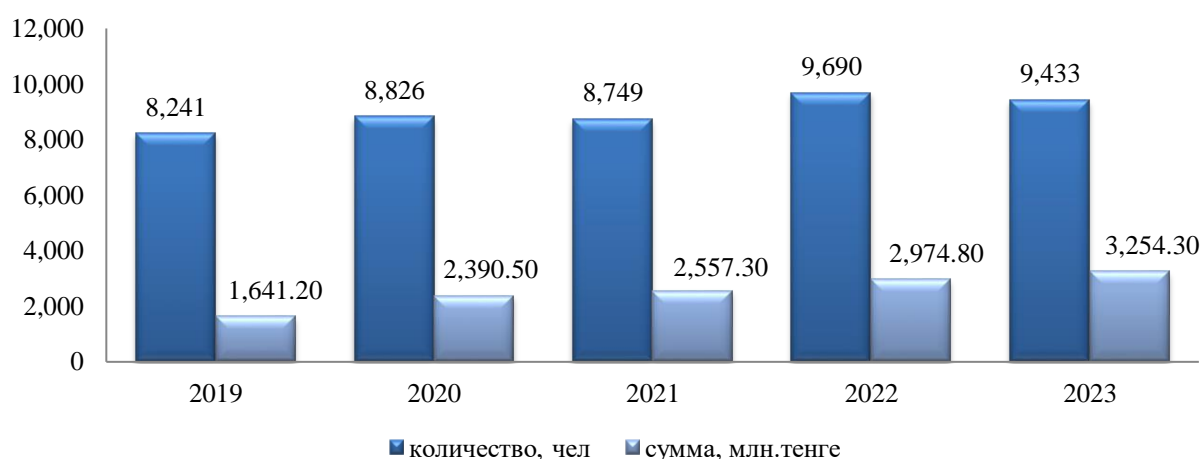
С начала реализации проекта «Ауыл – Ел бесігі» значительно возросли и объемы инвестиций в основной капитал. Так, за 2019-2023 годы объем инвестиций в основной капитал в сельской местности увеличился на 7,6% или 568,8 млрд тенге и составил в 2023 году 8 трлн тенге. Наибольший рост объемов инвестиций в основной капитал отмечается в Костанайской (2,1 раза), Туркестанской (2 раза), Павлодарской (2 раза), Мангистауской (1,9 раза) и Жамбылской (1,9 раза) областях.

В целом, анализ экономических показателей опорных и спутниковых сёл показывает, что активная поддержка сёл с потенциалом развития и реализация проекта «Ауыл – Ел бесігі» оказало значительное положительное влияние на экономику и инфраструктурное обеспечение этих сёл.

### 1.7. Проект «С Дипломом в село»

С 2009 года в Казахстане реализуется проект «С дипломом в село», ориентированный на закрепление специалистов, прибывших для работы и проживания в сельские населенные пункты, где имеется кадровый дефицит

В целом, за последние 5 лет (2019-2023 гг.) условиями проекта в части получения подъемных пособий воспользовались **45 тыс специалистов, из них 21,2 тыс специалистов получили бюджетный кредит на приобретение жилья.**



**Рисунок 5 - Количество специалистов, получивших подъемное пособие в рамках проекта «С дипломом в село»,**

*Источник: Министерство национальной экономики РК*

В 2020 году финансирование проекта «С дипломом в село» увеличилось до 20 млрд тенге в год. В 2022 году эта сумма выросла до 22,5 млрд тенге, из которых 20 млрд тенге были выделены на бюджетные кредиты, а 2,5 млрд тенге – на подъемное пособие.

В 2023 году объем финансирования проекта составил 21,9 млрд тенге, включая 18,6 млрд тенге на бюджетные кредиты и 3,3 млрд тенге на подъемное пособие.

В 2024 году предусмотрено уже 30 млрд тенге бюджетных кредитов для приобретения жилья 3,6 тыс специалистам. По состоянию на 1 июня 2024 года, было выделено 3,7 млрд тенге в качестве единовременного пособия для 453 специалистов, а также 422 специалиста получили бюджетные кредиты.

За период с 2019 по 2023 годы, сфера образования является наиболее востребованной и в сельские школы за данный период было трудоустроено 29,6 тыс человек (65,8%).

Второе место заняла сфера здравоохранения, которую предпочли 9,8 тыс человек (21,7%). Затем следуют специалисты агропромышленного комплекса – 1,9 тыс человек (4,3%) и спорта – 1 344 (3,0%), сферы культуры – 1,2 тыс. человек (2,8%), социального обеспечения – 476 человек (1,1%), госслужащие – 595 человек (1,3%).

**Таблица 4 - Обеспечение СНП молодыми кадрами в разрезе сфер деятельности**

Год	Образование	Здравоохранение	Соц. обеспечение	Культура	Спорт	АПК	Госслужащие
2019	5 612	1 869	73	188	158	341	0
2020	5 944	2 009	59	232	242	338	2
2021	5 724	1 888	84	280	251	397	125
2022	6 197	2 105	124	253	349	427	235
2023	6 107	1 908	136	286	344	419	233
<b>Итого</b>	<b>29 584</b>	<b>9 779</b>	<b>476</b>	<b>1 239</b>	<b>1 344</b>	<b>1 922</b>	<b>595</b>

*Источник: Министерство национальной экономики РК*

В разрезе регионов за последние пять лет, наибольшее количество специалистов в рамках проекта «С дипломом в село» привлечено в сёла Туркестанской области – 7,8 тыс человек или 17,3% от общего количества, Алматинской области – 4,9 тыс человек или 11,0%, Западно-Казахстанской области – 4,2 тыс человек или 9,3%.

**Таблица 5 - Количество специалистов, получивших подъёмные пособия, в рамках проекта «С дипломом в село» в разрезе регионов**

Регион	2019	2020	2021	2022	2023	Итого
Абай	-	-	-	253	322	575
Акмолинская	439	627	688	539	854	3 147
Актюбинская	525	575	421	459	451	2 431
Алматинская	884	996	1 046	959	1 066	4 951
Атырауская	114	120	130	126	128	618
ВКО	472	459	603	312	325	2 171
Жамбылская	604	582	503	511	395	2 595
Жетісу	-	-	-	446	469	915
ЗКО	657	861	761	1 031	891	4 201
Карагандинская	481	587	401	351	352	2 172
Костанайская	356	510	487	473	535	2 361
Кызылординская	417	652	608	661	533	2 871
Мангистауская	407	434	444	423	360	2 068
Павлодарская	429	487	550	580	526	2 572
СКО	472	547	702	872	753	3 346
Туркестанская	1 984	1 389	1 405	1 618	1 390	7 786
Ұлытау	-	-	-	76	83	159
<b>Итого</b>	<b>8 241</b>	<b>8 826</b>	<b>8 749</b>	<b>9 690</b>	<b>9 433</b>	<b>44 939</b>

*Источник: Министерство национальной экономики РК*

Важно отметить, что в проект «С Дипломом в село» вносились изменения с учетом потребностей специалистов.

Так, был расширен перечень специальностей путем включения специалистов агропромышленного комплекса и госслужащих аппаратов акимов сельских округов.

С 2023 года поверенным (агентом) в рамках реализации проекта является АО «Жилищный строительный сберегательный банк «Отбасы банк». На портале Баспана маркет [otbasybank.kz/programm-bank](http://otbasybank.kz/programm-bank) автоматизированы процессы услугополучателя с момента подачи заявления до получения бюджетного кредита.

Важно отметить, что с учетом ежегодного роста цен на рынке жилья, в 2023 году внесены некоторые изменения, касающихся размеров предоставления мер социальной поддержки специалистам.

Так, с 2024 года для специалистов, прибывших в районные центры, размеры бюджетного кредита увеличены с 1 500 МРП до 2 500 МРП или 9,2 млн тенге, для сельских населенных пунктов – до 2 000 МРП (7,3 млн тенге) на 15 лет со ставкой вознаграждения в размере 0,01% годовых от суммы кредита.

## **1.8. Система региональных стандартов**

Главой государства поставлена задача по обеспечению роста благосостояния казахстанцев посредством повышения доходов и качества жизни.

В этой связи была разработана Система региональных стандартов для различных населенных пунктов – от опорных сел до городов республиканского значения, которая включает конкретные показатели перечня и доступности социальных благ и государственных услуг, обеспеченности транспортной, культурно-спортивной, деловой, производственной, цифровой и другой инфраструктурой для населения.

То есть, это минимальные стандарты, до которых необходимо довести каждый населенный пункт.

Стандарты для городов республиканского и областного значения состоят из 56 объектов и услуг, городов районного значения – 49, центров сельских округов и опорных сельских населенных пунктов – 40, а для остальных сёл – 29.

Система содержит стандарты по 12 направлениям: образование; здравоохранение; социальное обеспечение; культура и спорт; досуг и отдых; транспортная инфраструктура; дорожная инфраструктура; инженерная инфраструктура; обеспечение безопасности и защиты окружающей среды; инфокоммуникации; инфраструктура бытового обслуживания; инфраструктура услуг.

Мониторинг уровня обеспеченности населенных пунктов объектами и услугами (благами) в соответствии с Системой региональных стандартов позволит реально оценивать масштабы межрегиональных и внутрирегиональных дисбалансов в доступе к социальной и инженерной инфраструктуре.

В настоящее время рассматривается вопрос привязки бюджетного планирования к уровню обеспеченности Системы региональных стандартов в рамках нового Бюджетного кодекса. Это позволит значительно повысить эффективность планирования бюджетных расходов государства на инфраструктуру.

Обеспеченность населенных пунктов объектами и услугами (благами) в соответствии с Системой региональных стандартов в 2023 году в среднем по республике составила 64,7%, в том числе по городам – 88,6%, сёлам – 64,3%.

В 2023 году самые высокие показатели обеспеченности объектами и услугами (благами) в соответствии с Системой региональных стандартов отмечаются в городах Алматы (88,6%), Шымкент (87,8%) и Астана (86,4%).

В разрезе регионов наибольшая обеспеченность отмечена в Мангистауской (74,0%), Атырауской (70,3%) и Актюбинской (69,3%) областях.

Самые низкие показатели обеспеченности отмечены в новообразованных областях Ұлытау (58,0%) и Абай (56,9%).

В 2023 году в сравнении с 2022 годом обеспеченность населенных пунктов объектами и услугами (благами) в соответствии с Системой региональных стандартов выросла с 62,5 до 64,7%, в том числе по регионам Абай – с 55,1 до 56,9%, Акмолинская – с 64,3 до 65,7%, Актюбинская – с 69,2 до 69,3%, Алматинская – с 60,0 до 64,5%, Атырауская – с 67,4 до 70,3%, ВКО – с 57,3 до 58,5%, Жамбылская – с 68,3 до 69,3%, Жетісу – с 59,1 до 65,4%, ЗКО – с 59,1 до 60,2%, Карагандинская – с 59,5 до 62,3%, Костанайская – с 66,4 до 68,3%, Кызылординская – с 66,3 до 67%, Мангистауская – с 72,6 до 74%, Павлодарская – с 65,5 до 66,3%, Северо-Казахстанская – с 62,9 до 64,3%, Туркестанская – с 60,8 до 64,1%, Ұлытау – с 55,1 до 58%, г. Астана – с 85,6 до 86,4%, г. Шымкент – с 58,9 до 87,8%.



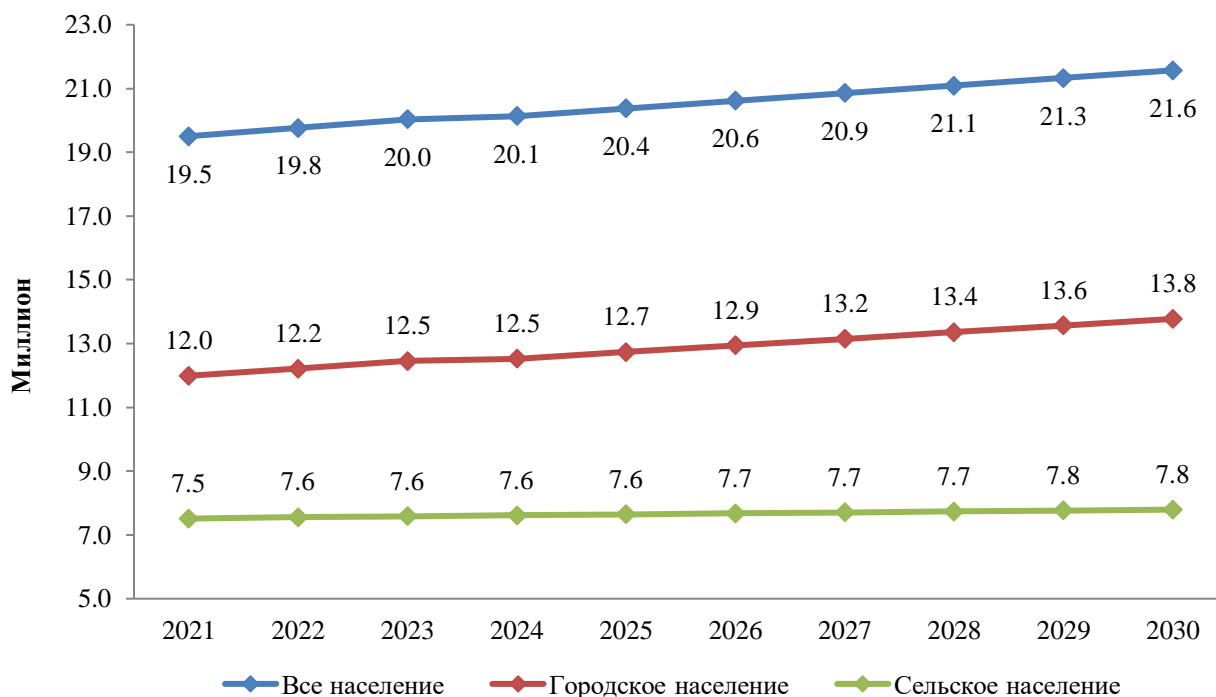
## Глава 2. Краткосрочные и долгосрочные прогнозы

### 2.1. Прогноз демографической ситуации с учетом миграционных тенденций

В 2021-2023 годы демографическая ситуация в Казахстане показала положительную динамику. За наблюдаемый период **численность населения** выросла на 530 683 чел. и по итогам 2023 года составило 20,03 млн чел.

Ожидается, что к 2030 году численность населения страны достигнет 21,5 млн чел.

Наблюдается тенденция к быстрому росту городского населения. С 2021 по 2023 год численность городского населения выросла с 11,9 млн человек до 12,4 млн человек за счёт активных межрегиональных миграционных процессов и естественного прироста. За указанный период численность населения в городах выросла на 3,8%, а население в сельской местности – только на 0,9%.



**Рисунок 6 - Прогнозируемая численность населения по типу местности**

В 2023 году уровень урбанизации в стране составил 62,2%. Согласно прогнозу, к 2030 году уровень урбанизации составит 63,9%-65% под воздействием тех же факторов. В Алматинской (16,2%) и Туркестанской (24,7%) областях урбанизация остается на очень низком уровне.

В разрезе регионов численность населения увеличилась в большинстве регионов, со сравнительно высоким темпом прироста в городах республиканского значения (г. Астана - на 10,7%, г. Алматы – на 6,1%, г. Шымкент – на 5,1%), и Мангистауской области (на 5,5%).

Численность населения сократилась в Северо-Казахстанской (на 1,7%), Восточно-Казахстанской (на 0,8%), Костанайской (на 0,7%), Павлодарской (на 0,3%) областях, также во вновь образованных областях Абай (на 0,7%) и Жетісу (на 0,1%).

Ожидается, что отмеченные выше тенденции сохранятся в последующие годы. В период до 2030 года численность населения в городе Астане увеличится на 25,3%, г. Алматы – на 16,9%, г. Шымкент – 14,3%, Мангистауской области – на 16,3%.

Необходимо отметить, что рост населения в стране происходит за счет **рождаемости**. Рекордное число детей за весь период независимости родилось в 2021 году (446 491 детей) и уровень рождаемости достиг 3,32 детей на одну женщину. Одной из причин роста рождаемости в этом году может быть введение с 1 января 2020 года отдельного пособия для семей, имеющих четверых и более несовершеннолетних детей или студентов очной формы обучения до 23 лет.

Несмотря на некоторое снижение рождаемости после «бэби-бума» в стране, сравнительно высокий уровень рождаемости отмечается в южных, западных (кроме Западно-Казахстанской области) регионах, и областях Абай, Ұлытау. В этих регионах значение суммарного коэффициента рождаемости варьируется от 3,02 детей на одну женщину в области Абай до 4,39 в Туркестанской области.

В период пандемии **ожидаемая продолжительность жизни (ОПЖ) населения** страны снизилась от 73,18 лет в 2019 году до 70,23 лет в 2021 году. В послепандемийном 2022 году ОПЖ выросла до 74,44 лет, в 2023 году – до 75,09 лет. ОПЖ увеличилась во всех регионах страны со сравнительно высоким ростом в Жамбылской, Мангистауской областях, и городах Алматы, Шымкент.

В 2023 году в стране впервые за последние десять лет было отмечено положительное сальдо **миграции**. Число прибывающих в страну превысило число выбывающих из страны на 9 293 чел. В разрезе регионов регионами-реципиентами являются Алматинская, Мангистауская области, и города республиканского значения Астана, Алматы, Шымкент. Остальные регионы имеют отрицательное сальдо миграции.

## **2.2. Развитие агломераций и крупных городов**

Одним из ключевых факторов развития становится урбанизация. По оценкам, уровень урбанизации в стране к 2035 году может достичь 70-75%, что сделает города основными центрами роста и инноваций. Агломерации и крупные города, такие как Астана, Алматы и новые областные центры, обеспечивают эффективное использование ресурсов благодаря концентрации населения, капитала и технологий.

Рост урбанизации стимулирует экономическую активность через повышение производительности труда, увеличение потребительского спроса и создание рабочих мест в сфере услуг, торговли и инновационных технологий. Экономический вклад агломераций будет только увеличиваться. Инвестиции в развитие инфраструктуры и транспортных сетей, а также совершенствование механизмов управления городскими процессами обеспечат устойчивое развитие агломераций.

Концентрация людей в городах также ускоряет переход к экономике знаний и технологий, создавая предпосылки для появления инновационных кластеров. Развитие агломераций даёт возможность эффективно использовать человеческий капитал, улучшить доступ к образованию и здравоохранению, а также повысить уровень жизни. Таким образом, урбанизация не только способствует экономическому росту, но и укрепляет социальную стабильность и конкурентоспособность страны.

## **2.3. Развитие моногородов**

В рамках работы по развитию моногородов была проведена их классификация, что позволило более точно определить их потребности и разработать дифференцированные меры поддержки.

**Цель данной классификации** заключается в повышении эффективности региональной политики за счет дифференцированного подхода к каждому городу. Это позволяет сосредоточить ресурсы и усилия на наиболее приоритетных направлениях, исходя из текущего состояния и перспектив развития каждого моногорода.

Были проанализированы **78 социально-экономических показателей**, сгруппированных по **12 направлениям**. Такой подход обеспечил всестороннее исследование и объективное распределение городов.

Краткосрочные и долгосрочные перспективы развития моногородов будут зависеть от реализации таких мер, как масштабирование оффтейк-контрактов, осуществление геологоразведочных работ вокруг моногородов, поддержка развития производственной инфраструктуры (создание бизнес-инкубаторов, малых промышленных зон), расширение доступа к кредитным ресурсам за счет отдельной программы кредитования только субъектов в моногородах, рассмотреть вопрос бюджетной децентрализации моногородов, вовлечение МСБ для формирования «инновационного пояса» (сопутствующее производство) и сокращение samozанятого населения, модернизация всех видов инфраструктуры с учетом Системы региональных стандартов, реализация программ профессионального обучения и переподготовки (обучение новым профессиям), поддержка высокотехнологичных, наукоемких, экологичных производств, реализация программ по расширению жилищного фонда, решение экологических проблем.

#### ***2.4. Развитие сельских и приграничных территорий***

Планируется уменьшение дисбаланса в обеспечении базовых услуг путем развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, что позволит повысить доступность и качество предоставляемых услуг, способствуя улучшению условий жизни населения и устойчивому развитию регионов.

Так, ожидается, что будет достигнута полная обеспеченность сельских населенных пунктов к услугам водоснабжения.

Планируется довести долю местных дорог (областного и районного значения) в нормативном состоянии к 2027 году до 95% (2025 год – 88%, 2026 год – 90%).

Доля пользователей сети Интернет в сельской местности к 2027 году – 97% (2025 год – 94,7%, 2026 год – 96%).

Кроме того, планируется повышение уровня доходов сельского населения путем развития агропромышленного комплекса, стимулирования и поддержки сельскохозяйственной кооперации, а также предпринимательства на селе.

Так, к 2027 году доля сельского населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума составит 5,8% (2025 год – 6,3%, 2026 год – 6%).

Кроме того, ожидается снижение безработицы сельского населения к 2027 году до 4,2% (2025 год – 4,5%, 2026 год – 4,3%).

В отношении приграничных территорий планируется увеличить рост инвестиций в основной капитал приграничных районов к 2027 году до 80% (2025 год – 59%, 2026 год – 70%).

Ожидается увеличение численности населения приграничных территорий до 4,0 млн человек к 2027 году

Согласно Национальному плану развития Республики Казахстан до 2029 года уровень обеспеченности социальными благами и услугами в соответствии с Системой региональных стандартов к 2029 году составит городах – 96%, сёлах – 71%.

## Выводы и рекомендации

В рамках реализации региональной политики были достигнуты следующие значимые результаты.

### *Административно-территориальные преобразования*

- Вновь образованы 3 новые области;
- Восстановлены приграничные районы в области Абай и Восточно-Казахстанской области.

### *Развитие агломераций и крупных городов*

- Принят Закон РК «О развитии агломераций»;
- Утверждены Комплексные планы развития Астанинской и Алматинской агломераций;
- Разработан проект Закона РК «Об особом статусе города Туркестан».

### *Развитие моногородов*

- Утверждены Комплексные планы развития 10 моногородов;
- Успешную диверсификацию экономики осуществил моногород Сарань.

### *Развитие сельских и приграничных территорий*

- За 2019-2023 годы реализовано 5,4 тыс проектов по развитию социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры в 1,8 тыс СНП;
- За 2019 - 2023гг. условиями проекта «С дипломом в село» в части получения подъемных пособий воспользовались 45 тыс специалистов, из них 21,2 тыс специалистов получили бюджетный кредит на приобретение жилья.
- Отмечен рост численности населения сёл с потенциалом развития.

### *Система региональных стандартов*

- Внесены изменения в Систему региональных стандартов в части расширения перечня объектов и услуг;
- Усовершенствована методика расчета обеспеченности Системы региональных стандартов;
- Ведется работа по разработке модуля «Цифровая карта села», с показателями уровня обеспеченности СРС и мониторинга социально-экономического развития сельских населенных пунктов.

• **Рекомендации по улучшению реализации политики:** предложения для устранения выявленных проблем и повышения эффективности.

Региональная политика в перспективе до 2030 года будет направлена на обеспечение населения базовыми объектами и услугами жизнеобеспечивающей инфраструктуры независимо от экономического положения и возможностей региона, а также развитие экономического потенциала регионов с учетом их конкурентных преимуществ и особенностей.

Эффективная реализация региональной политики также будет обеспечена за счет совершенствования механизмов реализации региональной политики путем:

- улучшения взаимодействия между регионами и центральными органами власти;
- усиление взаимосвязанности стратегического, бюджетного и регионального планирования для более качественного планирования с учетом местных особенностей;
- развития системы ротации кадров среднего звена между центром и регионами, а также между регионами для улучшения обмена опытом и повышения эффективности реализации региональной политики;
- совершенствование политики формирования местных бюджетов для стимулирования регионов к наращиванию доходной базы и снижения фискальной диспропорции между регионами и др.

### *Развитие моногородов*

В отношении моногородов будут применяться дифференцированные меры в зависимости от их потенциала социально-экономического развития.

*Развитие сельских и приграничных территорий*

Будут продолжены меры по развитию базовой инфраструктуры, увеличению доходов и повышению занятости сельского населения, направленные на рост эффективности экономического потенциала сельских населенных пунктов в агросекторе и в несельскохозяйственных видах деятельности, развитию инициатив сельских сообществ.

Учитывая, что сельские территории обладают уникальными природно-климатическими и культурно-историческими особенностями, которые позволяют развивать все виды туризма, необходимо развивать наиболее привлекательные направления, такие как агро-, этно и экотуризм, для развития которых необходима модернизация соответствующей инфраструктуры.

Для молодых специалистов, прибывающие в села, будут приняты дополнительные стимулирующие меры социальной поддержки.